

Số: 232/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 28 tháng 11 năm 2025

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Công văn số 180/HĐND-TT ngày 22 tháng 12 năm 2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị tổ chức Kỳ họp tổng kết công tác Hội đồng nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 26/12/2025, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

**1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau**

**a) Sự cần thiết**

Đội ngũ viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập (nay là Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau), các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh thực hiện nhiệm vụ chăm sóc, nuôi dưỡng người khuyết tật; cung cấp các dịch vụ phục hồi chức năng, y tế ban đầu; giáo dục, đào tạo nghề và hướng nghiệp; hỗ trợ hòa nhập cộng đồng... cho các đối tượng tại các cơ sở trợ giúp xã hội. Đội ngũ này thường xuyên làm việc trong điều kiện môi trường khá độc hại và dễ lây nhiễm bệnh từ đối tượng được chăm sóc, ảnh hưởng đến sức khỏe; tuy nhiên mức tiền công, tiền lương rất thấp, chưa đảm bảo cuộc sống để an tâm thực hiện nhiệm vụ.

Trước khi họp nhất tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh hai tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu đã ban hành các Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho đội ngũ viên chức, người lao động làm việc tại Trung tâm hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập (nay là Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau), các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và

ngoài công lập trên địa bàn tỉnh<sup>1</sup>, qua đó đã hỗ trợ cho 257 đối tượng với kinh phí thực hiện trên 13 tỷ đồng. Việc hỗ trợ phần nào đảm bảo tương quan mức tiền lương, tiền công với các nhóm đối tượng khác hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh, giúp họ cải thiện cuộc sống, an tâm gắn bó lâu dài với công việc.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, ngày 22 tháng 9 năm 2025 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025. Qua đó, Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 4 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) được áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới)<sup>2</sup>.

Ngày 25/6/2025, Quốc hội Khóa XV thông qua Luật Ngân sách số 89/2025/QH15, trong đó quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, an sinh xã hội, phù hợp tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương. Để đảm bảo tính thống nhất, liên tục của các chính sách đặc thù trên địa bàn tỉnh, việc quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

### ***b) Căn cứ pháp lý***

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15. Theo đó, điểm a, khoản 1 Điều 21 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

Điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

### ***c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ***

- *Phạm vi điều chỉnh*: Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục Chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

<sup>1</sup> Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND ngày 07/4/2023 của HĐND tỉnh Cà Mau quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động tại Trung tâm Hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập, cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau (Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND); Nghị quyết số 21/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND tỉnh Bạc Liêu quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động đang làm việc tại Trung tâm bảo trợ xã hội tỉnh và Ban Quản trị tỉnh Bạc Liêu (Nghị quyết số 21/2024/NQ-HĐND).

<sup>2</sup> Bãi bỏ Nghị quyết số 21/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND tỉnh Bạc Liêu quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động đang làm việc tại Trung tâm bảo trợ xã hội tỉnh và Ban Quản trị tỉnh Bạc Liêu.

*- Đối tượng áp dụng:*

+ Viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập.

+ Người lao động làm việc tại các cơ sở trợ giúp xã hội ngoài công lập.

+ Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quy định tại Nghị quyết này.

*- Về mức hỗ trợ:*

+ Đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau và các cơ sở trợ giúp xã hội công lập: Hỗ trợ 2,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng đối với người trực tiếp tiếp xúc với đối tượng; 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng đối với trường hợp tiếp xúc gián tiếp.

+ Đối với người lao động làm việc tại các cơ sở trợ giúp xã hội ngoài công lập: Hỗ trợ 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng đối với người trực tiếp tiếp xúc với đối tượng.

Mức hỗ trợ nêu trên bằng với mức hỗ trợ của Nghị quyết số 03/2023/NQ-HĐND.

***d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau***

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thảo luận, có ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Một số đại biểu đóng góp về câu từ, thể thức trình bày, thời gian có hiệu lực của Nghị quyết theo quy định pháp luật.

- Cơ quan tham mưu chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết tiếp thu ý kiến đóng góp của đại biểu.

**2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

**3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

**4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số**

Việc ban hành nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính và không ảnh hưởng đến việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

## **5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp**

Dự kiến tổng số đối tượng thụ hưởng khoảng 324 người, với kinh phí thực hiện gần 17 tỷ đồng/năm. Về nguồn lực thực hiện được đảm bảo từ nguồn ngân sách địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

Tại cuộc họp, lãnh đạo Sở Tài chính báo cáo theo mức chi trong dự thảo nghị quyết thì nguồn lực thực hiện cơ bản đảm bảo, trong khả năng cân đối ngân sách của tỉnh; với trách nhiệm là thành viên UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính đã cho ý kiến thống nhất việc trình dự thảo nghị quyết này. Về nguồn nhân lực, về phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp thực hiện theo quy định hiện hành.

## **6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản**

*a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày:* Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chính tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

*b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:*

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành văn bản cho ý kiến làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai xây dựng nghị quyết<sup>3</sup>. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ<sup>4</sup>.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của HĐND tỉnh thẩm tra, hồ sơ dự thảo nghị quyết có gửi xin ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Công văn số 144/HĐND-TT ngày 14/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về việc cho ý kiến Tờ trình số 0281/TTr-UBND ngày 03/11/2025 của UBND tỉnh.

<sup>4</sup> Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 0497/TTr-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 1135/BC-STP ngày 08 tháng 12 năm 2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo 866/BC-SYT ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Sở Y tế về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan,...

<sup>5</sup> Báo cáo số 939/BC-SYT ngày 24/12/2025 của Sở Y tế về việc Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến Thành viên UBND tỉnh.

Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định; tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết, nội dung ý kiến đóng góp của Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính chưa đảm bảo quy định tại điểm d, khoản 1, điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định tại điểm đ khoản 6 điều 45 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Tại hội nghị thẩm tra, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và Sở Khoa học và Công nghệ đã có ý kiến cụ thể về: nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, được Hội nghị thống nhất.

## 7. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của báo cáo này. Đề nghị cơ quan trình cần sửa đổi, bổ sung, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến góp ý của đại biểu.

Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến, ý kiến thông tin, giải trình được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội, đại biểu tham dự Hội nghị thẩm tra thống nhất; sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa.

Ban Văn hoá – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại Trường giáo dục chuyên biệt tỉnh Cà Mau, các cơ sở trợ giúp xã hội công lập và ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau trình Kỳ họp thứ 7, Ban Văn hóa – Xã hội kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở KHCN; Sở Tư pháp; Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Khách mời Kỳ họp thứ 7;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Trần Thị Huỳnh Dao**