

Số: 1145 /BC-STP

Cà Mau, ngày 30 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc,
tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước
thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe,
dân số và phát triển giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 7340/SYT-KHTC ngày 28 tháng 9 năm 2026 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 9 Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg ngày 14 tháng 7 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2026 đến năm 2030; Nghị quyết số 187/NQ-HĐND ngày 14 tháng 9 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết một số điều Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg ngày 14 tháng 7 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25 tháng 3 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành “*Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (*dự thảo Nghị quyết*) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết định với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến: Cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã nghiên cứu và xác định rõ những nội dung cần quy định, phù hợp với các quy định pháp luật có liên quan, phù hợp với tinh thần của Hiến pháp năm 2013 và không trái với các quy định cụ thể của Hiến pháp năm 2013.

b) Về tính hợp pháp: Đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định pháp luật có liên quan. Việc, Sở Y tế tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, phù hợp với quy định tại điểm a khoản 4 Điều 9 Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg ngày 14 tháng 7 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2026 đến năm 2030.

c) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Phòng bệnh số 114/2025/QH15; Luật Dân số số 113/2025/QH15; Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg ngày 14 tháng 7 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2026 đến năm 2030.

Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Dự thảo Nghị quyết không quy định thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính mới theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 48/2013/NĐ-CP, Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm

soát thủ tục hành chính, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa và Cổng Dịch vụ công quốc gia và Thông tư số 26/2025/TT BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết và Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì soạn thảo đã dự kiến điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết khi Nghị quyết được ban hành.

7. Việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo Nghị quyết không quy định việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

8. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

a) Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

b) Về trình tự thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến, gửi thẩm định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định. Tuy nhiên, cần rà soát bảo đảm thủ tục đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên cổng, trang thông tin điện tử của cơ quan mình.

9. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, điều chỉnh một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

- Về căn cứ pháp lý: Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đối với nội dung “*Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết...*”, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “*của Chương trình*” thành “*thực hiện Chương trình*” cho chặt chẽ.

- Tại Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại cụm từ “*và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương*” và Điều 6 để điều chỉnh cho phù hợp, vì theo điểm c khoản 4 Điều 9 Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố “*Căn cứ điều kiện thực tế, xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình giai đoạn 2026 - 2030 tại địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*” (***không giao quy định tỷ lệ vốn đối ứng***).

- Đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng thống nhất cụm từ “*xã, phường*” hay “*cấp xã*” để điều chỉnh cho phù hợp.

- Khoản 4, 5 và khoản 6 Điều 3: Đề nghị xem lại cụm từ “*các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh*”, để sử dụng cho thống nhất với “*Các sở, ban, ngành tỉnh*” tại đối tượng áp dụng. Đồng thời, Nghị quyết chỉ có tiêu chí, hệ số phân bổ ngân sách nhà nước cho xã, phường, không có tiêu chí hay định mức cho cơ quan, đơn vị cấp tỉnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cần thuyết minh, làm rõ quy định này. Ngoài ra, tại khoản 4 Điều này cần lưu ý cụm từ “*ưu tiên các địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, khó khăn, **miền núi**, biên giới, hải đảo*” để điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Tại Điều 4:

+ Cơ quan soạn thảo đang quy định tiêu chí, hệ số phân bổ cho xã, phường. Tuy nhiên, tại cụm từ “*Trường hợp một xã*” hay “*đối với cùng một xã*” thì có áp dụng cho “*phường*” hay không?.

+ Khoản 1 có điểm c, điểm đ nhưng không có điểm d, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cho phù hợp theo thứ tự.

+ Điểm g và h ghi “*Hệ số 10 điểm*”, không theo cách “*Hnct = ...*”, “*Hdd = ...*” như các điểm khác. Đề nghị rà soát, điều chỉnh cho thống nhất.

+ Điểm a khoản 3, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “*Phụ lục I*” cho phù hợp, vì Phụ lục này không quy định cho tỉnh Cà Mau.

+ Điểm b khoản 3, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại việc viện dẫn thực hiện theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 để điều chỉnh cho phù hợp, vì Nghị quyết này quy định quy mô diện tích, dân số cho cấp tỉnh; trong khi đó, Nghị quyết này đang quy định quy mô diện tích, dân số của cấp xã.

- Về kỹ thuật viện dẫn văn bản quy phạm pháp luật: Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP “*Đối với văn bản được viện dẫn là luật, pháp lệnh, khi viện dẫn phải ghi đầy đủ tên văn bản và số, ký hiệu của văn bản; đối với văn bản đã được sửa đổi, bổ sung thì ghi thêm sau tên văn bản, số, ký hiệu của văn bản cụm từ “được sửa đổi, bổ sung bởi” và tên loại văn bản, số, ký hiệu của văn bản sửa đổi, bổ sung; trường hợp được sửa đổi, bổ sung nhiều lần thì từ lần sửa đổi, bổ sung lần thứ hai trở đi chỉ ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu của văn bản sửa đổi, bổ sung*”.

Đối với văn bản khác, khi viện dẫn lần đầu phải ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản và tên gọi của văn bản. Đối với văn bản đã được sửa đổi, bổ sung thì ghi thêm sau tên gọi của văn bản cụm từ “được sửa đổi, bổ sung bởi” và tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; trường hợp được sửa đổi, bổ sung nhiều lần thì từ lần thứ hai trở đi chỉ ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản”.

- Tiêu chí, hệ số phân bổ ngân sách nhà nước cho cấp xã, đề nghị cơ quan soạn thảo đối chiếu, thuyết minh căn cứ so với khung quy định tại Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg, bảo đảm không vượt quá hoặc trái với thẩm quyền được giao tại điểm a khoản 4 Điều 9 của Quyết định này để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Qua kết quả thẩm định, đề nghị Sở Y tế tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này; trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “*Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Y tế nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- GD STP (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL(BP).



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử