

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 30 tháng 4 năm 2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, theo đó xác định: “*Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động. Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật được quyền chủ động và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí được giao*”.

Ngày 17 tháng 5 năm 2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, theo đó xác định việc đổi mới mạnh mẽ cơ chế bảo đảm nguồn lực, trong đó có cơ chế tài chính, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật; khuyến khích áp dụng cơ chế khoán và các cơ chế đặc thù phù hợp với điều kiện thực tiễn.

Ngày 06 tháng 11 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15, theo đó, tại điểm b khoản 4 Điều 28 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ quy định: “*b) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo thẩm quyền bảo đảm kinh phí để thực hiện chế độ, chính sách đối với người tham gia công tác xây dựng pháp luật theo quy định tại khoản 3 Điều này; bảo đảm kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại mục III.10, III.11 của Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15, các khoản 2, 4 và 5 Điều 5 của Nghị định này.*”

Trên cơ sở các quy định nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau là phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được các sở, ban, ngành và địa phương quan tâm triển khai, góp phần kịp thời thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, thực tiễn định mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo các quy định hiện hành còn hạn chế, chưa tương xứng với yêu cầu về chất lượng, tiến độ và khối lượng công việc đặt ra. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết nhằm khắc phục những bất cập nêu trên, tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí, quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả; đồng thời khuyến khích các cơ quan, đơn vị chủ động, nâng cao trách nhiệm và chất lượng trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP, bảo đảm có cơ sở pháp lý và tài chính thống nhất để triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, làm cơ sở cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả.

Tạo điều kiện chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; góp phần nâng cao chất lượng, tiến độ xây dựng văn bản, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, tuân thủ Hiến pháp và pháp luật; phù hợp với chủ trương của Quốc hội, Chính phủ về đổi mới cơ chế bảo đảm nguồn lực cho công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

Việc quy định định mức khoán chi phải bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương và các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, ngân sách nhà nước.

Bảo đảm tính khả thi, đơn giản trong tổ chức thực hiện; gắn khoán chi với trách nhiệm của cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo; khuyến khích nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Kế thừa các quy định còn phù hợp, đồng thời đổi mới theo hướng tăng tính chủ động, linh hoạt, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và định hướng cải cách thể chế trong giai đoạn hiện nay.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 02 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định của Chính phủ và các Thông tư của Bộ trưởng, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 1721/UBND-NC ngày 04 tháng 02 năm 2026 về việc xây dựng dự thảo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Tư pháp đã tổ chức soạn thảo dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến theo quy định tại điểm c khoản 1, Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Công văn số 1447/STP-XDKT&TDTHPL ngày 30 tháng 3 năm 2026; Công văn số 686/STP-XDKT&TDTHPL ngày 11 tháng 02 năm 2026.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tư pháp đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi thẩm định tại Công văn số 30/STP-TST ngày 24 tháng 3 năm 2026.

Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 458/BC-STP ngày 13 tháng 4 năm 2026. Sở Tư pháp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 470/BC-STC ngày 14 tháng 4 năm 2026; qua đó, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Tờ trình số 125/TTr-STP ngày 16 tháng 4 năm 2026.

Dự thảo Nghị quyết đã được các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất thông qua; tiếp thu, hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau, gồm: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp, Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định điểm b khoản 4 Điều 28 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

b) Đối tượng áp dụng:

Các cơ quan, đơn vị được phân công thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự kiến bố cục dự thảo Nghị quyết có 08 Điều gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với từng loại văn bản theo phương thức khoán sản phẩm hoàn thành

Điều 4. Lập dự toán, quyết toán kinh phí

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

Điều 7. Quy định chuyển tiếp

Điều 8. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: 250.000.000 đồng/01 văn bản; Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã: 10.000.000 đồng/văn bản.

Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: 100.000.000 đồng/01 văn bản; Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã: 8.000.000 đồng/văn bản.

Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh là 30.000.000 đồng/01 văn bản.

b) Đối với văn bản sửa đổi, bổ sung

Trường hợp văn bản sửa đổi, bổ sung một số điều của 02 văn bản quy phạm pháp luật trở lên, mức chi bằng 100% tổng mức chi đối với văn bản ban hành mới hoặc thay thế.

Trường hợp sửa đổi, bổ sung một số điều của 01 văn bản quy phạm pháp luật, mức chi bằng 60% tổng mức chi đối với văn bản ban hành mới hoặc thay thế.

c) Đối với văn bản bãi bỏ một phần hoặc bãi bỏ toàn bộ, mức chi bằng 30% tổng mức chi đối với văn bản ban hành mới hoặc thay thế.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực, điều kiện thi hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được đảm bảo đầy đủ.

2. Sau khi nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định.

3. Dự kiến Nghị quyết này trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua vào kỳ họp chuyên đề trước ngày 01/6/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng KTTH;
- Lưu: VT, DT (TTr19), M.A179/5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi