

Số:116 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 11 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI¹. Ngày 06 tháng 5 năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch Đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*), như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15;
- Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 275/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 259/TTr-UBND ngày 23 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch Đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*).
- Dự thảo Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch Đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*).

¹. Công văn số 83/HĐND-TT ngày 16 tháng 04 năm 2026.

- Thông báo ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy số 574-TB/TU ngày 30 tháng 3 năm 2026 về việc xin ý kiến phương án kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công năm 2025 sang năm 2026.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo đầy đủ, đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực) của tỉnh được Thủ tướng Chính phủ giao là 4.240.011 triệu đồng tại Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 04 tháng 12 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân bổ chi tiết cho 14 dự án. Đến ngày 31/01/2026, đã giải ngân 1.971.564 triệu đồng (trong đó có 05 dự án giải ngân 100% kế hoạch), còn lại 2.268.447 triệu đồng chưa giải ngân của 09 dự án.

Do năm 2025 là năm cuối cùng của Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương phần lớn đã bố trí đủ vốn hằng năm theo mức vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương trong nước giai đoạn 2021 - 2025 được giao hoặc đã bố trí đủ vốn theo nhu cầu thực hiện, không thể điều chỉnh nội bộ kế hoạch vốn giữa các dự án. Qua rà soát, 09 dự án chưa giải ngân hết kế hoạch vốn nêu trên có nhu cầu kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2026 là 2.256.983 triệu đồng.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15, được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 33 Điều 7 Luật số 90/2025/QH15:

“2. Người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đối với vốn ngân sách địa phương do cấp mình quản lý cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm nhưng không quá ngày 31 tháng 12 năm sau trong các trường hợp sau đây:

- a) Dự án quan trọng quốc gia;*
- b) Dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng;*
- c) Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau;*
- d) Dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan khác không thể lường trước được và không thể khắc phục được;*
- đ) Dự án cơ quan đại diện và cơ quan khác của Việt Nam ở nước ngoài;*
- e) Bộ, cơ quan trung ương và địa phương, Ủy ban nhân dân cấp xã chỉ có duy nhất 01 dự án trong năm kế hoạch hoặc không thể thực hiện điều chỉnh kế hoạch.*

Người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp chịu trách nhiệm về danh mục, mức vốn ngân sách được phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân và bảo đảm giải ngân toàn bộ số vốn được kéo dài.”.

Theo quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch Đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*) là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*) đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2026 của 09 dự án, với số vốn là 2.256.983 triệu đồng; trong đó:

- 04 dự án với kế hoạch vốn 374.326 triệu đồng² thuộc trường hợp dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm 2025 nhưng không bố trí vốn kế hoạch năm sau theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công.

- 05 dự án với kế hoạch vốn 1.882.657 triệu đồng³ thuộc trường hợp không thể thực hiện điều chỉnh kế hoạch theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công.

3. Ý kiến đóng góp tại Hội nghị thẩm tra

a) Ý kiến đóng góp

². - Dự án xây dựng tuyến đường từ thị trấn Phước Long, huyện Phước Long đến Ba Đình, huyện Hồng Dân: 220.261 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh làm chủ đầu tư;

- Dự án đầu tư tuyến đường liên kết vùng Đồng bằng sông Cửu Long tuyến đường ĐT.980. Gành Hào - Giá Rai - Phó Sinh - Cạnh Đèn nối với đường Hồ Chí Minh đoạn Phó Sinh - Cạnh Đèn: 1.300 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh làm chủ đầu tư;

- Dự án Kè chống sạt lở bờ sông trên địa bàn thị xã Giá Rai: 48.365 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân phường Giá Rai (Trước đây là Ban Quản lý dự án khu vực Giá Rai) làm chủ đầu tư;

- Dự án đầu tư xây dựng khu neo đậu tránh trú bão và bến cá Cái Cù: 104.400 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án công trình Nông nghiệp tỉnh làm chủ đầu tư.

³. - Dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện đa khoa Cà Mau quy mô 1.200 giường bệnh: 1.727.485 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án Xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư;

- Xây dựng tuyến đường từ Cầu Tư Cỏ đến Chùa Linh Ứng, huyện Đông Hải: 36.080 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân xã Long Điền (Trước đây là Ban Quản lý dự án khu vực Đông Hải) làm chủ đầu tư;

- Dự án xây dựng tuyến đường từ Trèm Trèm đến Xẻo Quao thị trấn Ngan Dừa: 95.117 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân xã Hồng Dân (Trước đây là Ban Quản lý dự án khu vực Hồng Dân) làm chủ đầu tư;

- Cầu Hòa Bình 2 + Tuyến đường nối đến đường Giồng Nhãn - Gò Cát: 2.308 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh làm chủ đầu tư;

- Dự án nạo vét hệ thống thủy lợi cấp bách, thau chua rửa mặn, phục vụ sản xuất, kết hợp giao thông thủy vùng Bắc và Nam quốc lộ 1A: 21.667 triệu đồng, do Ban Quản lý dự án công trình Nông nghiệp tỉnh làm chủ đầu tư.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và đồng ý việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch Đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 (*nguồn vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực*).

Tuy nhiên, để hoàn thiện nội dung trình kỳ họp, đại biểu đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình làm rõ và rà soát, bổ sung một số nội dung như sau:

(1) Làm rõ căn cứ, lý do đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân của từng dự án, bảo đảm phù hợp quy định của Luật Đầu tư công.

(2) Có 06/09 dự án bị vướng giải phóng mặt bằng, đề nghị đánh giá cụ thể tính khả thi trong việc triển khai thực hiện sau khi được kéo dài.

