

Số: 136/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 13 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI. Ngày 06/5/2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau. Kết quả thẩm tra, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau được HĐND tỉnh thông nhất thực hiện theo Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Cà Mau¹, cho đến khi có văn bản thay thế tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 của HĐND tỉnh về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Thực hiện chủ trương của cấp có thẩm quyền về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, đến ngày 01/7/2025 tỉnh Cà Mau có 02 cấp chính quyền là cấp tỉnh và cấp xã, (không còn cấp huyện), Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh có sự thay đổi về cơ cấu tổ chức, phạm vi hoạt động, do đó, một số nội dung Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp.

Ngày 06/10/2025, Bộ trưởng Bộ Tư pháp có Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC về việc xử lý văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, có quy định “*Các địa phương hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới các văn bản của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01 tháng 6 năm 2026*”.

¹ Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban Tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

Để công tác ban hành và áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được chặt chẽ, thuận tiện, đảm bảo mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau (sau hợp nhất) phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau ***là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.***

b) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.
- Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam số 75/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15.
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.
- Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết

- Về phạm vi điều chỉnh:

+ Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện;

+ Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo Thông tư số 35/2018/TT-BTC.

- *Về đối tượng áp dụng:* Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- *Về nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết trình thẩm tra:* Quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

+ Mức chi hỗ trợ hoạt động hàng tháng cho Lãnh đạo Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh là đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước: Chủ nhiệm 2.500.000 đồng/tháng; Phó Chủ nhiệm 2.000.000 đồng/tháng;

+ Mức chi chi viết báo cáo và góp ý bằng văn bản: 500.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ thêm một số nội dung của dự thảo Nghị quyết, như sau:

+ Phần căn cứ, đề nghị rà soát, thực hiện đúng quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP “*Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản*”. Theo đó, đề nghị không căn cứ *Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước*.

+ Tại khoản 2 Điều 1: Đề nghị chuyển vào Điều quy định nội dung và mức chi.

+ Tại Điều 2: Đề nghị xem xét, biên tập lại thứ tự đối tượng áp dụng theo thứ tự từ đơn vị cấp trên đến đơn vị cấp thấp.

+ Tại khoản 1 Điều 3: Thông tư số 35/2018/TT-BTC quy định mức chi theo hệ số lương cơ sở. Việc đề xuất quy định mức chi bằng số tiền cụ thể theo dự thảo nghị quyết không vượt khung quy định (vượt quá 20%); tuy nhiên, trong thời gian tới, việc tăng mức lương cơ sở, sẽ dẫn đến quy định mức chi cụ thể không còn phù hợp, có thể phải sửa đổi, bổ sung. Do đó, đề nghị quy định mức chi theo hệ số lương cơ sở và bằng mức chi tại Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND, vừa đảm bảo quy định phù hợp với Thông tư số 35/2018/TT-BTC, vừa phù hợp với tình hình thực tế và đảm bảo tính ổn định.

+ Tại khoản 1 Điều 5: Đề nghị quy định “Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 6 năm 2026”.

+ Tại khoản 3 Điều 5: Đề nghị không quy định nội dung này, do nội dung Nghị quyết không có dẫn chiếu quy định

+ Đề nghị bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam cá cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Cà Mau trong thời gian qua.

+ Ngoài ra, đại biểu còn có một số góp ý về cách trình bày thể thức, câu từ, nhằm hoàn thiện dự thảo nghị quyết.

- *Ý kiến của đại diện lãnh đạo Sở Tài chính*: Tiếp thu ý kiến của đại biểu, Sở Tài chính báo cáo UBND tỉnh và hoàn chỉnh hồ sơ, nội dung dự thảo Nghị quyết, trình HĐND tỉnh tại gần nhất.

Các ý kiến thảo luận của đại biểu được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu, làm rõ, được đại biểu thống nhất.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

a) Về tính hợp hiến: Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp và không trái với các quy định cụ thể của Hiến pháp năm 2013, được sửa đổi, bổ sung năm 2025.

b) Về tính hợp pháp: Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp, đảm bảo tính hợp pháp theo các quy định pháp luật khác có liên quan.

c) Về tính thống nhất với hệ thống pháp luật: Nội dung dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành².

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Nội dung dự thảo Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn lực đảm bảo thi hành Nghị quyết

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được đảm bảo từ nguồn kinh phí hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh được bố trí trong dự toán hàng năm của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Cà Mau, không làm phát sinh nhiệm vụ chi mới. Vì vậy, các điều kiện về nguồn lực và điều kiện cho việc thi hành Nghị quyết là đảm bảo tính khả thi.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

a) Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất lập danh mục xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh³, Sở Tài chính được UBND tỉnh giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy trình, thời gian và thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài

² Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban Tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

³ Tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc đăng ký xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định, đủ điều kiện trình kỳ họp⁴.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với những ý kiến đóng góp của đại biểu và cho rằng dự thảo Nghị quyết được xây dựng nhằm cụ thể hóa quy định của Trung ương ***là cần thiết và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh***⁵, đảm bảo nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Cà Mau phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Dự thảo Nghị quyết quy định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện rõ ràng, dễ thực hiện (*thay thế Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh*). Nội dung dự thảo Nghị quyết cụ thể hóa các nội dung và mức chi theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư số 35/2018/TT-BTC, được cơ quan soạn thảo xây dựng trên cơ sở kế thừa nội dung Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Cà Mau.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất đề xuất hỗ trợ hàng tháng cho lãnh đạo Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh là đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước ***theo hệ số lương cơ sở và bằng mức chi tại Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND***, vừa đảm bảo quy định phù hợp với Thông tư số 35/2018/TT-BTC, vừa phù hợp với tình hình thực tế và đảm bảo tính ổn định của Nghị quyết, cụ thể như sau:

(1) Chủ nhiệm Hội đồng tư vấn: 1,0 lần mức lương cơ sở.

(2) Phó Chủ nhiệm Hội đồng tư vấn: 0,8 lần mức lương cơ sở.

(3) Mức chi chi viết báo cáo và góp ý bằng văn bản: 500.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo.

⁴ Hồ sơ trình thẩm tra, gồm: (1) Tờ trình số 269/TTr-UBND ngày 24/4/2026 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; (2) dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; (3) bảng so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (4) bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; (5) Báo cáo số 402/BC-STP ngày 03/4/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; (6) Báo cáo số 240/BC-STC ngày 03/4/2026 của Sở Tài chính về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết; (7) Công văn số 3530/BC-STC ngày 13/4/2026 của Sở Tài chính về tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến thành viên UBND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết; (8) một số văn bản khác có liên quan.

⁵ Theo quy định khoản 1 Điều 7 Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định: ***“Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức quy định tại Khoản 1, 3 Điều 5 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Khoản 1, 3 Điều 5 Thông tư này”***.

(4) Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01 tháng 6 năm 2026.

Dự thảo nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Các nội dung góp ý được cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung, hoàn chỉnh nội dung trình kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên