

BÁO CÁO

**Tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trình Kỳ họp
thứ 7 (Kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ) HĐND tỉnh Cà Mau Khóa X**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức thẩm tra 04 Báo cáo của UBND tỉnh, Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân và THADS tỉnh; 02 dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 7 (kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ).

Tại Hội nghị thẩm tra, sau khi nghe các cơ quan trình bày báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình, ý kiến của đại biểu thảo luận, đại diện UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị cùng tham dự, Ban Pháp chế đã có báo cáo thẩm tra chi tiết đối với từng văn bản. Cụ thể như sau:

**I. ĐỐI VỚI BÁO CÁO VÀ TỜ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT
CỦA UBND TỈNH**

**1. Báo cáo công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau giai đoạn
2021 - 2025**

Trong giai đoạn 2021 -2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quán triệt và triển khai thực hiện kịp thời và đảm bảo chất lượng, hiệu quả đối với các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội từng năm và cả nhiệm kỳ; công tác phòng, chống đại dịch COVID-19, bảo vệ sức khỏe Nhân dân và phục hồi, phát triển kinh tế - xã hội đạt được nhiều kết quả thiết thực, riêng năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có nhiều giải pháp tập trung chỉ đạo tăng tốc, phấn đấu đạt mục tiêu tăng trưởng từ 8% trở lên, tạo nền tảng vững chắc để đạt tốc độ tăng trưởng 02 con số trong giai đoạn 2026 - 2030; việc đầu tư, phát triển kết cấu hạ tầng được quan tâm và có nhiều chuyển biến tích cực, nhiều công trình, dự án trọng điểm, hạ tầng chiến lược được khánh thành và khởi công¹; công tác lập Quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch ngành, lĩnh vực,... được triển khai khá đồng bộ; việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan,

¹ Khởi công các dự án đường bộ cao tốc Cà Mau - Đất Mũi; đường giao thông từ Đất Mũi đến Cảng Hòn Khoai; khởi công Dự án mở rộng, nâng cấp Cảng hàng không Cà Mau; khánh thành Dự án Khu liên hợp Thể dục - Thể thao Bạc Liêu; khánh thành cầu qua sông Gành Hào,...

đơn vị và vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh đạt yêu cầu đề ra; kỷ luật, kỷ cương hành chính được tăng cường; công tác cải cách hành chính và chuyển đổi số được quan tâm thực hiện và có hiệu quả,...

Bên cạnh kết quả đạt được còn một số khó khăn như: công tác chỉ đạo, điều hành đối với một số vấn đề phát sinh mang tính cấp bách còn lúng túng, thiếu tính chủ động; công tác phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị và địa phương có lúc chưa chặt chẽ, chất lượng chưa cao; tình trạng né tránh, đùn đẩy công việc, sợ trách nhiệm vẫn còn diễn ra; kết quả giải ngân vốn đầu tư công còn ở mức thấp,

Ban Pháp chế thống nhất với các nhiệm vụ trọng tâm thời gian tới như đã nêu trong báo cáo. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1) Tích cực chỉ đạo, điều hành thực hiện có hiệu quả một số nhiệm vụ trọng tâm giai đoạn 2026 - 2030 như đã nêu trong báo cáo công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021 - 2025.

(2) Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình hiện nay, nhất là việc vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Các Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh

Ban Pháp chế thẩm tra đối với 02 dự thảo Nghị quyết. Cụ thể đối với “*Dự thảo nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 29/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do Ngân sách nhà nước thanh toán; giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu*”. Ban Pháp chế nhận thấy việc trình Nghị quyết trên có cơ sở và cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật và đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

Đối với “*Dự thảo nghị quyết về việc tạm giao biên chế cán bộ, công chức, số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước và người hoạt động không chuyên trách cấp xã của tỉnh Cà Mau năm 2026*”, đề nghị cơ quan chuyên môn rà soát lại số liệu liên quan đến thực trạng biên chế cán bộ, công chức, nhất là đối với 23 đơn vị cấp xã đã được giao năm 2025 theo số người có mặt thời điểm 01/7/2025 (cao hơn so với khung quy định) để điều chỉnh giao biên chế năm 2026 giảm theo khung quy định. Trường hợp số người có mặt đến tháng 01/2026 vẫn còn cao hơn khung quy định thì giao biên chế theo số người có mặt. Đồng thời, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chưa cho ý kiến về nội dung này.

Qua thăm thăm tra, Ban thống nhất đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan soạn thảo kiểm tra, chỉnh sửa lại một số nội dung tờ trình, dự thảo nghị quyết và giải trình, làm rõ một số nội dung đặt ra tại hội nghị đối với các ý kiến của đại biểu.

II. BÁO CÁO CỦA VKSND TỈNH, TAND TỈNH VÀ THADS TỈNH

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội, các cơ quan tư pháp và THADS trong tỉnh đã tập trung thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.

1. Trong nhiệm kỳ, **lãnh đạo Viện kiểm sát** đã thực hiện tốt công tác chỉ đạo điều hành của ngành, có sự quan tâm về nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ; công chức của ngành có sự nỗ lực vượt khó, phấn đấu hoàn thành tốt các nhiệm vụ, đảm bảo chất lượng và hiệu quả hoạt động của ngành; kịp thời phát hiện, khởi tố 6.933 vụ/8.991 bị can, tăng 669 vụ (10,7%) và 1.634 bị can (22,2%) so với cùng kỳ. Viện kiểm sát đã thực hiện kiểm sát 100% số vụ án hình sự ngay từ khi khởi tố (đạt), truy tố đúng thời hạn 100% (vượt 10%), tỉ lệ kháng nghị được Tòa án chấp nhận về hình sự đạt 87,01% (vượt 17,01%), kháng nghị về dân sự, hành chính đạt 81,7% (vượt 11,7%), kiến nghị các cơ quan hữu quan chấp nhận đạt 99,9% (vượt 19,9%). Công tác kiểm sát bắt, tạm giữ, tạm giam được thực hiện thận trọng, chính xác hơn nên tỉ lệ bắt khởi tố hình sự đạt 99,7%; án trả điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng được hạn chế trong tỉ lệ cho phép; nhiều vụ án giết người, tham nhũng, ma túy, các vụ án liên quan đến chống khai thác IUU được dư luận quan tâm đã được phối hợp xử lý nghiêm minh, kịp thời; số lượng và chất lượng án Viện kiểm sát truy tố đạt tỉ lệ 98,99%....

Bên cạnh kết quả đạt được nêu trên, ngành vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Việc thực hiện cơ chế phối hợp giữa Viện kiểm sát và các cơ quan hữu quan trong giải quyết, xử lý một số vụ việc, vụ án tham nhũng, tiêu cực do Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực tỉnh theo dõi, chỉ đạo còn chậm, một số vụ phải trả điều tra bổ sung nhiều lần ảnh hưởng đến thời hạn giải quyết vụ án; còn xảy ra việc bị can phải đình chỉ điều tra do không phạm tội và bị can đình chỉ do chưa đủ tuổi chịu trách nhiệm hình sự; tình trạng công chức của ngành vi phạm quy chế bị xử lý kỷ luật, bị khởi tố xử lý hình sự vẫn còn xảy ra.

Qua thăm tra, Ban Pháp chế đề nghị Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1) Tiếp tục đổi mới phương pháp phối hợp liên ngành nhằm đảm bảo tính chặt chẽ, góp phần nâng cao công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ trong thời gian tới.

(2) Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu và công chức của ngành trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; thường xuyên đôn đốc, kiểm tra cấp dưới để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh sai sót; tập

trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, khắc phục tình trạng ban hành kháng nghị thiếu căn cứ dẫn đến không được các cơ quan chấp nhận hoặc phải rút kháng nghị.

(3) Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng, giáo dục chính trị tư tưởng, đạo đức công vụ, chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức để đáp ứng tốt yêu cầu, nhiệm vụ của ngành trong tình hình hiện nay.

2. Trong nhiệm kỳ, **lãnh đạo TAND** đã quán triệt, triển khai thực hiện các nhiệm vụ của ngành với tinh thần đoàn kết tạo nên sức mạnh, đội ngũ công chức có sự nỗ lực vượt khó, quyết tâm giải quyết vụ án tồn đọng nhanh chóng, chính xác, công tác tổ chức hoạt động xét xử đạt hiệu quả; từ đó hoàn thành các chỉ tiêu, kế hoạch Quốc hội và TAND tối cao đề ra.

Qua thẩm tra cho thấy, hầu hết các vụ việc đều được đưa ra giải quyết và tỷ lệ giải quyết các loại án đều tăng so với cùng kỳ (Tòa án nhân dân hai cấp đã thụ lý giải quyết 101.831/103.413 vụ việc, đạt tỷ lệ 98,5%), trong đó tỷ lệ giải quyết án hình sự, án dân sự, án hành chính đều đạt tỷ lệ cao và vượt so với chỉ tiêu Quốc hội giao²; công tác xét xử đúng theo hạn luật định, chất lượng giải quyết án ngày càng được nâng lên; tổng số lượng án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan của Thẩm phán thấp hơn chỉ tiêu Quốc hội quy định³; việc trả hồ sơ cho ngành kiểm sát điều tra bổ sung chứng cứ và được Viện kiểm sát nhân dân chấp nhận đạt 60,5%, các vụ án tham nhũng, kinh tế, án có dư luận xã hội quan tâm được đưa ra xét xử khá kịp thời, công tác hòa giải thành, đối thoại, tiếp công dân giải quyết khiếu nại, tố cáo của ngành được quan tâm, thực hiện nghiêm túc; hoạt động công bố các bản án, quyết định của Tòa án trên cổng thông tin điện tử của hệ thống Tòa án đạt tỷ lệ 100%; công tác phối hợp tổ chức nhiều hội nghị chuyên đề rút kinh nghiệm về công tác xét xử, được tổ chức thường xuyên, kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, mang lại hiệu quả hơn nữa trong công tác xét xử, giải quyết án thời gian tới...

Bên cạnh kết quả đạt được nêu trên, Tòa án nhân dân hai cấp vẫn còn một số khó khăn, hạn chế, cụ thể như: Một số vụ án tiến độ giải quyết còn chậm; việc đánh giá thu thập chứng cứ của một số Thẩm phán còn chưa chuẩn dẫn đến bản án, quyết định bị hủy, sửa do lỗi chủ quan... Tại hội nghị thẩm tra, đại biểu đề nghị tiếp tục rà soát lại số liệu và xem xét lại một số đánh giá nêu trong báo cáo của ngành để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp hơn.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung như:

(1) Chỉ đạo nâng cao tiến độ xét xử, giải quyết án; đồng thời có giải pháp để giảm án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan của Thẩm phán trong thời gian tới.

² Án hình sự đạt tỷ lệ 98,6% vụ/98,3% bị cáo; án dân sự đạt tỷ lệ 96,7%; án hành chính đạt 98%.

³ Tổng số án hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan của Thẩm phán là 0,89% trên tổng số vụ việc đã giải quyết (Quốc hội cho phép án hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan của Thẩm phán không quá 1,5%).

(2) Chủ động phối hợp với Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện tốt công tác đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính, nhất là đối với những vụ việc có khả năng đối thoại thành.

(3) Tăng cường giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức công vụ, chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức để đáp ứng tốt yêu cầu, nhiệm vụ của ngành trong tình hình hiện nay.

3. Trong giai đoạn 2021 - 2025, ngành **THADS** có sự chủ động, tích cực trong việc quán triệt, ban hành nhiều văn bản triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp với tinh thần, trách nhiệm chính trị, quyết tâm vượt khó, từng bước thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ chủ yếu thi hành án về việc và về tiền được cấp trên giao thực hiện hàng năm và cả giai đoạn.

Qua thẩm tra cho thấy, ngành THADS đã thụ lý để giải quyết là 133.231 việc, với số tiền trên 45.564 tỷ đồng, trong đó tổng số phải thi hành 131.613 việc, với số tiền trên 36.930 tỷ đồng và Thi hành xong là 106.546 việc, với số tiền trên 27.322 tỷ đồng, tỷ lệ giải quyết đạt 93,21% về việc và 90% về tiền. Đối với các khoản thu cho ngân sách Nhà nước, đã thi hành xong 60.497/62.030 việc (*đạt tỷ lệ 97,5% về việc và đạt 73,9% về tiền*). Các khoản thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án tham nhũng; phân trách nhiệm dân sự của người phải thi hành án đang chấp hành án tại các trại giam, trại tạm giam; vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng được quan tâm thi hành. Công tác xét miễn, giảm thi hành án; tổ chức cưỡng chế thi hành án được thực hiện theo quy định...

Bên cạnh đó, công tác Thi hành án dân sự vẫn còn một số khó khăn, hạn chế, cụ thể như: Công tác quản lý, điều hành của một số lãnh đạo THADS chưa thật sự sâu sát, trách nhiệm trong việc kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở thường xuyên nên một số tồn tại, hạn chế của ngành chậm được xử lý. Năng lực, ý thức trách nhiệm của một bộ phận công chức, chấp hành viên ngành Thi hành án còn hạn chế, chưa thật sự chủ động, tích cực trong thực thi nhiệm vụ, còn tình trạng vi phạm trong thực hiện trình tự, thủ tục thi hành án. Công tác phối hợp giữa ngành THADS và một số ngành có liên quan chưa được thực hiện chặt chẽ, kịp thời...

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị Trường THADS tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1) Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác theo dõi, đôn đốc việc thực hiện, xử lý công việc của đội ngũ chấp hành viên; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, khắc phục tình trạng các vụ việc có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau còn nhiều.

(2) Tăng cường công tác kiểm tra nghiệp vụ để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những sai sót về chuyên môn và kiên quyết xử lý các cá nhân vi phạm nhằm động cơ vụ lợi trong thực thi công vụ. Nâng cao công tác phối hợp với các ngành có liên quan, nhất là Văn phòng đăng ký đất đai để sớm thực hiện công

tác xác minh, xử lý tài sản kê biên và áp dụng biện pháp ngăn chặn việc tẩu tán tài sản của người bị thi hành án.

(3) Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thi hành án trong toàn tỉnh; chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng, giáo dục chính trị tư tưởng, đạo đức công vụ, chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức để đáp ứng tốt yêu cầu, nhiệm vụ của ngành trong tình hình hiện nay.

Trên đây là Báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế. Trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên BPC;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VKSND, TAND, Cục THADS tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND, HC-TC-QT;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Trương Vũ Trường