(3) Làm rõ khả năng hoàn thành và giải ngân hết số vốn của các dự án được đề nghị kéo dài trong thời gian gia hạn.

(4) Đối với Tờ trình, cần bổ sung, làm rõ một số thông tin sau: Thời gian bố trí vốn thực hiện các dự án có đảm bảo theo quy định tại Điều 57 Luật số 58/2024/QH15 hay không, nêu cụ thể từng dự án; Khẳng định khả năng chỉ đạo giải ngân hết số vốn được kéo dài trong năm 2026; Làm rõ phương án xử lý đối với số vốn còn lại 11.464 triệu đồng và nguyên nhân chênh lệch.

(5) Tại Phụ lục kèm theo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung các thông tin của từng dự án như: Thời gian thực hiện dự án theo Quyết định phê duyệt, tổng mức đầu tư của từng dự án và tỷ lệ giải ngân, tỷ lệ khối lượng đã thực hiện đến thời điểm báo cáo, Thời gian dự kiến hoàn thành dự án, kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đã được giao; Đồng thời phân loại các dự án theo đúng nhóm trường hợp được kéo dài theo quy định; Bổ sung nội dung cam kết của chủ đầu tư về tiến độ hoàn thành, đưa dự án vào sử dụng trong năm 2026.

(6) Đề nghị bổ sung các quyết định chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án của tất cả các dự án đề nghị kéo dài để hoàn thiện hồ sơ, đồng thời cập nhật thông tin tương ứng trong Phụ lục.

b) Ý kiến giải trình, tiếp thu của Sở Tài chính

Cơ quan soạn thảo sẽ bổ sung các Quyết định để hoàn thiện hồ sơ. Cơ quan soạn thảo cũng khẳng định lý do kéo dài các dự án và thời gian bố trí vốn đảm bảo phù hợp theo Luật Đầu tư công; tham mưu, đôn đốc Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Chủ đầu tư giải ngân đúng tiến độ; đối với số vốn chênh lệch còn lại 11.464 triệu đồng là do Dự án đầu tư tuyến đường liên kết vùng Đồng bằng sông Cửu Long tuyến đường ĐT.980. Gành Hào - Giá Rai - Phó Sinh - Cạnh Đèn nối với đường Hồ Chí Minh đoạn Phó Sinh - Cạnh Đèn sẽ hoàn trả về Trung ương vì sau khi rà soát các Chủ đầu tư không có nhu cầu bổ sung vốn; Đồng thời, sẽ làm rõ tất cả các vấn đề này trong Tờ trình.

Về nội dung 06/09 dự án bị vướng giải phóng mặt bằng, sẽ tiếp thu, làm việc lại với các Chủ đầu tư và có báo cáo giải trình, làm rõ.

Các góp ý còn lại của đại biểu, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu tất cả, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung hồ sơ, hoàn thiện Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét tại kỳ họp.

Các ý kiến góp ý được cơ quan soạn thảo tiếp thu, được đại biểu thống nhất.

4. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu và giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công năm 2025 sang năm 2026 là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư công và tình hình thực tế của địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Nhận thấy 09 dự án thuộc trường hợp được phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn quy định tại khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15, được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 33 Điều 7 Luật số 90/2025/QH15. Được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 574-TB/TU ngày 30 tháng 3 năm 2026.

Tuy nhiên, để đảm bảo chặt chẽ và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo và các chủ đầu tư tiếp tục rà soát, bổ sung hoàn thiện hồ sơ, làm rõ đầy đủ các nội dung theo ý kiến của đại biểu, trong đó:

- Rà soát kỹ từng dự án, làm rõ đầy đủ căn cứ pháp lý, thời gian thực hiện, tổng mức đầu tư, kế hoạch vốn trung hạn đã giao; đảm bảo đúng điều kiện được kéo dài theo quy định.

- Cần lưu ý đánh giá chính xác nguyên nhân chậm tiến độ, tính khả thi trong việc giải quyết các khó khăn, vướng mắc, nhất là công tác giải phóng mặt bằng; xác định rõ khối lượng còn lại, tiến độ thực hiện, khả năng hoàn thành và giải ngân hết số vốn được kéo dài đến ngày 31 tháng 12 năm 2026.

- Làm rõ phương án xử lý đối với số vốn còn lại 11.464 triệu đồng và nguyên nhân chênh lệch.

- Bổ sung các thông tin của từng dự án như: Thời gian thực hiện dự án theo Quyết định phê duyệt, tổng mức đầu tư của từng dự án và tỷ lệ giải ngân, tỷ lệ khối lượng đã thực hiện đến thời điểm báo cáo, thời gian dự kiến hoàn thành dự án, Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đã được giao; Đồng thời phân loại các dự án theo đúng nhóm trường hợp được kéo dài theo quy định; Bổ sung nội dung cam kết của chủ đầu tư về tiến độ hoàn thành, đưa dự án vào sử dụng trong năm 2026.

- Bổ sung các quyết định chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án của tất cả các dự án đề nghị kéo dài để hoàn thiện hồ sơ, đồng thời cập nhật thông tin tương ứng trong Phụ lục.

- Đồng thời, tăng cường trách nhiệm của chủ đầu tư, các cơ quan liên quan trong tổ chức thực hiện, có giải pháp, cam kết cụ thể, quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, khắc phục các nguyên nhân chậm tiến độ, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn; tránh tình trạng kéo dài nhưng tiếp tục giải ngân chậm, ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư.

Các ý kiến góp ý của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra được cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung, hoàn chỉnh nội dung trình kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, NA.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên