

HĐND TỈNH CÀ MAU
BAN PHÁP CHẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 127/BC-BPC

Cà Mau, ngày 12 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 121/2025/QH15; thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI; ngày 07 tháng 5 năm 2026, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau (theo Tờ trình số 284/TTr-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh) như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

1.1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Thực hiện khoản 5 Điều 5¹ Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; ngày 09 tháng 12 năm 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND quy định nội dung và mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; theo đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Cà Mau và ngày 22 tháng 9 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy

¹ Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc ban hành mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương.

phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; theo đó, Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu được tiếp tục áp dụng trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới).

Tuy nhiên, để thực hiện hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế hoặc ban hành mới các văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01 tháng 6 năm 2026 theo Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC ngày 06 tháng 10 năm 2025 của Bộ Tư pháp và hoàn thiện cơ chế, chính sách hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, kịp thời đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mới.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau thay thế Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền.

1.2. Căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 121/2025/NĐ-CP và Nghị định số 18/2026/NĐ-CP;
- Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

1.3. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết

- *Về phạm vi điều chỉnh:* Quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- *Về đối tượng áp dụng:* (1) Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân xã, phường. (2) Doanh nghiệp nhỏ và vừa. (3) Tổ chức đại diện cho doanh nghiệp. (4) Cơ quan, tổ chức và cá nhân cung cấp dịch vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. (5) Cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- *Về nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết:* Dự thảo nghị quyết gồm 06 Điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung và mức chi, nguồn kinh phí, hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

1.4. Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ thêm một số vấn đề liên quan như:

(1) Trong Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh cần đánh giá kết quả tổ chức thực hiện Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND thời gian qua; trong đó, nêu rõ tổng kinh phí được phân bổ thực hiện; dự kiến tổng kinh phí thực hiện hàng năm khi ban hành Nghị quyết (tăng, giảm bao nhiêu), đánh giá khả năng cân đối ngân sách địa phương.

(2) Đối với khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết: Việc viện dẫn mức chi thực hiện theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 18/2026/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ là chưa chặt chẽ, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh câu từ cho phù hợp với quy định (xác định mức chi cụ thể để thuận lợi trong quá trình áp dụng, thực hiện).

(3) Cách viện dẫn văn bản trong dự thảo nghị quyết chưa phù hợp, chưa thể hiện rõ phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản cần viện dẫn.

(4) Kiểm tra, điều chỉnh cụm từ “hộ kinh doanh” được sử dụng tại khoản 5 Điều 4 dự thảo nghị quyết cho phù hợp với quy định.

(5) Thay thế cụm từ “dẫn chiếu” tại khoản 3 Điều 5 của dự thảo nghị quyết thành cụm từ “viện dẫn”.

1.5. Ý kiến giải trình, tiếp thu của Sở Tư pháp

Tại Hội nghị thẩm tra, Sở Tư pháp đã giải trình làm rõ một số nội dung và tiếp thu ý kiến đại biểu đặt ra để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung, hoàn chỉnh Tờ trình, dự thảo nghị quyết và hồ sơ có liên quan, trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

Việc ban hành nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau tạo cơ sở pháp lý quan trọng trong việc hoàn thiện cơ chế, chính sách hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trong tình hình hiện nay.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết nêu trên phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế địa phương, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ban hành nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Qua xem xét hồ sơ trình, Ban Pháp chế nhận thấy đã có văn bản cho ý kiến của các sở, ngành có liên quan về quy trình, thủ tục, nội dung nghị quyết và nguồn lực đảm bảo thi hành sau khi nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Các mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo phân cấp; nguồn kinh phí tài trợ, hỗ trợ, đóng góp của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định pháp luật.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

6.1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025

của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

6.2. Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; trong đó, thống nhất chủ trương xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh.

Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện các bước có liên quan đến việc xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban Pháp chế nhận thấy, quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết quy định mức chi cho hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Pháp chế

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo về cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình, hồ sơ thủ tục và nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương. Ban thống nhất đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn chỉnh tờ trình, dự thảo nghị quyết theo các ý kiến đóng góp của đại biểu đối với các nội dung đã được thống nhất tiếp thu, làm rõ tại Hội nghị thẩm tra.

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- LĐVP. Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, Lg.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Đình Liêm