

Số: 108/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 11 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình
hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa
giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Công văn số 83/HĐND-TT ngày 16/4/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI.

Ngày 05/5/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19/5/2021 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030. Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu trước họp nhất đã ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trên địa bàn tỉnh¹.

¹ Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2021 quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Nghị quyết số 03/2024/NQHĐND ngày 12 tháng 6 năm 2024 quy định một số chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu giai đoạn 2024 – 2030.

Sau hợp nhất, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025, theo đó áp dụng Nghị quyết 15/2021/NQ-HĐND để thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện Nghị quyết 15/2021/NQ-HĐND, giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh đã thực hiện hỗ trợ 07 dự án với tổng số tiền gần 17 tỷ đồng, góp phần hỗ trợ các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh cải tiến quy trình kỹ thuật, quản lý, nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, đáp ứng với xu thế thị trường, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế bền vững của địa phương. Tuy nhiên, hiện nay một số nội dung quy định không còn phù hợp với tình hình thực tiễn, một số văn bản nguồn viện dẫn trong Nghị quyết 15/2021/NQ-HĐND đã hết hiệu lực. Bên cạnh đó, ngày 06/10/2025, Bộ trưởng Bộ Tư pháp có Công văn số 6243/BTPKTVB&QLXLVPHC về việc xử lý văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, có quy định *“Các địa phương hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới các văn bản của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01 tháng 6 năm 2026”*.

Để công tác ban hành và áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được chặt chẽ, thuận tiện, đảm bảo mức chi thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau hợp nhất) phù hợp với tình hình thực tế, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương.

b) Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15. *Theo đó, tại điểm a khoản 1 Điều 21 có quy định “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”;*

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19 tháng 5 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021-2030, quy định: *“Mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ*

trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình 1322² quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Chương trình 1322 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Chương trình 1322 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các mức chi đảm bảo phù hợp”.

Căn cứ cơ sở pháp lý nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, là đúng thẩm quyền và đảm bảo quy định của pháp luật.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Chương trình 1322) theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 35/2021/TT-BTC. Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh đảm bảo thống nhất các nội dung của dự thảo Nghị quyết và đúng theo quy định.

- Đối tượng áp dụng: quy định đảm bảo đúng theo Quyết định số 1322/QĐ-TTg, ngày 31/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

- Về mức chi thực hiện các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản kế thừa hợp lý, không thấp hơn các mức chi đã được quy định tại Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND, một số mức chi được điều chỉnh cho phù hợp với tình hình, điều kiện thực tiễn của địa phương.

- Về nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm của địa phương theo phân cấp hiện hành; nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thảo luận, thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết; trình tự, quy trình soạn thảo; về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh; sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

- Ngoài ra, một số đại biểu đóng góp một số nội dung sau:

² Quyết định số 1322/QĐ-TTg, ngày 31/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ: Phê duyệt Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030.

+ Về tên dự thảo Nghị quyết, viết lại thành: “*Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng xuất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” cho phù hợp với Thông tư số 35/2021/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

+ Về nội dung chi: Thông tư số 35/2021/TT-BTC chỉ giao thẩm quyền HĐND tỉnh quy định mức chi cụ thể; do đó đề nghị cơ quan trình rà soát loại bỏ những nội dung trong dự thảo Nghị quyết mà Thông tư số 35/2021/TT-BTC không có quy định.

+ Một số đại biểu góp ý về câu chữ, thể thức trình bày cho phù hợp với quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính; góp phần tạo động lực giúp doanh nghiệp thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Nguồn ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm của địa phương theo phân cấp hiện hành; nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) *Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày:*

Dự thảo Nghị quyết đã thực hiện đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật, nghị định và thông tư, làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai xây dựng nghị quyết³.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ⁴.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra, hồ sơ dự thảo nghị quyết có gửi xin ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh⁵. Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định.

Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết, chưa có nội dung ý kiến đóng góp của Sở Nội vụ, theo quy định tại điểm d, khoản 1, điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

² Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng các văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

⁴ Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 275/TTr-UBND ngày 26/4/2026 của UBND tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 503/BC-STP ngày 17/4/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo số 224/BC-KHCN ngày 20/4/2026 của Khoa học và Công nghệ về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết và các văn bản đóng góp ý kiến của Sở Tư pháp, Tài chính, Sở Nội vụ....; (6) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;

⁵ Công văn số 5844/UBND-KGVX ngày 22/4/2026 của UBND tỉnh.

Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định tại điểm d khoản 26 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Tại hội nghị thẩm tra, Sở Nội vụ, Sở Tài chính đã có ý kiến cụ thể về: nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, được Hội nghị thống nhất.

7. Quan điểm của Ban

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh (Ban) thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của báo cáo này.

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề đại biểu thảo luận, góp ý kiến, ý kiến thông tin, giải trình được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội, đại biểu tham dự Hội nghị thẩm tra thống nhất.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trình Kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở KHCN; Sở Tư pháp; Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Khách mời Kỳ họp thứ 2;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thị Huỳnh Dao