

Số: 319/TTr-UBND

Cà Mau, ngày 10 tháng 5 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi
thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”
trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại khoản 3, khoản 4 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” quy định:

“Điều 6. Tổ chức thực hiện

...

3. Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân lập dự toán chi cho việc thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương.

4. Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn lực ngân sách địa phương”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện nhiệm vụ phổ cập giáo dục, xóa mù chữ và xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) và Hội đồng nhân dân

tỉnh Bạc Liêu (cũ) đã ban hành các Nghị quyết quy định chi tiết quy định của trung ương để áp dụng tại địa phương, trong đó tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 25 tháng 10 năm 2022 quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau (viết tắt là Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND); tỉnh Bạc Liêu ban hành Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2014 quy định mức chi hỗ trợ cho công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (viết tắt là Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND) và Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2022 quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (viết tắt là Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND).

Sau khi hợp nhất tỉnh, ngày 22 tháng 9 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, trong đó bãi bỏ Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND và tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới) cho đến khi có văn bản thay thế.

Việc áp dụng các nội dung và mức chi theo Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã mang lại nhiều hiệu quả thiết thực, góp phần quan trọng để duy trì và nâng cao mức độ đạt chuẩn phổ cập giáo dục, xóa mù chữ, nâng cao dân trí, xây dựng xã hội học tập, tạo điều kiện thuận lợi cho Nhân dân học tập suốt đời, tạo nền tảng để đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo và thực hiện thắng lợi các mục tiêu đột phá phát triển giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh theo tinh thần Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị.

Ngày 13 tháng 02 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, trong đó có chủ trương xây dựng văn bản thay thế Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND (*tại số thứ tự 47 và 49 phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 10/NQ-HĐND*).

Từ các cơ sở nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thay thế Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; cụ thể được quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”(gọi tắt là Thông tư số 17/2022/TT-BTC).

Quy định cụ thể nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh, làm cơ sở pháp lý để các đơn vị, cá nhân có liên quan thực hiện việc lập dự toán ngân sách; nội dung chi, mức chi; thanh quyết toán đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ và bám sát theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Việc quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh đảm bảo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị có liên quan soạn thảo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tại Công văn số 2576/UBND-KGVX ngày 25/02/2026, trong đó có các Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND.

Trong quá trình nghiên cứu, xây dựng dự thảo các Nghị quyết thay thế, Sở Giáo dục và Đào tạo đã dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thay thế cả hai Nghị quyết nêu trên. Nguyên nhân là do Nghị quyết số 13/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2022/ND-HĐND đều quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước phục vụ các nhiệm vụ: Phổ cập giáo dục, xóa mù chữ, xây dựng xã hội học tập, học tập suốt đời và tương đồng về đối tượng áp dụng. Việc tích hợp nội dung Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ cho công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ vào Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh đảm bảo không bỏ sót, không trùng lặp về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với yêu cầu tinh gọn hệ thống văn bản, tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị, cá nhân có liên quan thực hiện việc lập dự toán ngân sách; nội dung chi, mức chi; thanh quyết toán đúng theo quy định của pháp luật, từ đó thực hiện hiệu quả công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ và xây dựng xã hội học tập, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu đột phá phát triển giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị.

Theo đó, Sở Giáo dục và Đào tạo đã xây dựng dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường và các đơn vị có

liên quan; đồng thời, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân theo quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan; Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết; gửi Sở Tư pháp thẩm định. Qua ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được gửi lấy ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và hoàn thiện, đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định. Đồng thời các nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Tờ trình số 399-TTr/ĐU ngày 05 tháng 5 năm 2026 và đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến thống nhất tại cuộc họp ngày 08 tháng 5 năm 2026.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau (gọi tắt là Đề án) theo quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC.

b) Đối tượng áp dụng

- Học viên tham gia các lớp học xóa mù chữ; giáo viên, người tình nguyện tham gia giảng dạy các lớp xóa mù chữ.
- Trung tâm học tập cộng đồng; các cơ sở giáo dục; cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm có 6 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung và mức chi

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

3.1. Chi công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành, các tổ chức đoàn thể, các lực lượng xã hội tại địa phương về mục đích, ý nghĩa, vai trò và lợi ích của học tập suốt đời, xây dựng xã hội học tập; chi tổ chức Tuần lễ hưởng ứng học tập suốt đời hằng năm: thực hiện theo quy định hiện hành.

3.2. Chi công tác phí, chi thực hiện các nhiệm vụ kiểm tra, giám sát việc thực hiện Đề án tại địa phương, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng xã hội học tập hiệu quả trong nước; chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị sơ kết, tổng kết các cấp ở địa phương theo Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND ngày 13 tháng 11 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Cà Mau (gọi tắt là Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND).

