

Số: 1215/BC-STP

Cà Mau, ngày 22 tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 7316/SYT-BTXH ngày 15 tháng 12 năm 2025 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (*Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau*). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 6227/SYT-BTXH ngày 06 tháng 11 năm 2025 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (*Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học*), Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số 977/BC-STP ngày 10 tháng 11 năm 2025 (kèm theo Báo cáo thẩm định số 977/BC-STP).

Ngày 14 tháng 11 năm 2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 143/HĐND-TT về việc cho ý kiến Tờ trình số 0275/TTr-UBND ngày 31 tháng 10 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; theo đó, thống nhất chủ trương lồng ghép nội dung “*Nghị quyết quy định các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập*” vào “*Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ*

giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học”. Theo đó, Sở Y tế tiếp tục gửi thẩm định tại Công văn số 6540/SYT-BTXH ngày 17 tháng 11 năm 2025 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số 1073/BC-STP ngày 24 tháng 11 năm 2025 (kèm theo Báo cáo thẩm định số 1073/BC-STP).

Tuy nhiên, do Sở Y tế đề nghị thẩm định nhưng chưa tổ chức lấy ý kiến đối với nội dung được bổ sung nên ngày 05 tháng 12 năm 2025, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã có ý kiến chỉ đạo tại Công văn số 08927/UBND-KGVX yêu cầu Sở Y tế tiến hành lấy ý kiến dự thảo các cơ quan, đơn vị có liên quan và trình Sở Tư pháp thẩm định lại trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (*dự thảo Nghị quyết*) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản và các quy định có liên quan.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết định với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến: Cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã nghiên cứu và xác định rõ những nội dung cần quy định, phù hợp với các quy định pháp luật có liên quan, phù hợp với tinh thần của Hiến pháp năm 2013 và không trái với các quy định cụ thể của Hiến pháp năm 2013.

b) Về tính hợp pháp: Đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan. Việc, Sở Y tế tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, phù hợp với nhiệm vụ được giao quy định chi tiết tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 76/2024/NĐ-CP.

c) *Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật*: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 76/2024/NĐ-CP, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng và Thông tư số 33/2017/TT-BLĐTBXH ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn về cơ cấu, định mức nhân viên và quy trình, tiêu chuẩn trợ giúp xã hội tại các cơ sở trợ giúp xã hội.

Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết và Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh nhân dân tỉnh xem xét, thông qua. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã dự kiến điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết khi Nghị quyết được ban hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

a) *Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày*: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP.

b) *Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản*: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến, gửi thẩm định, phải đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định.

7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, điều chỉnh một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

*** Đối với bản so sánh, thuyết minh**

Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên bản so sánh, thuyết minh cho thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

*** Đối với dự thảo Nghị quyết**

- Về tên gọi: Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “*Quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” thành “*Quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” cho chặt chẽ.

- Về căn cứ pháp lý: Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày căn cứ theo quy định tại khoản 1 Phần III Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật “...sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;)”; “Đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thì phía dưới phần căn cứ ban hành văn bản trình bày nội dung: tên cơ quan ban hành văn bản theo sau cụm từ “ban hành” và tên văn bản, bằng chữ in thường, cỡ chữ 14, kiểu chữ nghiêng, kết thúc là dấu chấm (.)”.

- Tại Điều 1: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát lại nội dung, hoàn chỉnh cho chặt chẽ, tương xứng với tên gọi của dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, bổ sung cụm từ “trên địa bàn tỉnh Cà Mau” cho rõ.

- Tại khoản 2, khoản 3 Điều 3: Do khoản 1 đã quy định cụ thể đối tượng và mức hỗ trợ; đồng thời, để tránh việc lặp từ, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc điều chỉnh theo hướng:

“2. Ngoài mức trợ cấp hỗ trợ hàng tháng theo quy định tại khoản 1 Điều này, các đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng khi chết được hỗ trợ chi phí mai táng bằng 20 lần mức chuân trợ giúp xã hội theo quy định của Chính phủ.

3. Trường hợp đối tượng thuộc diện hưởng các mức trợ cấp theo các hệ số khác nhau quy định tại khoản 1 Điều này thì chỉ được hưởng một mức trợ cấp cao nhất”.

- Về kỹ thuật viện dẫn văn bản quy phạm pháp luật: Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP “**Đối với văn bản khác, khi viện dẫn lần đầu phải ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản và tên gọi của văn bản. Đối với văn bản đã được sửa đổi, bổ sung thì ghi thêm sau**

tên gọi của văn bản cụm từ “được sửa đổi, bổ sung bởi” và tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; trường hợp được sửa đổi, bổ sung nhiều lần thì từ lần thứ hai trở đi chỉ ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản.

Lần viện dẫn tiếp theo, ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu của văn bản; đối với văn bản đã được sửa đổi, bổ sung thì ghi thêm sau số, ký hiệu của văn bản cụm từ “được sửa đổi, bổ sung bởi” và tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản.”

Qua kết quả thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi tiếp thu làm rõ những nội dung, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Y tế nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- GD STP (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL(BP).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử