

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CÀ MAU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 342 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 12 tháng 5 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động
hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn
tỉnh Cà Mau (sau hợp thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “Nghị quyết quy định về mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau” trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Sau khi hợp nhất tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025; theo đó về công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND) quy định nội dung và mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện yêu cầu của Bộ trưởng Bộ Tư pháp tại Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC ngày 06/10/2025 về việc hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế hoặc ban hành mới các văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01/6/2026; Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025, nên việc xây dựng và ban hành Nghị quyết mới quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được triển khai đạt nhiều kết quả tích cực, góp phần nâng cao nhận thức, ý thức tuân thủ pháp luật của doanh nghiệp, hạn chế rủi ro pháp lý trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh. Qua đó, đã góp phần đóng góp vào sự phát triển kinh tế – xã hội của địa phương trên địa bàn tỉnh.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 8.259 doanh nghiệp nhỏ và vừa, chiếm 98,28% tổng số doanh nghiệp (*trong đó doanh nghiệp siêu nhỏ có 5.192 doanh nghiệp, chiếm 62,86%; doanh nghiệp nhỏ có 2.746 doanh nghiệp, chiếm 33,25%; doanh nghiệp vừa có 321 doanh nghiệp, chiếm 3,89%*); lĩnh vực hoạt động tập trung chủ yếu trong lĩnh vực thương mại, xây dựng, nông nghiệp,... Tuy nhiên, thực tế hiện nay các doanh nghiệp với quy mô hoạt động nhỏ, lẻ; năng lực tài chính và quản trị còn hạn chế; khả năng tiếp cận thông tin pháp luật và áp dụng pháp luật trong hoạt động sản xuất kinh doanh chưa đồng đều. Nhiều doanh nghiệp nhỏ và vừa chưa hình thành thói quen sử dụng dịch vụ tư vấn pháp lý mang tính phòng ngừa rủi ro; việc tiếp cận và triển khai thi hành các quy định của pháp luật đối với các lĩnh vực đang hoạt động còn thụ động...

Bên cạnh đó, đội ngũ cán bộ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp hiện nay hầu hết là kiêm nhiệm, chưa được bố trí nhân lực chuyên trách; năng lực chuyên môn về pháp luật kinh doanh, kỹ năng tư vấn và hỗ trợ doanh nghiệp còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu. Nhất là, sau khi không còn cấp huyện, nhiệm vụ triển khai hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa đối với cấp xã thực hiện với khối lượng công việc tăng lên. Vì vậy, việc điều chỉnh mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm tạo điều kiện thực hiện nhiệm vụ được giao.

Thực tiễn đó đặt ra việc xây dựng và ban hành quy định về nội dung và mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý và nguồn lực tài chính để thực hiện các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trong thời gian tới; thể hiện sự đồng hành của Nhà nước với doanh nghiệp và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế – xã hội trong giai đoạn mới.

Do đó, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau thay thế Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm tạo hành lang pháp lý thống nhất để tổ chức thực hiện đúng theo quy định mới của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng, ban hành quy định về mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau nhằm mục đích làm căn cứ để lập, phân bổ dự toán và thanh toán, quyết toán kinh phí cho hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau, bảo đảm thống nhất, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Quá trình xây dựng Nghị quyết quy định về mức chi hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau phải đảm bảo tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật; đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch, bình đẳng; đảm bảo dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản.

Định mức phân bổ kinh phí cho từng nhiệm vụ phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, tình hình thực tế của tỉnh và không vượt quá định mức tối đa theo quy định tại Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và tình hình thực tế, khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đã thành lập Tổ soạn thảo để triển khai, xây dựng dự thảo Nghị quyết nêu trên. Tổ soạn thảo tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết theo quy trình thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tổ chức đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, tổ chức lấy ý kiến của đơn vị có liên quan và thực hiện truyền thông dự thảo văn bản theo quy định. Hết thời hạn lấy ý kiến, Sở Tư pháp tổng hợp các ý kiến đóng góp của các đơn vị, hoàn thiện dự thảo và gửi cơ quan thẩm định theo quy định (*Sở Tư pháp*). Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết. Ủy ban nhân dân tỉnh đã lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Đến nay, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã hoàn chỉnh và đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan, đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

IV. NỘI DUNG VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

b) Đối tượng áp dụng

Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân xã, phường; doanh nghiệp nhỏ và vừa; tổ chức đại diện cho doanh nghiệp; cơ quan, tổ chức và cá nhân cung cấp dịch vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN

1. Bố cục: Bố cục dự thảo Nghị quyết có 05 Điều gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Nội dung và mức chi
- Điều 4. Nguồn kinh phí
- Điều 5. Hiệu lực thi hành
- Điều 6. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Các nội dung, mức chi tại dự thảo Nghị quyết được cụ thể hóa theo quy định của Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và trên cơ sở kế thừa một số nội dung, mức chi của Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu quy định nội dung và mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh. Trong đó, đối với các nội dung và mức chi tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC quy định viện dẫn các văn bản của trung ương: trường hợp văn bản viện dẫn không giao địa phương quy định chi tiết thì áp dụng văn bản của Trung ương; trường hợp văn bản viện dẫn giao địa phương quy định chi tiết và địa phương đã ban hành văn bản quy định chi tiết thì áp dụng văn bản của địa phương.

(Nội dung cụ thể theo dự thảo Nghị quyết kèm Tờ trình này).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Nguồn lực và điều kiện để thi hành Nghị quyết quy định về mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau do ngân sách nhà nước bảo đảm theo phân cấp ngân sách nhà nước. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết này hàng năm khoảng 220.000.000 đồng (*kèm theo bản thuyết minh*)

2. Nguồn kinh phí tài trợ, hỗ trợ, đóng góp của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định của pháp luật và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

3. Sau khi nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định.

V. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau” dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau” (sau họp thẩm tra), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu ý kiến góp ý; (4) Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND; (5) Báo cáo thẩm định; (6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- Lưu: VT, NC (Tâm-357-284),

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi