

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ
kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước
của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 và Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư.

2. Cơ sở thực tiễn

- Hiện nay, kinh phí chi cho việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước đang áp dụng Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Tuy nhiên, theo Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC ngày 06 tháng 10 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc xử lý văn bản chịu sự tác động của

việc sắp xếp tổ chức bộ máy “Các địa phương hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới các văn bản của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01/6/2026”; Nghị quyết số 10/NQ-HĐND này 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 07 năm 2025.

- Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022. Tuy nhiên, những văn bản này đã hết hiệu lực thi hành hoặc sửa đổi bổ sung. Để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau thay thế Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau là cần thiết và phù hợp với quy định.

- Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Tại thời điểm đó, trên địa bàn tỉnh Cà Mau có 883/883 quy ước cộng đồng đã được cấp thẩm quyền phê duyệt và đã được áp dụng tại khu dân cư; Trong đó có 36 ấp có quy ước đề nghị điều chỉnh. Nghị quyết ban hành kịp thời góp phần nâng cao trách nhiệm, hiệu quả trong việc xây dựng, rà soát, bổ sung những quy định mới của quy ước đáp ứng nhu cầu đời sống xã hội ở cơ sở, ở cộng đồng dân cư phù hợp với điều kiện cụ thể, góp phần phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, góp phần tích cực hỗ trợ việc quản lý nhà nước bằng pháp luật.

Tuy nhiên, khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính, xây dựng chính quyền địa phương 2 cấp, hình thành tỉnh Cà Mau mới thì hiện nay toàn tỉnh có 1.393 ấp, khóm. Hiện nay, cấp xã đang rà soát những hương ước, quy ước còn phù hợp, không còn phù hợp cần thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung sau khi sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp xã nên rất cần ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau để các địa phương làm cơ sở thực hiện chi hỗ trợ cho việc xây dựng, thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung và thực hiện

hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư. Dự kiến từ năm 2026, khi đã ổn định bộ máy, việc chi hỗ trợ xây dựng, thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung và thực hiện hương ước, quy ước sẽ được triển khai áp dụng thực hiện ở cơ sở, dự kiến số tiền chi hỗ trợ xây dựng mới hoặc thay thế hương ước, quy ước 2.784.000.000đ (*chi 01 lần*); chi hỗ trợ sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước 1.670.500.000đ (*chi 01 lần*); chi hỗ trợ thực hiện hương ước, quy ước 1.393.000.000đ (*hàng năm*).

Với yêu cầu và tính tất yếu của thời kỳ phát triển mới, các mối quan hệ của cộng đồng ngày càng có nhiều yếu tố phát sinh (không thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật), theo đó quy ước cộng đồng cũng sẽ có nhiều yếu tố cần phải cập nhật mới phù hợp với nét sinh hoạt chung của cộng đồng, nhằm đảm bảo thắt chặt hơn các mối quan hệ tình làng, nghĩa xóm, cũng như điều hoà các mối quan hệ xã hội, dự báo trong thời gian tới, quy ước cộng đồng sẽ thường xuyên được rà soát và thay đổi, từ đó sẽ cần có kinh phí để xây dựng, thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung và triển khai thực hiện hương ước, quy ước trong cộng đồng dân cư.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Làm căn cứ để hỗ trợ mức chi cho việc xây dựng và triển khai thực hiện quy ước của cộng đồng; Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng nghị quyết

Nghị quyết được ban hành phải khả thi và phù hợp với nguồn lực của địa phương; quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính kịp thời, khả thi và phù hợp với tình hình thực tiễn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Sau khi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND này 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành

trước ngày 01 tháng 07 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho các cơ quan chuyên môn (*thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*) lập hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, tổ chức lập hồ sơ theo quy trình; tổ chức lấy ý kiến theo quy định; tổng hợp ý kiến đóng góp gửi Sở Tư pháp thẩm định; đồng thời tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau được quy định chi tiết tại khoản 3, Điều 22, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư.

- Đối tượng áp dụng: Trưởng ấp, khóm; Trưởng Ban công tác Mặt trận ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Cộng đồng dân cư theo quy định Nghị quyết này bao gồm nhóm công dân Việt Nam sinh sống trên cùng địa bàn ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Các cơ quan quản lý nhà nước, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xây dựng hương ước, quy ước trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Bố cục dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Mức chi hỗ trợ
- Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 5. Hiệu lực thi hành
- Điều 6. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

- Mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng mới hoặc thay thế hương ước, quy ước là: 2.000.000 đồng/hương ước, quy ước; áp dụng mức hỗ trợ chỉ 01 lần cho 01 hương ước, quy ước.

- Mức chi hỗ trợ kinh phí soạn thảo sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước là: 1.200.000đ/hương ước, quy ước.

- Mức chi hỗ trợ kinh phí thực hiện hương ước, quy ước là: 1.000.000 đồng/năm/hương ước, quy ước.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

(Không có)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

Dự kiến nguồn kinh phí: Dự kiến chi hỗ trợ xây dựng hoặc thay thế hương ước, quy ước 2.784.000.000đ (*chi 01 lần*); chi hỗ trợ sửa đổi, bổ sung hương ước, quy ước 1.670.500.000đ (*chi 01 lần*); chi hỗ trợ thực hiện hương ước, quy ước 1.393.000.000đ (*hàng năm*).

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành cấp tỉnh có liên quan và Ủy ban nhân dân xã, phường triển khai thực hiện.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu hướng dẫn, theo dõi và báo cáo kết quả thực hiện.

Ủy ban nhân dân cấp xã bố trí kinh phí để thực hiện, chịu trách nhiệm triển khai thực hiện khi Nghị quyết được ban hành.

Thời gian dự kiến trình thông qua: Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ủy ban nhân dân xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 04/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý; (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết; (6) Các văn bản có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Các sở: VH-TT-DL; Tư pháp;
- CVP; các PCVP tỉnh;
- Các phòng: KTTH; KGVX; NC;
- Lưu: VT, (CLy - 485), 81/5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Ngô Vũ Thăng