

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Khoản 2 Điều 17 Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp quy định Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm trên địa bàn.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số 17/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 về việc phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Sau hợp nhất, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025, tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 17/2019/NQ-HĐND Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) trên phạm vi toàn tỉnh Cà Mau mới và bãi bỏ Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ).

Qua quá trình thực hiện đến nay, một số quy định tại Nghị quyết số 17/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp, có một số vấn đề mới phát sinh cần được quan tâm xem xét, điều chỉnh cho phù hợp thực tế, bao gồm:

(1) Yêu cầu thống nhất cơ chế, chính sách trên phạm vi tỉnh mới sau hợp nhất: Sau khi hợp nhất tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu, việc áp dụng thống nhất một chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên phạm vi toàn tỉnh là yêu cầu

cần thiết nhằm đảm bảo đồng bộ về cơ sở pháp lý, thuận lợi trong phân bổ nguồn lực, phê duyệt dự án và tổ chức triển khai thực hiện.

(2) Việc thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy và vận hành theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (*tỉnh và xã*) đòi hỏi phải điều chỉnh cơ chế quản lý, phân bổ và tổ chức thực hiện nguồn kinh phí hỗ trợ. Một số nội dung trước đây thuộc thẩm quyền cấp huyện nay được phân cấp phù hợp cho cấp xã nhằm nâng cao tính chủ động trong triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất.

(3) Nguồn ngân sách hỗ trợ từ nguồn vốn lồng ghép Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới hiện nay không còn phù hợp, vì Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đã hợp nhất với 02 chương trình mục tiêu quốc gia khác và đã thay đổi tên gọi khác (*Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2026-2030*).

Ngoài ra, theo quy định tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau¹, Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau cần được thông qua tại kỳ họp chuyên đề trước 01/6/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau (*mới*) là cần thiết và phù hợp quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Nhằm thiết lập khung pháp lý trong việc quy định về chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau; qua đó nâng cao hiệu quả cung ứng dịch vụ đầu vào - đầu ra thúc đẩy liên kết theo chuỗi giá trị, giúp nông dân yên tâm đầu tư sản xuất với đầu ra ổn định, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động hợp tác xã nông nghiệp, thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể, tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Cà Mau trong thời gian tới.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, không quy định lại các nội dung được quy định tại văn bản Luật, Nghị định, Thông tư. Đảm bảo hợp Hiến, hợp pháp và phù hợp, thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, đảm bảo áp dụng có hiệu quả. Ngôn ngữ sử dụng trong Nghị quyết phải dễ hiểu, dễ áp dụng; không dùng câu, từ đa nghĩa; đồng thời vận dụng phù hợp điều kiện thực tế của tỉnh.

¹ về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025

Quy định mức chi hỗ trợ phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay; đảm bảo việc áp dụng Nghị quyết được thực hiện ổn định, thường xuyên, liên tục, những đối tượng có liên quan được đảm bảo quyền, lợi ích đầy đủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Môi trường Ban hành quyết định số 239/QĐ-SNNMT ngày 07/3/2026 về việc thành lập Tổ Soạn thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Kế hoạch số 26/KH-TST239 ngày 09/3/2026 triển khai xây dựng Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 18/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Công văn số 2251/SNNMT-KTHT về việc lấy ý kiến góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết gửi các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan, trong đó có lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh. Ngày 30/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, phản biện xã hội và hoàn thiện hồ sơ dự thảo văn bản theo ý kiến góp ý.

Ngày 31/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Công văn số 2796/SNNMT-KTHT gửi Sở Tư pháp thẩm định nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và có Báo cáo số 492/BC-SNNMT giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 420/BC-STP ngày 06/4/2026 của Sở Tư pháp.

Ngày 10/4/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Tờ trình số 330/TTr-SNNMT trình Ủy ban nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Ngày 25/4/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Báo cáo số 603/BC-SNNMT về việc tổng hợp ý kiến góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 01/5/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Tờ trình số 292/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà

Mau.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp áp dụng đối với các ngành hàng, sản phẩm quan trọng cần khuyến khích và ưu tiên hỗ trợ trong liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, do cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với Nông dân, chủ trang trại, người được ủy quyền đối với hộ nông dân, tổ hợp tác; Cá nhân, người được ủy quyền đối với nhóm cá nhân, hộ gia đình đăng ký hộ kinh doanh; Hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; Doanh nghiệp; Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Nội dung và mức hỗ trợ;

Điều 4. Nguồn kinh phí hỗ trợ;

Điều 5. Hiệu lực thi hành;

Điều 6. Điều khoản chuyển tiếp;

Điều 7. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết

Về nội dung, dự thảo kế thừa các nội dung, mức chi còn phù hợp của Nghị quyết số 17/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau; điều chỉnh thẩm quyền và cơ chế thực hiện phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp; xác định rõ nguồn kinh phí từ ngân sách trung ương cho phù hợp quy định hiện hành; đồng thời, quy định bãi bỏ Nghị quyết số 17/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau kể từ ngày Nghị quyết mới có hiệu lực.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QU/A BAN HÀNH

1. Ủy ban nhân dân tỉnh

Ban hành văn bản triển khai và chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường

Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp xã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thi hành Nghị quyết này.

3. Các Sở, ban, ngành, đơn vị chức năng có liên quan và địa phương

Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức có hoạt động liên quan trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định.

4. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Nguồn lực triển khai thi hành Nghị quyết gồm: Ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương, các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

5. Thời gian trình ban hành

Thời gian trình thông qua Nghị quyết tại kỳ họp gần nhất trong tháng 5 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 292/TTr-UBND ngày 01/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

(Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết và tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và MT;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng NN-XD (Như QP_{1/5});
- Lưu: VT, TH35/5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Handwritten signature in blue ink]
Lê Văn Sửu