

Số: 229/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 28 tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Công văn số 180/HĐND-TT ngày 22 tháng 12 năm 2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chuẩn bị tổ chức Kỳ họp tổng kết công tác Hội đồng nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 26/12/2025, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết

Căn cứ Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau cũ đã ban hành Nghị quyết¹ hỗ trợ các đối tượng khó khăn, yếu thế hưởng các chính sách trợ giúp xã hội.

¹ Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của HĐND tỉnh Cà Mau quy định một số đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau được hợp nhất thành tỉnh Cà Mau, ngày 22 tháng 9 năm 2025 Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025. Theo đó, Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND, Nghị quyết 16/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND do HĐND tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu ban hành được tiếp tục thực hiện sau hợp nhất tỉnh.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh, tổng số đối tượng thụ hưởng chính sách là 860 đối tượng (trong đó, đối tượng khó khăn được trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng là 847 người; trợ cấp hàng tháng cho người từ đủ 16 tuổi được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học là 08 người và đối tượng nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn là 05 người), với kinh phí thực hiện hằng năm hơn 9,1 tỷ đồng/năm.

Nhằm đảm bảo tính thống nhất theo các quy định của pháp luật khi sắp xếp đơn vị hành chính, làm sạch thông tin, dữ liệu văn bản trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, việc ban hành Nghị quyết quy định đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau mới là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

b) Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15. Theo đó, điểm a, khoản 1 Điều 21 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội, quy định:

“3. Trường hợp điều kiện kinh tế - xã hội địa phương bảo đảm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:

học (Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND); Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023 của HĐND tỉnh Bạc Liêu quy định chế độ nuôi dưỡng chăm sóc đối với các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh Bạc Liêu (Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND); Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 23/8/2024 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 2 của Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Bạc Liêu (Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND).

b) *Đối tượng khó khăn khác chưa quy định tại Nghị định này được hưởng chính sách trợ giúp xã hội.*”.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

- *Phạm vi điều chỉnh:* Nghị quyết này quy định đối tượng khó khăn chưa được quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được nuôi dưỡng, chăm sóc tại cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- *Đối tượng áp dụng:*

- + Người khuyết tật nhẹ thuộc thể hệ thứ 3 của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học;
 - + Người không có khả năng lao động thuộc hộ nghèo, có thành viên đang hưởng bảo trợ xã hội hàng tháng;
 - + Trẻ em dưới 16 tuổi có cha hoặc mẹ bị khuyết tật nặng đang hưởng trợ cấp xã hội tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo;
 - + Trẻ em dưới 16 tuổi có cha hoặc mẹ bị khuyết tật đặc biệt nặng đang hưởng trợ cấp xã hội tại cộng đồng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo;
 - + Trẻ em dưới 03 tuổi thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo không thuộc đối tượng quy định tại các khoản 1, 3 và 6 Điều 5 Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngoài địa bàn các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số;
 - + Người nhiễm HIV/AIDS thuộc hộ cận nghèo không có nguồn thu nhập ổn định hàng tháng như tiền lương, tiền công, lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp xã hội hàng tháng;
 - + Người đủ 16 tuổi được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học.
 - + Các đối tượng bị nhiễm chất độc da cam/dioxin do ảnh hưởng trực tiếp và các thế hệ con cháu của họ có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình trên địa bàn tỉnh Cà Mau đang được hưởng chế độ ưu đãi hàng tháng theo quy định hiện hành của cấp thẩm quyền.
 - + Các cơ quan, tổ chức, cá nhân và gia đình có liên quan trong việc thực hiện các chế độ, chính sách trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau.
- Về mức hỗ trợ và chế độ cho các đối tượng bằng với quy định của Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Cà Mau, Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND, Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Bạc Liêu.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thảo luận, có ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

+ Thống nhất về số lượng, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, định mức hỗ trợ cho các nhóm đối tượng, tuy nhiên đại biểu đề nghị bỏ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng và Thông tư số 33/2017/TT-BLĐTBXH ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn về cơ cấu, định mức nhân viên và quy trình, tiêu chuẩn trợ giúp xã hội tại các cơ sở trợ giúp xã hội trong phần căn cứ pháp lý của Nghị quyết. Về nội dung, đại biểu đề nghị bỏ quy định tại khoản 3, Điều 5 về định mức nhân viên.

+ Ngoài ra, một số đại biểu đóng góp về câu từ, thể thức trình bày, thời gian có hiệu lực của Nghị quyết từ theo quy định của pháp luật;

- Cơ quan tham mưu chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của đại biểu.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính và không ảnh hưởng đến việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Tại cuộc họp, lãnh đạo Sở Tài chính báo cáo theo mức chi trong dự thảo Nghị quyết thì nguồn lực thực hiện cơ bản đảm bảo, trong khả năng cân đối ngân sách của tỉnh; với trách nhiệm là thành viên UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính đã cho ý kiến thống nhất việc trình dự thảo Nghị quyết này. Về nguồn nhân lực, về phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp thực hiện theo quy định hiện hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chính tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:

Trước khi xây dựng Nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật, nghị định và thông tư, làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai xây dựng nghị quyết².

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ³.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của HĐND tỉnh thẩm tra, hồ sơ dự thảo nghị quyết có gửi xin ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh⁴. Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định. Tuy nhiên, thời gian thực hiện các quy trình về xây dựng dự thảo nghị quyết chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 47⁵ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ; hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết chưa có ý kiến góp ý của Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ theo quy định tại điểm d, khoản 1, điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ

² Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 21/10/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật, nghị định và thông tư; Công văn số 143/HĐND-TT ngày 14/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về việc cho ý kiến Tờ trình số 0275/TTr-UBND ngày 31/10/2025 của UBND tỉnh.

³ Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 0499/TTr-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 1215/BC-STP ngày 22 tháng 12 năm 2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo số 930/BC-SYT ngày 23 tháng 11 năm 2025 của Sở Y tế về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết và các văn bản liên quan....

⁴ Công văn số 03225/VP-KGVX ngày 23/12/2025 của Văn phòng UBND tỉnh.

⁵ Chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc Kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban của HĐND được phân công thẩm tra để thẩm tra.

quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định tại điểm đ khoản 6 điều 45 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Tại hội nghị thẩm tra, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và Sở Khoa học và Công nghệ đã có ý kiến cụ thể về: nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, được Hội nghị thống nhất.

7. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của báo cáo này. Đề nghị cơ quan trình cần sửa đổi, bổ sung, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến góp ý của đại biểu.

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến, ý kiến thông tin, giải trình được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội, đại biểu tham dự Hội nghị thẩm tra thống nhất; sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hóa – Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng khó khăn được hưởng trợ giúp xã hội thường xuyên tại cộng đồng và mức trợ cấp nuôi dưỡng cho người được nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội tiếp tục tham gia học trung cấp, cao đẳng và đại học; chế độ chăm sóc, nuôi dưỡng các đối tượng là nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không đủ điều kiện chăm sóc, nuôi dưỡng tại gia đình cần được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở trợ giúp xã hội công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau trình Kỳ họp thứ 7, Ban Văn hóa – Xã hội kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở KHCN; Sở Tư pháp; Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Khách mời Kỳ họp thứ 7;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Thị Huỳnh Dao