

Số: 338/TTr-UBND

Cà Mau, ngày 12 tháng 5 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi
bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa
văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau họp thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 13/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó sáp nhập 02 tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu thành tỉnh Cà Mau. Đồng thời, tại khoản 1 Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có: a) Tỉnh, thành phố trực

thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh); b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)”. Theo đó, không còn đơn vị hành chính “huyện” nên cần thiết thay đổi, điều chỉnh Nghị quyết của HĐND tỉnh Cà Mau đảm bảo đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, phù hợp với tình hình thực tiễn và đảm bảo việc triển khai thực hiện đạt hiệu quả, không để xảy ra tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn.

Hiện nay, số lượng văn bản được ban hành hằng năm ngày càng nhiều, dẫn đến khối lượng văn bản cần kiểm tra, rà soát càng lớn. Trong khi đó, công tác rà soát phải thực hiện thường xuyên, định kỳ và theo chuyên đề, đòi hỏi nhiều thời gian và nguồn lực hơn so với trước. Việc kiểm tra, rà soát văn bản cần đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật, tránh chồng chéo, mâu thuẫn. Công việc này đòi hỏi chuyên môn sâu, nghiên cứu nhiều tài liệu pháp lý, do đó cần mức chi phù hợp để bảo đảm chất lượng. Qua rà soát, một số mức chi quy định tại Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND có sự chênh lệch, thấp hơn so với mức chi được quy định tại thông tư số 09/2023/TT-BTC, như: Lấy ý kiến chuyên gia trong trường hợp văn bản được kiểm tra, rà soát thuộc chuyên ngành, lĩnh vực chuyên môn phức tạp hoặc có dấu hiệu trái pháp luật; Chi thù lao cộng tác viên kiểm tra văn bản; Chi soạn thảo, viết báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản....

Ngoài ra, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 hướng dẫn thi hành nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, trong đó có quy định mức khoán chi đối với kiểm tra rà soát, hợp nhất, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật. Theo đó, có một số định mức khoán chi cho công tác kiểm tra, rà soát văn bản trong trường hợp phát sinh nhiệm vụ, hoạt động trong nghiên cứu chiến lược, chính sách, tổ chức thi hành pháp luật. Dẫn đến việc Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND không còn phù hợp. Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, kịp thời thực hiện quy định của Thông tư số 09/2023/TT-BTC và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP, việc xem xét ban hành “*Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” (thay thế Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND) là cần thiết.

Ngoài ra, khi áp dụng Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND, mỗi năm công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật chỉ khoảng 150 triệu đồng. Dự thảo dự kiến tăng thêm khoảng 360 triệu đồng (*Trong đó nhiệm vụ thường xuyên tăng 60 triệu đồng; hoạt động không mang tính chất thường xuyên, chỉ thực hiện trong trường hợp phát sinh nhiệm vụ, hoạt động trong nghiên cứu chiến lược, chính sách, tổ chức thi hành pháp luật: 300 triệu đồng*).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm mục đích làm căn cứ để lập, phân bổ dự toán và thanh toán, quyết toán kinh phí cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát,

hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh có sự thống nhất, kịp thời cụ thể hóa quy định của pháp luật. Đồng thời, để hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh sau sáp nhập.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Định mức phân bổ kinh phí cho từng nhiệm vụ phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, tình hình thực tế của tỉnh và không vượt quá định mức tối đa theo quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025. UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp tham mưu xây dựng dự thảo “*Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau*”. Dự thảo Nghị quyết được tham mưu xây dựng qua quá trình cơ bản như sau:

1. Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, làm cơ sở cho việc xây dựng nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết.

2. Giám đốc Sở Tư pháp quyết định thành lập Tổ Soạn thảo. Tổ soạn thảo xây dựng đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết và chuẩn bị nguồn lực, điều kiện cho quá trình tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết.

3. Tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết.

4. Tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan; ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; lấy ý kiến phản biện của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cà Mau; đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh 10 ngày.

5. Tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định.

6. Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 13 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành quy định việc lập dự toán, quản lý, sử

dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và Định mức khoán chi đối với hoạt động kiểm tra, rà soát, hợp nhất, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong trường hợp phát sinh nhiệm vụ, hoạt động trong nghiên cứu chiến lược, chính sách, tổ chức thi hành pháp luật.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Các sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường (gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã).

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ kiểm tra, rà soát hệ thống hoá văn bản theo chỉ đạo, yêu cầu, kế hoạch.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 08 điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc áp dụng.
- Điều 4. Nội dung, mức chi.
- Điều 5. Định mức khoán chi đối với hoạt động kiểm tra, rà soát, hợp nhất, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong trường hợp phát sinh nhiệm vụ, hoạt động trong nghiên cứu chiến lược, chính sách, tổ chức thi hành pháp luật.
- Điều 6. Lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán.
- Điều 7. Hiệu lực thi hành.
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết này quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Định mức khoán chi đối với hoạt động kiểm tra, rà soát, hợp nhất, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong trường hợp phát sinh nhiệm vụ, hoạt động trong nghiên cứu chiến lược, chính sách, tổ chức thi hành pháp luật.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

- Dự kiến nguồn lực: Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh giao cho Sở Tư pháp, Sở Tài chính phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao đúng theo Quy định.

- Thời gian trình: Dự kiến trình thông qua tại kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) đầu năm của HĐND tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau họp thẩm tra), kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị quyết;

(2) Báo cáo thẩm định;

(3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết;

(4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo;

(5) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh cà mau với nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2023 của hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau./

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, NC (Tâm-310-355), M.A197/5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi