

Số: 109/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 11 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết tiếp tục có hiệu lực của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến hết ngày 31/12/2026

Căn cứ Công văn số 83/HĐND-TT ngày 16/4/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI.

Ngày 09/5/2026, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết tiếp tục có hiệu lực Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến hết ngày 31/12/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ ban hành Nghị quyết

Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau được ban hành trên cơ sở quy định tại khoản 5 Điều 20 Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 (Thông tư số 15/2022/TT-BTC). Thông tư số 15/2022/TT-BTC được thay thế bởi Thông tư 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia 2021 – 2025 (Thông tư 55/2023/TT-BTC)¹. Đến nay phạm vi điều chỉnh về thời gian của Thông tư 55/2023/TT-BTC đã kết thúc nhưng chưa có văn bản thay thế hoặc hướng dẫn mới.

¹ Về nội dung giao cho HĐND tỉnh quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ của Thông tư số 15/2022/TT-BTC không có gì thay đổi so với Thông tư số 15/2022/TT-BTC, nên Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND tiếp tục được áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Sau hợp nhất, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025, theo đó, Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND được áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh, tuy nhiên đến cuối năm 2025 đã hết giai đoạn thực hiện.

Căn cứ Điểm b khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 – 2035, quy định: *“Đối với ngân sách nhà nước năm 2025 (bao gồm cả vốn của năm 2021, năm 2022, năm 2023, năm 2024 đã được chuyển nguồn sang năm 2025) của 03 chương trình mục tiêu quốc gia (xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi) chưa thực hiện hoặc chưa giải ngân hết trong năm 2025 được kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2026”*.

Theo kết quả rà soát của Ủy ban nhân dân tỉnh, kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi chưa thực hiện hoặc chưa giải ngân hết trong năm 2025, chuyển nguồn sang năm 2026 giao cho Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý là 17.364.679.890 đồng, trong đó nguồn kinh phí hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ khoảng 02 tỷ đồng, hiện chưa có cơ sở pháp lý làm căn cứ thực hiện giải ngân.

Điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“b) Sửa đổi, bổ sung khoản 5 như sau:

5. Công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế tiếp tục có hiệu lực được thực hiện như sau:

a) Cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm rà soát, xác định các nội dung của văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành tiếp tục có hiệu lực; xây dựng dự thảo nghị quyết hành chính hoặc quyết định hành chính để công bố toàn bộ hoặc một phần văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để

tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục có hiệu lực, trình cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại điểm b khoản này;

*b) Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm **ban hành nghị quyết hành chính** hoặc quyết định hành chính quy định tại điểm a khoản này trước ngày có hiệu lực của văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế”.*

Căn cứ các quy định nêu trên, để tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan quản lý nhà nước thực hiện nhiệm vụ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, được chuyển nguồn sang năm năm 2026, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết tiếp tục có hiệu lực của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến hết ngày 31/12/2026, là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết, ý kiến của đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

2.1. Nội dung dự thảo nghị quyết

Thông nhất việc tiếp tục có hiệu lực của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến hết ngày 31/12/2026.

2.2. Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau:

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thảo luận, có ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Một số đại biểu đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết thành: “Về việc tiếp tục có hiệu lực của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau”, cho phù hợp với quy định của Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

Ngoài ra, đại biểu đóng góp về từ ngữ, kỹ thuật trình bày, nội dung các điều khoản trong dự thảo Nghị quyết và được cơ quan trình tiếp thu.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành², dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết cá biệt thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân tỉnh. Trong quá trình tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết, ngành chức năng đã thực hiện đúng quy trình; tổ chức lấy ý kiến đóng góp đối tượng chịu sự tác động, các sở, ngành, địa phương đảm bảo đúng quy định; Trước khi trình thẩm tra, Ủy ban nhân dân tỉnh gửi lấy ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và được sự thống nhất cao.

4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương. Việc ban hành Nghị quyết nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý thực hiện giải ngân kinh phí hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh từ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2025 chuyển nguồn sang năm 2026.

5. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo.

Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản Dự thảo Nghị quyết nêu trên là văn bản hành chính, được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản hành chính, quy định tại Phụ lục I, ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của pháp luật³.

6. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại mục 2.2 của Báo cáo này.

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình

² Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 - 2035; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

³Tờ trình số 298/TTr-UBND, ngày 04/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Bảng tổng hợp ý kiến, thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của Sở Giáo dục và Đào tạo;

kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến, ý kiến thông tin, giải trình được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội, đại biểu tham dự Hội nghị thẩm tra thống nhất; đề nghị cơ quan trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định pháp luật theo quan điểm của Ban.

Sau Hội nghị thẩm tra, những ý kiến theo quan điểm của Ban được cơ quan trình dự thảo Nghị quyết tiếp thu, chỉnh sửa. Ban Văn hoá – Xã hội HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc tiếp tục có hiệu lực của Nghị quyết số 11/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Ban Văn hóa – Xã hội tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Khách mời Kỳ họp thứ 2;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thị Huỳnh Dao