

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2025-2035

Theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Công văn số 5818/SVHTTDL-VHGD ngày 11/8/2026 về việc thẩm định hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2025 - 2035. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Trên cơ sở Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, tại khoản 2 Điều 6 quy định “*Căn cứ kế hoạch vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tế của từng địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xây dựng phương án phân bổ vốn cụ thể cho các cấp (tỉnh, xã) để thực hiện các nội dung của Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, bảo đảm thực hiện hiệu quả nguồn vốn được giao theo các nguyên tắc ưu tiên hỗ trợ quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5 Quyết định này*” và khoản 4 Điều 8 “*các địa phương xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho cấp xã...*”. Việc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu xây dựng dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung này là cần thiết, phù hợp Nghị quyết số 177/NQ-HĐND ngày 30/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 12804/UBND-NC ngày 01/8/2026.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

a) Khoản 1 Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh):

- Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện

Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2025-2035 (dự thảo Nghị quyết) quy định “*quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho cấp xã theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg*”. Tuy nhiên tại khoản 2 Điều 6 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg quy định “*Căn cứ kế hoạch vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tế của từng địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xây dựng phương án phân bổ vốn cụ thể cho các cấp (tỉnh, xã) để thực hiện các nội dung của Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, bảo đảm thực hiện hiệu quả nguồn vốn được giao theo các nguyên tắc ưu tiên hỗ trợ quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5 Quyết định này*”. Do đó, cơ quan soạn thảo cần rà soát, hoàn chỉnh nội dung này cho chặt chẽ, phù hợp Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

- Đối với cụm từ “*trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, ghi trước nội dung được giao quy định sẽ phù hợp. Cụ thể là trước cụm từ “*...theo quy định tại khoản*”.

b) Khoản 2 Điều 1 (Đối tượng áp dụng): Dự thảo nghị quyết đã thể hiện rõ đối tượng áp dụng, phù hợp với quy định cụ thể của dự thảo văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) *Về tính hợp Hiến*: Cơ quan soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã nghiên cứu và xác định rõ những nội dung cần quy định, phù hợp với các quy định pháp luật có liên quan, phù hợp với tinh thần của Hiến pháp năm 2013 và không trái với các quy định cụ thể của Hiến pháp năm 2013.

b) *Về tính hợp pháp*: Đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan. Việc, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, đảm bảo tính hợp pháp, phù hợp với Nghị quyết số 177/NQ-HĐND ngày 30/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 12804/UBND-NC ngày 01/8/2026.

c) *Về tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật*: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân

sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi bởi Luật số 90/2025/QH15; Nghị quyết số 162/2024/QH15 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035; Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030; Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 – 2030; Nghị định số 125/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; Nghị định 358/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035. Đối chiếu các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

a) Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết và Tờ trình. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã dự kiến cụ thể nguồn tài chính, nguồn nhân lực thi hành Nghị quyết sau khi Nghị quyết được ban hành.

b) Việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp

Dự thảo Nghị quyết quy định phân bổ vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương; Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện, xây dựng phương án phân bổ chi tiết; Ủy ban nhân dân các xã, phường tổ chức thực hiện tại địa phương. Việc phân cấp, phân quyền này là phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.

c) Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 có nội dung về chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa, bảo tồn di sản văn hóa bằng công nghệ số. Dự thảo Nghị quyết quy định các tiêu chí, định mức phân bổ vốn cho các nội dung này, qua đó góp phần thúc đẩy ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết có nội dung phù hợp với chủ trương ứng dụng khoa học, công nghệ trong phát triển văn hóa.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

a) *Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày*: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) *Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết*: Cơ quan soạn thảo đã thực hiện xây dựng đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần lưu ý cần phải thực hiện đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên cổng, trang thông tin điện tử của cơ quan mình theo quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 1 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

7. Ý kiến của Sở Tư pháp

Đề dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện một số nội dung của dự thảo văn bản trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

- Về hình thức nghị quyết: Thực hiện đúng Mẫu số 17, Mục I, Phụ lục III Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ ban hành: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, loại bỏ các các cứ không liên quan trực tiếp đến dự thảo văn bản theo quy định 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Đồng thời, thực hiện trình bày các căn cứ ban hành văn bản theo khoản 1 phần III mục 1 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Theo đó, lưu ý ghi chính xác, đầy đủ “*số, ký hiệu, ngày tháng năm, cơ quan ban hành, tên gọi văn bản*” và rà soát bổ sung văn bản được điều chỉnh cho đầy đủ.

- Đối với đoạn “*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2025 - 2035*” thực hiện trình bày theo Mẫu số 17, Mục I, Phụ lục III Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025.

- Tại khoản 2 Điều 2: Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện “*viện dẫn*” theo quy định tại Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Cụ thể “*Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg*” đã được viện dẫn tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo văn bản.

- Điều 4: Tại khoản 2 quy định “*dưới 50.000 người*” và “*trên 50.000 người*”, như vậy đối với “*50.000 người*” thì thực hiện tiêu chí phân bổ như thế nào? Tương tự khoản 3 Điều này cũng quy định “*dưới 150 km²*” và “*trên 150 km²*”.

- Điều 5:

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo cần rà soát sắp xếp bố cục cho chặt chẽ (Điều, điểm, không có khoản.)

+ Đối với cụm từ “*Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án phân bổ vốn... trình Hội đồng nhân dân quyết định*”, đồng thời Nghị quyết này chính là văn bản quy định định mức, tuy nhiên dự thảo văn bản quy định chung chung là chưa cụ thể hóa nội dung được giao tại quy định khoản 2 Điều 6 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg hoặc có giải trình cụ thể nội dung này để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

+ Điểm a, việc quy định “*..và một số nội dung khác theo Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL*” cần rà soát, quy định cụ thể để dễ áp dụng thực hiện.

+ Điểm b, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại quy định này có thuộc phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản. Đồng thời, nội dung này đã được quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5 của Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg.

- Điều 7 (Hiệu lực thi hành):

+ Khoản 1, việc quy định Nghị quyết “*có hiệu lực kể từ ngày thông qua*” là không phù hợp khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP “*Văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành*”.

+ Khoản 2, dự thảo văn bản nêu “*Nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình quy định tại Nghị quyết này áp dụng cho các năm ngân sách giai đoạn 2025 - 2030*”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, làm rõ cơ sở quy định, bổ sung vào Bản so sánh, thuyết minh cho chặt chẽ. Đồng thời, lưu ý Điều 55 Luật số 64/2025/QH15; Khoản 21 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15.

- Về Nơi nhận: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cho phù hợp, đảm bảo thực hiện đúng theo quy định tại điểm b và c khoản 8 phần II Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo văn bản để điều chỉnh “*lỗi chính tả*” cho phù hợp.

Qua kết quả thẩm định trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch cần nghiên cứu, hoàn thiện nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này, trên cơ sở đó Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “*Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2025 - 2035*” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Sở Tư pháp gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- BGĐ STP (b/c);
- Phòng XDKT&TDTHPL;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL(K).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử