

HỎA TỐC

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá và cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá và cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công điện số 198/CĐ-TTg ngày 17 tháng 10 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc tập trung thực hiện tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam; Quyết định số 2310/QĐ-TTg ngày 17 tháng 10 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác IUU và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam; Thông báo số 607/TB-VPCP ngày 08 tháng 11 năm 2025 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại phiên họp lần thứ 20 của Ban Chỉ đạo quốc gia về chống khai thác IUU, theo đó giao địa phương “Ban hành chính sách hỗ trợ thay thế và duy trì kết nối thiết bị giám sát hành trình (VMS)”.

Thời gian qua, để duy trì dịch vụ thiết bị giám sát hành trình tàu cá, phục vụ công tác quản lý và giảm bớt chi phí cho ngư dân, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 15/7/2021 về hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành Nghị quyết số 29/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 quy định chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ vệ tinh giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu. Đến ngày 09/02/2026, tỉnh Cà Mau đã triển khai chính sách hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình cho tàu cá theo các Nghị quyết nêu trên, cụ thể: Theo Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND, đã hỗ trợ cho 17.285 lượt tàu cá, với số tiền 17.861.627.629 đồng và theo Nghị quyết số 29/2023/NQ-HĐND, đã hỗ trợ cho 57 tàu cá, với số tiền 50.430.000 đồng.

Sau khi hợp nhất tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025, theo đó 02 Nghị quyết nêu trên được tiếp tục áp dụng theo địa giới hành chính (cũ) cho đến khi có văn bản thay thế, dẫn đến việc hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình chưa thống nhất về trình tự thủ tục, điều kiện, định mức hỗ trợ, đồng thời Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND cũng sắp hết hiệu lực thi hành theo thời gian (áp dụng đến hết năm 2026). Ngoài ra, các Nghị quyết này chưa có quy định chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình, theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 198/CĐ-TTg và Quyết định số 2310/QĐ-TTg.

Kết quả thống kê, cho thấy phần lớn thiết bị giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn được lắp đặt trong giai đoạn 2019 - 2021. Đến nay, nhiều thiết bị đã hết hạn sử dụng, xuống cấp, phát sinh lỗi kỹ thuật hoặc không còn tương thích với hệ thống giám sát tàu cá của Cục Thủy sản và Kiểm ngư. Trong khi đó, chi phí nâng cấp, thay thế thiết bị vẫn ở mức cao, gây áp lực lớn về tài chính cho ngư dân. Nếu không có chính sách hỗ trợ kịp thời, nhiều tàu cá sẽ khó duy trì thiết bị VMS hoạt động ổn định, dẫn đến nguy cơ bị thu hồi giấy phép khai thác thủy sản, ảnh hưởng trực tiếp đến sinh kế của ngư dân và kết quả thực hiện khuyến nghị của Ủy ban châu Âu (EC) về chống khai thác IUU.

Do đó, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị và duy trì dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau là rất cần thiết và cấp bách, nhằm thống nhất chính sách, đảm bảo đồng bộ, phù hợp điều kiện kinh tế - xã hội, đáp ứng yêu cầu chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Bộ, ngành Trung ương trong công tác chống khai thác IUU.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Xây dựng chính sách hỗ trợ toàn diện cho ngư dân để nâng cấp, thay thế thiết bị và duy trì dịch vụ giám sát hành trình tàu cá, bảo đảm thiết bị hoạt động ổn định, kết nối liên tục với hệ thống giám sát hành trình tàu cá; đồng thời, thay thế Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 15/7/2021 và Nghị quyết số 29/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023.

Tăng cường ý thức chấp hành pháp luật, góp phần tháo gỡ “thẻ vàng” EC, thúc đẩy phát triển bền vững nghề khai thác hải sản.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo tuân thủ đầy đủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, đồng thời phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Quá trình xây dựng Nghị quyết được triển khai theo nguyên tắc công khai, minh bạch, khả thi và không trùng lặp với các chương trình, dự án, chính sách khác đang thực hiện trên địa bàn tỉnh. Nội dung Nghị quyết bảo đảm tính hợp pháp, hợp lý, thống nhất và linh hoạt, dễ dàng tiếp cận, áp dụng trong thực tế, đồng thời có thể điều chỉnh, bổ sung kịp thời khi tình hình, nhu cầu thực tế thay đổi.

Nghị quyết chỉ quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, không lặp lại hoặc trái với các quy định tại Luật, Nghị định, Thông tư và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan. Các quy định về mức hỗ trợ được xây dựng trên cơ sở phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương, bảo đảm tính khả thi, hiệu quả và ổn định trong quá trình tổ chức thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 152/HĐND-TT ngày 21/11/2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc có ý kiến xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá và cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (tại Công văn số 08241/UBND-NNXD ngày 25/11/2025). Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thành lập Tổ soạn thảo theo Quyết định số 1401/QĐ-SNNMT ngày 26/11/2025; tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, xây dựng dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã, các đơn vị trực thuộc Sở và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh theo quy định. Sau khi tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý, Sở đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Ngày 16/12/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Sở Tư pháp để thẩm định; ngày 26/12/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 1239/BCTĐ-STP. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chỉnh lý, bổ sung và hoàn thiện dự thảo, trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Tiếp đó, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lấy ý kiến các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 608/UBND-NNXD ngày 14/01/2026; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện các dự thảo văn bản. Đến ngày 06/02/2026, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã thống nhất chủ trương ban hành chính sách tại Thông báo số 451-TB/TU, làm cơ sở để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ chi phí nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình và cước phí thuê bao để duy trì dịch vụ giám sát hành trình cho tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Tổ chức, cá nhân có tàu cá chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên đăng ký tại tỉnh Cà Mau, được cấp Giấy phép khai thác thủy sản theo quy định.
- b) Đơn vị cung cấp dịch vụ giám sát hành trình tàu cá được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận (gọi chung là đơn vị cung cấp).
- c) Cơ quan quản lý nhà nước và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 3. Nội dung, mức hỗ trợ và thời gian thực hiện

Điều 4. Điều kiện hỗ trợ

Điều 5. Kinh phí hỗ trợ

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Điều 7. Tổ chức thực hiện

4. Nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết là quy định mức hỗ trợ đối với hoạt động nâng cấp, thay thế, lắp đặt mới thiết bị giám sát hành trình tàu cá và hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cơ quan soạn thảo đã đề xuất cụ thể tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết như sau:

1. Nội dung, mức hỗ trợ

- a) Hỗ trợ 100% chi phí nâng cấp thiết bị giám sát hành trình tàu cá đối với tàu đã lắp thiết bị giám sát hành trình, nhưng chưa đảm bảo yêu cầu và thiết bị có thể nâng cấp để đáp ứng yêu cầu theo quy định.

Mức hỗ trợ không vượt quá 6.000.000 đồng/thiết bị/tàu.

- b) Hỗ trợ 50% chi phí thay thế thiết bị giám sát hành trình đối với tàu cá đã lắp đặt thiết bị nhưng không thể nâng cấp theo quy định.

Mức hỗ trợ không vượt quá 12.000.000 đồng/thiết bị/tàu.

- c) Hỗ trợ 100% cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá theo hợp đồng đã ký kết (không bao gồm các dịch vụ phát sinh khác).

2. Thời gian thực hiện: Từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2028.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Điều chỉnh căn cứ ban hành văn bản liên quan đến Luật Thủy sản và Nghị định hướng dẫn Luật Thủy sản; đồng thời, điều chỉnh khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết để phù hợp với các văn bản mới ban hành của Quốc hội và Chính phủ.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết. Các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện theo đúng nội dung của Nghị quyết.

- Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước chi sự nghiệp kinh tế trên địa bàn tỉnh; Tổng số tiền đề xuất hỗ trợ của chính sách (từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2028) 36,954 tỷ đồng, cụ thể:

+ Tổng số tàu đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình của các công ty, đơn vị chưa được công bố đủ điều kiện cung cấp thiết bị giám sát hành trình lắp đặt trên tàu cá theo Nghị định số 37/2024/NĐ-CP ngày 04/4/2024 của Chính phủ là 468 tàu, dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ thay thế thiết bị giám sát hành trình là 5,616 tỷ đồng (số tiền 12.000.000 đồng/thiết bị/tàu), thời gian thực hiện hỗ trợ từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2028.

+ Tổng số tàu dự kiến nâng cấp thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá: 1.022 tàu, dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ nâng cấp thiết bị giám sát hành trình 6,132 tỷ đồng (số tiền 6.000.000 đồng/thiết bị/tàu), thời gian thực hiện hỗ trợ từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2028.

+ Tổng số tàu cá trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá là 1.929 tàu, dự kiến hàng năm ngân sách chi hỗ trợ phí thuê bao dịch vụ giám sát hành trình tàu cá là 8,402 tỷ đồng/năm (trung bình 4.356.000 đồng/tàu/năm). Tổng chi phí hỗ trợ 03 năm 25,206 tỷ đồng.

2. Phương thức chi trả kinh phí hỗ trợ

a) Về hồ sơ

- Hỗ trợ chi phí nâng cấp và thay thế thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá:

+ Đơn đề nghị hỗ trợ kinh phí nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá.

+ Hợp đồng, biên bản nghiệm thu, thanh lý hợp đồng và hóa đơn kèm theo.

+ Biên bản thẩm định đủ điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ kinh phí nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình trên tàu cá.

- Hỗ trợ cước thuê bao dịch vụ giám sát hành trình trên tàu cá;
- + Hợp đồng giữa các nhà mạng và chủ tàu.
- + Hóa đơn giá trị gia tăng.

b) Trình tự, thủ tục hỗ trợ

- Sau khi nhận được đầy đủ hồ sơ hợp lệ, trong thời hạn 15 ngày làm việc (sau mỗi quý), Chi cục Biển, Hải đảo và Kiểm ngư - Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức thẩm định, tổng hợp danh sách chủ sở hữu tàu cá được hưởng chính sách hỗ trợ trình Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường phê duyệt.

- Hàng quý, căn cứ vào danh sách được cấp thẩm quyền phê duyệt đủ điều kiện hỗ trợ, Chi cục Biển, Hải đảo và Kiểm ngư - Sở Nông nghiệp và Môi trường chuyển tiền hỗ trợ vào tài khoản Ngân hàng của người dân được hưởng hỗ trợ.

3. Thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua kỳ họp gần nhất.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết; 3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thành viên UBND tỉnh; (4) Báo cáo thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Bảng so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (7) Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý các đơn vị có liên quan; (8) một số văn bản khác có liên quan*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Chi cục Biển, Hải đảo và Kiểm ngư;
- Phòng NN-XD (Kha09);
- Lưu: VT, TH04/02.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Sử