3.3. Chi đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho các đối tượng thuộc các hoạt động của Đề án; chi bồi dưỡng cho báo cáo viên/hướng dẫn viên tham gia giảng dạy tại Trung tâm học tập cộng đồng (bao gồm công tác chuẩn bị, soạn bài và báo cáo); chi đào tạo bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý của Trung tâm học tập cộng đồng: thực hiện theo quy định hiện hành.

3.4. Chi kiểm tra, đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập

a) Chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị triển khai kế hoạch đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập theo Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND.

b) Chi điều tra nhu cầu học tập, thu thập minh chứng, chi tổng hợp số liệu, viết báo cáo đánh giá, căn cứ quy mô, tính chất của từng cuộc điều tra, Thủ trưởng đơn vị được giao chủ trì thực hiện kiểm tra, đánh giá, xếp loại/công nhận các mô hình học tập: thực hiện theo quy định hiện hành.

3.5. Chi tiền điện (hoặc chi thấp sáng) đối với các lớp học tại Trung tâm học tập cộng đồng ban đêm; đồ dùng phục vụ công tác giảng dạy, học tập tại các Trung tâm học tập cộng đồng theo khoản 5 Điều 5 Thông tư số 17/2022/TT-BTC.

3.6. Chi cho công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ

a) Chi cho các hoạt động điều tra, khảo sát phục vụ công tác phổ cập giáo dục mầm non, phổ thông (sau đây viết tắt là phổ cập giáo dục), xóa mù chữ: thực hiện theo quy định hiện hành.

b) Chi hỗ trợ học phẩm đối với học viên các lớp học xóa mù chữ 500.000 đồng/học viên/năm học.

c) Chi hỗ trợ thấp sáng đối với các lớp phổ cập giáo dục, xóa mù chữ ban đêm (theo thời gian thực tế học) 200.000 đồng/lớp/tháng.

d) Chi hỗ trợ mua sổ sách theo dõi quá trình học tập đối với các lớp phổ cập giáo dục, xóa mù chữ cho giáo viên 300.000 đồng/người/năm học.

đ) Chi hỗ trợ mua sách giáo khoa dùng chung đối với các lớp phổ cập giáo dục, xóa mù chữ 1.200.000 đồng/lớp.

e) Chi tuyên truyền, huy động người mù chữ, tái mù chữ đến lớp xóa mù chữ 20.000 đồng/học viên/khóa học.

g) Chi tiền lương đối với giáo viên thuộc biên chế dạy lớp xóa mù, chống tái mù chữ thuộc nhiệm vụ chuyên môn của cơ sở giáo dục và đào tạo công lập theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang. Trường hợp số giờ dạy vượt định mức giờ chuẩn được thanh toán theo quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6 Thông tư số 21/2025/TT-BGDĐT ngày 23 tháng 9 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định chế độ trả tiền lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập.

h) Chi tiền công đối với những người tình nguyện tham gia giảng dạy các lớp xóa mù chữ (bao gồm giáo viên thuộc biên chế của cơ sở giáo dục đào tạo công lập và những người ngoài biên chế có đủ tiêu chuẩn, năng lực giảng dạy) theo quy định tại điểm đ khoản 6 Điều 5 Thông tư số 17/2022/TT-BTC. Trong trường hợp huy động tình nguyện viên tham gia giảng dạy các lớp xóa mù chữ thì Ngân sách nhà nước thực hiện hỗ trợ chi phí ăn, ở, đi lại cho các đối tượng này theo chế độ công tác phí quy định tại Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND.

3.7. Chi khen thưởng theo khoản 7 Điều 5 Thông tư số 17/2022/TT-BTC.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Kinh phí thực hiện

- Dự kiến tổng kinh phí thực hiện bình quân mỗi năm khoảng 4.341.600.000 đồng.
- Nguồn kinh phí thực hiện sử dụng từ Ngân sách đảm bảo thực hiện Đề án theo nhiệm vụ được giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương theo phân cấp của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn có liên quan; nguồn đóng góp của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân và các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Nghị quyết đủ điều kiện thi hành sau khi được thông qua và tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Hồ sơ kèm theo gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Các văn bản của Sở Giáo dục và Đào tạo: Tờ trình số 2653/TTr-SGDĐT ngày 16/4/2026; Tờ trình số 2868/TTr-SGDĐT ngày 23/4/2026; Tờ trình số 2988/TTr-SGDĐT ngày 28/4/2026; Báo cáo số 2987/SGDĐT-QLCLGDNN; Tờ trình số 3260/TTr-SGDĐT ngày 10/5/2026 (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 483/BC-STP ngày 15/4/2026; (4) Các văn bản có liên quan).

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 289/TTr-UBND ngày 28/4/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Cà Mau./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT UBND tỉnh (b/c);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo;
- Tư pháp; Tài chính;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Các phòng: KGVX(L_{TTr31}); KTTH; NC;
- Lưu: VT, KP79/5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Minh Luân