

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND). Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh liên quan đến dự thảo

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Theo đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Cà Mau, đi vào hoạt động kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Việc thay đổi mô hình tổ chức chính quyền địa phương đã tác động trực tiếp đến nhiệm vụ quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực khoa học và công nghệ, đặc biệt là công tác hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

Đồng thời, các quy định về tiêu chuẩn, chất lượng sản phẩm, hàng hóa đã được sửa đổi, bổ sung và thay thế, cụ thể như Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa số 78/2025/QH15, Nghị định số 37/2026/NĐ-CP ngày 23 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Nghị định số 268/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và đổi mới sáng tạo, Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30 tháng 11 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi

ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo. Việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật mới đã bổ sung, làm rõ nhiều nội dung mới, qua đó tác động trực tiếp đến công tác hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa tại địa phương.

Sau thời gian triển khai Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND đã phát huy được vai trò hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trong giai đoạn vừa qua. Tuy nhiên, cơ chế hiện hành chưa phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Cà Mau (mới), vì vậy, việc tổng kết thi hành và xây dựng văn bản thay thế không chỉ là yêu cầu kỹ thuật nhằm cập nhật căn cứ pháp lý, mà là yêu cầu bắt buộc để bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời tái cấu trúc cơ chế hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp và yêu cầu phát triển của tỉnh trong giai đoạn 2026 - 2030.

Từ bối cảnh nêu trên cho thấy, để bảo đảm phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành và mô hình tổ chức chính quyền địa phương mới, cần phải tổ chức tổng kết, đánh giá việc triển khai các quy định của Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND để kịp thời đề xuất các giải pháp phù hợp trong thời gian tới.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Trước khi hợp nhất, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2021 quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 12 tháng 6 năm 2024 quy định một số chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu giai đoạn 2024 - 2030. Từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, trên cơ sở hợp nhất tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu thành tỉnh Cà Mau (mới), việc sớm ban hành hệ thống văn bản quy phạm pháp luật mới là yêu cầu cấp thiết, nhằm kịp thời loại bỏ các quy định chồng chéo, không còn phù hợp với thực tế, bảo đảm hoạt động triển khai Chương trình Năng suất và chất lượng diễn ra liên tục, thống nhất và không bị gián đoạn.

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, trong đó có chủ trương xây dựng văn bản thay thế Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND để kịp thời thay thế các văn bản không còn phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và tình hình thực tiễn của địa phương và Công văn số 2390/UBND-NC ngày 17/02/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức rà soát, tổng kết,

đánh giá toàn diện tình hình triển khai thực hiện các quy định của Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành

Sau khi Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu được ban hành, các sở, ban, ngành cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các địa phương (02 tỉnh Cà Mau (cũ) và Bạc Liêu) đã chủ động, tích cực thông tin, truyền thông về năng suất và chất lượng và đào tạo nguồn nhân lực cho hoạt động nâng cao năng suất và chất lượng, cụ thể: Tuyên truyền 03 chuyên đề và 03 bản tin về năng suất và chất lượng trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu; đăng tải 04 bài viết trên Trang Thông tin điện tử của Sở Khoa học và Công nghệ; tổ chức 10 lớp tập huấn về năng suất, chất lượng và đổi mới sáng tạo với 520 lượt đại biểu tham dự; tổ chức 01 cuộc hội thảo “Năng suất và chất lượng - Chia sẻ kinh nghiệm thành công” với 30 lượt đại biểu tham dự.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

Được sự quan tâm, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các địa phương đã kịp thời triển khai thực hiện Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu cơ bản hoàn thành các nội dung theo mục tiêu đề ra, góp phần nâng cao nhận thức của các cấp quản lý, doanh nghiệp, người lao động và người tiêu dùng trên địa bàn tỉnh. Thông qua các khóa đào tạo, tập huấn, hội thảo, năng lực quản lý và trình độ cán bộ các sở, ngành, doanh nghiệp được cải thiện; số lượng doanh nghiệp áp dụng các hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến (HACCP, ISO 22000:2018, VietGAP,...) ngày càng tăng.

Giai đoạn 2021 - 2025, đã thực hiện tổng cộng 07 dự án với tổng số tiền: 16.992.888.000 (trong đó: kinh phí từ ngân sách nhà nước: 4.682.942.000 đồng, kinh phí ngoài ngân sách nhà nước: 12.309.946.000 đồng). Nhiều doanh nghiệp sau khi được hỗ trợ đã cải tiến quy trình kỹ thuật, quản lý, nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, đáp ứng nhu cầu thị trường, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế bền vững của địa phương, kết quả cụ thể như sau:

a. Kết quả hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, hệ thống quản lý, công cụ cải tiến năng suất và chất lượng, công cụ hỗ trợ cho sản xuất thông minh, dịch vụ thông minh

- Hỗ trợ 07 doanh nghiệp xây dựng và áp dụng tiêu chuẩn cơ sở cho 09 sản phẩm, hàng hóa trên địa bàn.

- Hỗ trợ xây dựng, áp dụng và chứng nhận 04 hệ thống quản lý chất lượng: HACCP, ISO 22000:2018, ISO 9001:2015, VietGAP thủy sản cho 25 doanh nghiệp, với 54 sản phẩm, hàng hóa chủ lực và OCOP của địa phương.

- Hướng dẫn doanh nghiệp lập hồ sơ đăng ký sử dụng mã số, mã vạch cho 32 cơ sở, doanh nghiệp.

- Hỗ trợ đăng ký xác lập quyền sở hữu trí tuệ về nhãn hiệu sản phẩm cho 06 hợp tác xã.

- Đề xuất Hội đồng Quốc gia xét tặng Giải thưởng chất lượng quốc gia cho 08 doanh nghiệp.

b. Kết quả hỗ trợ tăng cường năng lực hoạt động tiêu chuẩn hóa và đánh giá sự phù hợp với tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật

Hỗ trợ thực hiện 02 nhiệm vụ đối với 01 tổ chức đánh giá sự phù hợp (Trung tâm Phân tích, kiểm nghiệm tỉnh Cà Mau), cụ thể:

- Đầu tư, tăng cường và duy trì năng lực thử nghiệm chất lượng, đánh giá hợp chuẩn, hợp quy cho sản phẩm, hàng hóa chủ lực cho đơn vị đánh giá sự phù hợp của tỉnh như: Trang bị hoá chất, vật dụng phê duyệt các phép thử bệnh thủy sản; vật liệu, dụng cụ thực hiện tại phòng Real-time PCR.

- Mở rộng thêm năng lực thử nghiệm cho tổ chức đánh giá sự phù hợp phục vụ quản lý trong tình hình mới: Đào tạo và cấp chứng chỉ các chỉ tiêu bệnh thủy sản WSSV, YHV, IHHNV, IMNV, TSV, AHPND bao gồm quy định thực hành tốt về sinh học phân tử, thiết lập điều kiện thử nghiệm Real-time PCR, yêu cầu phê duyệt phương pháp và các vấn đề có liên quan.

c. Thực hiện đo lường mức độ đóng góp của năng suất các yếu tố tổng hợp (TFP) trong tốc độ tăng trưởng của địa phương

Phối hợp với Viện Năng suất Việt Nam thực hiện nhiệm vụ tính toán và đánh giá tỷ phần đóng góp của tăng năng suất các nhân tố tổng hợp (TFP) của tỉnh Cà Mau (cũ), kết quả như sau:

- Kết quả bình quân năm giai đoạn 2016 - 2020, tốc độ tăng TFP là 39,39%.

- Kết quả bình quân năm giai đoạn 2020 - 2024, tốc độ tăng TFP là 41,38%.

Để có số liệu cho tỉnh Cà Mau (mới), tiếp tục phối hợp với Viện Năng suất Việt Nam thực hiện tính toán và đánh giá chỉ tiêu TFP trong tốc độ tăng trưởng của tỉnh Cà Mau (mới) giai đoạn 2021 - 2025, kết quả là tốc độ tăng TFP đạt 3,07%, tương ứng với tỷ phần đóng góp vào tăng trưởng GRDP là 49,90%.

d. Hỗ trợ doanh nghiệp thực hiện các mô hình sản xuất hàng hóa có giá trị kinh tế cao; thực hiện áp dụng đổi mới, chuyển giao và ứng dụng các giải pháp năng suất xanh và phát triển cộng đồng; ứng dụng các công cụ hỗ trợ cho sản xuất thông minh, dịch vụ thông minh

Hỗ trợ 03 doanh nghiệp ứng dụng các mô hình sản xuất hàng hóa có giá trị kinh tế cao, như sau:

- Dự án “Nhân rộng quy trình sản xuất giống tôm sú theo công nghệ Biofloc cho các cơ sở sản xuất giống tôm sú”.
- Dự án “Ứng dụng hệ thống sấy sản phẩm thủy sản bằng năng lượng mặt trời kết hợp điện năng để nâng cao chất lượng”.
- Dự án “Nuôi tôm thẻ chân trắng (*Litopenaeus vannamei*) siêu thâm canh 03 giai đoạn ứng dụng giải pháp hệ thống điện phân xử lý nước đầu vào tại huyện Cái Nước và Phú Tân”.

Việc triển khai các dự án năng suất và chất lượng đã góp phần giúp doanh nghiệp chuẩn hóa quy trình sản xuất, nâng cao khả năng kiểm soát chất lượng sản phẩm, từng bước đáp ứng yêu cầu của thị trường trong nước và xuất khẩu, đặc biệt đối với các ngành hàng chủ lực của địa phương và các sản phẩm OCOP.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

a. Khó khăn, vướng mắc

- Trong quá trình hỗ trợ gặp khó khăn về thủ tục, chứng từ tài chính liên quan đến vốn đối ứng của doanh nghiệp, dẫn đến số lượng doanh nghiệp tham gia Chương trình chưa nhiều; phần lớn doanh nghiệp tham gia là doanh nghiệp nhỏ và vừa, hạn chế về sản xuất, nhân lực và tài chính, nên chưa phát huy hiệu quả cao.
- Nội dung hỗ trợ doanh nghiệp theo Chương trình Năng suất và chất lượng phải thực hiện thông qua cơ chế nhiệm vụ khoa học và công nghệ, nên phải thực hiện đầy đủ quy trình thẩm định, đấu thầu, phê duyệt dự toán theo quy định quản lý ngân sách nhà nước. Quy trình này kéo dài thời gian triển khai, dẫn đến việc hỗ trợ doanh nghiệp chưa kịp thời so với nhu cầu thực tiễn.

b. Nguyên nhân của những tồn tại, vướng mắc

- Nhiều doanh nghiệp tham gia xuất phát từ cơ sở sản xuất nhỏ lẻ, nguồn lực con người và tài chính còn hạn chế, chỉ một số ít đáp ứng được yêu cầu đổi mới và phù hợp với xu thế thị trường.
- Quy định về quản lý, thẩm định tài chính cho nhiệm vụ khoa học công nghệ chậm đổi mới, phải chờ hướng dẫn từ cấp trên.
- Việc triển khai còn phụ thuộc nhiều vào năng lực của các đơn vị tư vấn và chứng nhận hệ thống quản lý chất lượng trúng thầu.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Việc thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và hợp nhất tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu thành tỉnh Cà Mau (mới) từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đã làm thay đổi phạm vi địa lý, quy mô dân số và số lượng doanh nghiệp trên địa bàn. Điều này dẫn đến nhu cầu hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa gia tăng cả về số lượng và quy mô, trong khi cơ chế, nội dung và mức chi quy định tại Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND

được xây dựng trên cơ sở điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Cà Mau (cũ), do đó không còn phù hợp với yêu cầu quản lý và hỗ trợ doanh nghiệp trong bối cảnh mới. Ngoài ra, thực tiễn triển khai cho thấy một số nội dung, mức chi hỗ trợ theo quy định hiện hành chưa thực sự phù hợp với mặt bằng chi phí thực tế và nhu cầu của doanh nghiệp, đặc biệt đối với các hoạt động tư vấn, đào tạo, áp dụng hệ thống quản lý chất lượng, chứng nhận sản phẩm, hàng hóa theo tiêu chuẩn quốc gia và quốc tế. Một số thủ tục, quy trình hỗ trợ cũng cần được rà soát, điều chỉnh theo hướng đơn giản, thuận lợi hơn cho doanh nghiệp tiếp cận chính sách.

Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật có liên quan đến lĩnh vực khoa học, công nghệ, tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa đã có nhiều thay đổi quan trọng. Một số văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành đã bổ sung các nội dung hỗ trợ mới như thúc đẩy đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số trong doanh nghiệp, cũng như tăng cường hội nhập quốc tế.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những vấn đề nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND là cần thiết nhằm cập nhật các quy định pháp luật mới, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương mới và điều kiện thực tiễn của tỉnh Cà Mau (mới), đồng thời nâng cao hiệu quả thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trong giai đoạn tiếp theo nhằm bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất và phù hợp với khuôn khổ pháp lý mới./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- BGĐ Sở KH&CN (iO);
- Lưu: VT, CCTĐC, Lâm.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Thái Trường Giang