

Số: 193/BC-SYT

Cà Mau, ngày 22 tháng 3 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định chế độ thăm hỏi, hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Y tế đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định chế độ thăm hỏi, hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Thực hiện các chủ trương của Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; trong đó có việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và cơ chế quản lý công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ. Thực hiện chủ trương hợp nhất tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau, Ban Bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh kết thúc hoạt động, nhiệm vụ chăm sóc, theo dõi sức khỏe cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý được chuyển giao về Sở Y tế quản lý theo quy định. Sau khi tiếp nhận nhiệm vụ, Sở Y tế tổ chức quản lý, theo dõi công tác khám bệnh, chữa bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý; kinh phí thực hiện được tiếp nhận, bàn giao từ Ban Bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh.

Hiện nay, việc thanh toán chi phí thuốc theo toa, thuốc đặc trị, thuốc ngoài danh mục bảo hiểm y tế và các chi phí liên quan đến khám, chữa bệnh vẫn đang thực hiện theo các Thông báo, Hướng dẫn của Văn phòng Tỉnh ủy. Công tác khám, điều trị bệnh được tổ chức chủ yếu tại khoa điều trị cán bộ của Bệnh viện Đa khoa Cà Mau và Bệnh viện Đa khoa Bạc Liêu. Trước thời điểm hợp nhất tỉnh, tỉnh Bạc Liêu đã ban hành Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND ngày 17/5/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ thăm hỏi, phúng viếng và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; trong khi tỉnh Cà Mau (trước hợp nhất) chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật tương tự. Sau khi hợp nhất, địa bàn quản lý được mở rộng, số lượng cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý tăng lên, yêu cầu đặt ra là phải có quy định thống nhất, có cơ sở pháp lý đầy đủ để áp dụng chung trên toàn tỉnh.

Ước tính kinh phí thực hiện chính sách khoảng 5 tỷ đồng/năm (bao gồm phạm vi của hai tỉnh trước khi hợp nhất). Trường hợp không ban hành quy định

cụ thể sẽ dẫn đến khó khăn, gián đoạn trong công tác thanh toán, chi trả, ảnh hưởng trực tiếp đến công tác chăm sóc, điều trị bệnh và tâm lý của cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý. Mặt khác, việc sử dụng ngân sách địa phương phải tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, theo đó thẩm quyền quyết định các chế độ chi ngân sách thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh. Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ thăm hỏi và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ được thực hiện trên cơ sở các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về chăm sóc sức khỏe nhân dân nói chung và chăm sóc sức khỏe cán bộ nói riêng.

Các chủ trương của Đảng xác định việc chăm sóc sức khỏe cán bộ là nhiệm vụ quan trọng nhằm bảo đảm điều kiện để cán bộ yên tâm công tác, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị. Bên cạnh đó, các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước cũng yêu cầu việc ban hành các chế độ chi từ ngân sách địa phương phải được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo đúng thẩm quyền.

Trong bối cảnh hiện nay, khi nhiệm vụ chăm sóc sức khỏe cán bộ được chuyển giao cho ngành y tế quản lý, việc xây dựng cơ sở pháp lý đầy đủ để thực hiện các chế độ hỗ trợ, thăm hỏi và hỗ trợ điều trị bệnh là yêu cầu cần thiết.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo chính sách

Hiện nay, việc tham hỏi, khám bệnh, chữa bệnh và thanh toán chi phí thuốc theo toa, thuốc đặc trị, thuốc ngoài danh mục bảo hiểm y tế và các chi phí liên quan đến khám chữa bệnh cho cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý vẫn đang thực hiện chủ yếu theo các thông báo, hướng dẫn của Văn phòng Tỉnh ủy.

Trước đây, tỉnh Bạc Liêu đã ban hành Nghị quyết quy định chế độ thăm hỏi, phúng viếng và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động. Tuy nhiên, tỉnh Cà Mau (trước khi thực hiện sắp xếp, kiện toàn tổ chức) chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật tương tự.

Sau khi nhiệm vụ chăm sóc sức khỏe cán bộ được chuyển giao về Sở Y tế quản lý, địa bàn quản lý mở rộng và số lượng cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý tăng lên, trong khi chưa có quy định pháp lý thống nhất áp dụng chung trên toàn địa bàn tỉnh. Điều này dẫn đến một số khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện, đặc biệt trong việc thanh toán chi phí khám chữa bệnh và các chế độ hỗ trợ có liên quan.

Nguyên nhân của việc chưa có quy định pháp luật điều chỉnh đầy đủ các quan hệ xã hội nêu trên là do trước đây việc chăm sóc sức khỏe cán bộ được thực hiện thông qua cơ chế tổ chức chuyên trách của Ban Bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh, với nguồn kinh phí và cơ chế quản lý riêng.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc ban hành quy định của pháp luật để điều chỉnh các quan hệ xã hội liên quan đến chế độ thăm hỏi và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý là cần thiết vì các lý do sau:

Tạo cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc sử dụng ngân sách địa phương để thực hiện các chế độ hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh, thuốc ngoài danh mục bảo hiểm y tế, thuốc đặc trị và các chi phí phát sinh trong quá trình điều trị bệnh.

Bảo đảm tính thống nhất, minh bạch trong việc thực hiện chính sách chăm sóc sức khỏe cán bộ trên địa bàn tỉnh.

Đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác chăm sóc, bảo vệ sức khỏe cán bộ sau khi nhiệm vụ này được chuyển giao cho ngành y tế quản lý.

Góp phần ổn định tư tưởng, tạo điều kiện để cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý yên tâm công tác.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc quy định các chế độ chi từ ngân sách địa phương thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ thăm hỏi và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý là phù hợp với thẩm quyền và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

4. Những nội dung khác

Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách khoảng 5 tỷ đồng mỗi năm cho hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh và khoảng 1 tỷ đồng mỗi năm cho chế độ thăm hỏi. Việc ban hành quy định cụ thể về nội dung và mức hỗ trợ sẽ giúp sử dụng ngân sách nhà nước hiệu quả, có kiểm soát, tránh tình trạng chi dàn trải.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ kết quả đánh giá thực trạng các quan hệ xã hội nêu trên, Sở Y tế đề xuất:

1. Xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ thăm hỏi và hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Quy định rõ:

Đối tượng áp dụng là cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý.

Nội dung và mức hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh phát sinh ngoài phạm vi thanh toán của bảo hiểm y tế.

Hỗ trợ chi phí thuốc ngoài danh mục bảo hiểm y tế, thuốc đặc trị theo chỉ định của cơ sở y tế.

Hỗ trợ chi phí điều trị đối với các trường hợp mắc bệnh hiểm nghèo và các khoản chi phí phát sinh trong quá trình điều trị.

Quy định cụ thể chế độ thăm hỏi, bảo đảm tính đặc thù của chính sách.

3. Bảo đảm chính sách được xây dựng phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, khả năng cân đối ngân sách địa phương và yêu cầu thực tiễn trong công tác chăm sóc sức khỏe cán bộ.

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định chế độ thăm hỏi, hỗ trợ điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý trên địa bàn tỉnh Cà Mau

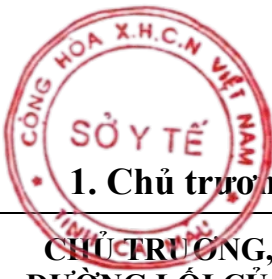
Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- BGĐ Sở (b/c);
- Lưu: VT, NV (Nghị).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Tấn Lực



Phụ lục

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Chủ trương của Đảng về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe cán bộ, bảo đảm điều kiện để cán bộ hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao	Quy định chế độ thăm hỏi và hỗ trợ chi phí điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý	Đã thể chế hóa một phần chủ trương của Đảng về chăm sóc sức khỏe cán bộ	Tiếp tục hoàn thiện quy định cụ thể về nội dung, mức hỗ trợ và cơ chế thực hiện
Chủ trương của Đảng về chăm lo đời sống vật chất, tinh thần đối với cán bộ lãnh đạo, quản lý	Quy định hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh phát sinh ngoài phạm vi bảo hiểm y tế, thuốc đặc trị, thuốc ngoài danh mục BHYT	Phù hợp với chủ trương của Đảng, góp phần bảo đảm điều kiện chăm sóc sức khỏe cán bộ	Tiếp tục hoàn thiện cơ chế hỗ trợ phù hợp thực tiễn địa phương
Chủ trương về sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả và kiện toàn công tác chăm sóc sức khỏe cán bộ	Giao Sở Y tế quản lý, tổ chức thực hiện công tác khám, chữa bệnh và hỗ trợ chi phí điều trị cho cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý	Đã thể chế hóa chủ trương của Đảng về kiện toàn tổ chức thực hiện nhiệm vụ chăm sóc sức khỏe cán bộ	Quy định rõ trách nhiệm cơ quan thực hiện trong Nghị quyết

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định chế độ thăm hỏi đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý khi ốm đau	Luật Ngân sách nhà nước và các quy định về chế độ chi từ ngân sách địa phương	Phù hợp với quy định về thẩm quyền quyết định chế độ chi ngân sách của HĐND cấp tỉnh	Ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh để làm căn cứ pháp lý thực hiện
Hỗ trợ chi phí đồng chi trả khi khám chữa bệnh theo bảo hiểm y	Luật Bảo hiểm y tế và các văn bản hướng dẫn thi hành	Không trái với quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế vì	Quy định rõ phạm vi và mức hỗ trợ

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
tế		đây là chính sách hỗ trợ thêm từ ngân sách địa phương	
Hỗ trợ chi phí thuốc ngoài danh mục bảo hiểm y tế, thuốc đặc trị theo chỉ định của cơ sở y tế	Các quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước và thanh toán chi phí khám chữa bệnh	Phù hợp với cơ chế chính sách đặc thù của địa phương nếu được HĐND tỉnh quyết định	Quy định cụ thể điều kiện và nguyên tắc hỗ trợ
Hỗ trợ chi phí điều trị đối với trường hợp mắc bệnh hiểm nghèo	Các quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh và chính sách an sinh xã hội	Không trái quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với chính sách chăm sóc sức khỏe cán bộ	Quy định rõ đối tượng, phạm vi và mức hỗ trợ

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh và điều trị bệnh đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý	Các cam kết quốc tế của Việt Nam về quyền được chăm sóc sức khỏe và bảo đảm an sinh xã hội	Nội dung chính sách phù hợp với các nguyên tắc chung về bảo đảm quyền được chăm sóc sức khỏe	Không cần điều chỉnh
Quy định chế độ hỗ trợ điều trị bệnh cho cán bộ	Các điều ước quốc tế về quyền con người mà Việt Nam tham gia, trong đó có quyền được chăm sóc sức khỏe	Không có mâu thuẫn hoặc xung đột với điều ước quốc tế	Tiếp tục thực hiện theo quy định của pháp luật trong nước