

Số: 340/TTr-UBND

Cà Mau, ngày 12 tháng 5 năm 2026

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau họp thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 02 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó sáp nhập 02 tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu thành tỉnh Cà Mau.

Tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: *“Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có: a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh); b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)”*. Theo đó, không còn đơn vị hành chính “huyện” nên cần thiết thay đổi, điều chỉnh Nghị quyết của HĐND tỉnh Cà Mau để đảm bảo đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, phù hợp với tình hình thực tiễn và đảm bảo việc triển khai thực hiện đạt hiệu quả, không để xảy ra tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn. Đồng thời, qua rà soát Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân về mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến nay các quy định pháp luật căn cứ để ban hành Nghị quyết (như Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, Luật Ngân sách nhà nước 2015...) đã có sự thay đổi. Bên cạnh đó, tình hình kinh tế - xã hội đã có nhiều thay đổi, mức chi hỗ trợ quy định tại Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND hiện không còn phù hợp với thực tế và các quy định tài chính hiện hành.

Ngày 13/02/2026, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, trong đó đã thống nhất chủ trương xây dựng văn bản thay thế Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết mới để thay thế Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm kiện toàn khung pháp lý địa phương, tạo cơ sở pháp lý cho việc chi hỗ trợ cán bộ thực hiện nhiệm vụ này, nâng cao hiệu quả công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh.

- Về mức chi tại dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND có sự thay đổi: đối với cấp tỉnh tăng từ 500.000 đồng lên 600.000 đồng (20%) so với mức chi tại Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND theo quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC và mức chi cấp xã tăng từ 300.000 đồng lên 400.000 đồng.

- Cơ sở đề xuất tăng mức chi hỗ trợ.

Trong giai đoạn hiện nay, các hành vi vi phạm hành chính ngày càng tinh vi hơn, việc lập hồ sơ, thủ tục để xử phạt vi phạm hành chính ngày càng khó khăn, phức tạp. Các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thường xuyên sửa đổi, bổ sung đặt ra những tiêu chuẩn rất cao về tính pháp lý. Nếu để xảy ra sai sót trong hồ sơ có thể dẫn đến việc khiếu nại, khiếu kiện hành chính, gây thiệt hại cho ngân sách nhà nước và uy tín của cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt. Do đó, đòi hỏi người làm công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ phải phát huy tinh thần trách nhiệm cao, hết sức sự cẩn trọng trong thực hiện nhiệm vụ, phải đối chiếu đa chiều các quy định của pháp luật. Đây là công việc được đánh giá là “khó và khổ”, gây áp lực rất

lớn đối với cán bộ, công chức làm công tác này, nên cần phải có thù lao xứng đáng. Việc tăng mức chi hỗ trợ theo dự thảo Nghị quyết là để đãi ngộ tương xứng với áp lực công việc của cán bộ, công chức nhằm nâng cao trách nhiệm và thu hút được nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ này trong thời gian tới.

- Về nguồn lực thực hiện mức chi hỗ trợ theo dự thảo Nghị quyết

+ Qua rà soát, đánh giá kết quả việc thực hiện Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND trên địa bàn tỉnh cho thấy: Trung bình mỗi năm cấp tỉnh có khoảng 70 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện thẩm tra, số tiền chi khoảng 35.000.000 đồng/năm; cấp huyện khoảng 450 hồ sơ (gồm 09 đơn vị cấp huyện), số tiền chi khoảng 180.000.000 đồng/năm; cấp xã trung bình mỗi năm khoảng 2.020 hồ sơ (101 đơn vị cấp xã), số tiền chi khoảng 606.000.000 đồng/năm. Như vậy, tổng chi trên địa bàn tỉnh khoảng 821.000.000 đồng/năm.

+ Theo ước tính việc thực hiện mức chi hỗ trợ theo dự thảo Nghị quyết trên địa bàn tỉnh hàng năm trung bình cấp tỉnh có khoảng 100 hồ sơ, số tiền chi khoảng 66.000.000 đồng/năm; cấp xã có khoảng 30 hồ sơ/xã/năm; Tổng số tiền chi khoảng 768.000.000 đồng/năm. Như vậy, tổng chi trên địa bàn tỉnh khoảng 824.000.000 đồng/năm. Mức chi này đã được Sở Tài chính có ý kiến thống nhất tại Công văn số 2895/STC-HCSN ngày 27/3/2026 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Như vậy, việc áp dụng mức chi hỗ trợ theo dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND là đảm bảo nguồn lực thực hiện trên thực tế.

Từ những nội dung nêu trên, có đủ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn để khẳng định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cụ thể đối với cấp tỉnh 600.000 đồng/hồ sơ (tăng 20%); cấp xã: 400.000 đồng/hồ sơ là đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật; phù hợp với điều kiện thực tiễn về phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và khả năng cân đối ngân sách của từng cấp.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm mục đích làm căn cứ để lập, phân bổ dự toán và thanh toán, quyết toán kinh phí cho công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Cà Mau có sự thống nhất, kịp thời cụ thể hóa quy định của pháp luật. Đồng thời, để hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh sau sáp nhập đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật; mức chi phải phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và thực tế công việc nhưng không vượt quá định mức tối đa theo quy định tại Thông tư số 19/2017/TT-BTC.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 2390/UBND-NC về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của HĐND tỉnh. Theo đó, giao Sở Tư pháp tham mưu xây dựng dự thảo “*Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau*”.

Sở Tư pháp đã xây dựng hoàn thành dự thảo Nghị quyết, trình UBND tỉnh tại Tờ trình số 128/TTr-STP ngày 17/4/2026. Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tham mưu xây dựng qua các quá trình cơ bản như sau:

1. Sở Tư pháp đã tổ chức soạn thảo dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến theo quy định.
2. Sở Tư pháp đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, Sở Tư pháp thành lập tổ thẩm định dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định.
3. Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp, Tổ soạn thảo Sở Tư pháp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; qua đó, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và trình UBND tỉnh theo quy định.
4. Dự thảo Nghị quyết đã được các Thành viên UBND tỉnh thống nhất thông qua; tiếp thu, hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, đảm bảo đủ điều kiện trình HĐND tỉnh thông qua.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

#### 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

##### 1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

##### 1.2. Đối tượng áp dụng

a) Cán bộ, công chức thực hiện công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

## **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Nội dung, mức chi.

Điều 4. Kinh phí thực hiện.

Điều 5. Điều khoản thi hành.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

## **3. Nội dung cơ bản**

Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

- Dự kiến nguồn lực: Kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, không làm phát sinh nhiệm vụ chi mới vượt khả năng cân đối của địa phương.

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh giao cho Sở Tư pháp, Sở Tài chính phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao đúng theo Quy định.

- Thời gian trình: Dự kiến Nghị quyết được trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp gần nhất, nhằm bảo đảm hoàn thành theo thời hạn quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau họp thẩm tra), xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Hồ sơ gửi kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết;*

*(2) Báo cáo thẩm định và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết;*

*(3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo;*

(4) *Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Cà Mau với Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về mức chi hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính và đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính trên địa bàn tỉnh Cà Mau.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp; Tài chính;
- Lưu: VT, NC (Tâm-358-281), M.A199/5.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lâm Văn Bi**