

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghĩ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 6612/SNV-DCQ&CCHC ngày 17 tháng 9 năm 2026 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghĩ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau và các quy định có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Nghị quyết số 184/NQ-HĐND ngày 27/8/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghĩ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Công văn số 14781/UBND-NC ngày 31/8/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Nội vụ tham mưu xây dựng dự thảo văn bản, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghĩ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau” là cần thiết, phù hợp nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghĩ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản và các quy định có liên quan.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến: Đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì soạn thảo đã xác định rõ những nội dung cần quy định, phù hợp với Hiến pháp năm 2013.

b) Về tính hợp pháp: Qua rà soát, việc Sở Nội vụ tham mưu xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau là phù hợp với nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 184/NQ-HĐND ngày 27/8/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Công văn số 14781/UBND-NC ngày 31/8/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

c) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật:

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 135/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuổi nghỉ hưu; Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Dự thảo Nghị quyết không quy định thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính mới theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 48/2013/NĐ-CP, Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính

phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa và Cổng Dịch vụ công quốc gia và Thông tư số 26/2025/TT BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung dự thảo Nghị quyết và Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh nhân dân tỉnh. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã dự kiến điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết khi Nghị quyết được ban hành. Tuy nhiên, theo dự kiến nguồn kinh phí để thực hiện Nghị quyết tương đối lớn (trên 190 tỉ đồng), do đó cần ý kiến của cơ quan tài chính về nguồn kinh phí trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định để đảm bảo khi Nghị quyết ban hành.

7. Việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số

- Việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp: Tại điểm c khoản 1 Điều 7 quy định “*Giao Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện việc phân cấp theo quy định của pháp luật cho Ủy ban nhân dân cấp xã rà soát, xác định đối tượng, quyết định giải quyết và tổ chức chi trả chính sách hoàn thành chậm nhất ngày 30 tháng 11 năm 2026*”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ sự cần thiết phải quy định nội dung phân cấp. Vì theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì “Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp”, làm phát sinh thêm văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành mới thực hiện được. Đồng thời, phải bảo đảm các điều kiện cần thiết và trách nhiệm của cơ quan phân cấp, cơ quan, đơn vị được phân cấp theo quy định tại khoản 2, khoản 3 và khoản 4 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025, do đó đề nghị cân nhắc tham mưu cho chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi khi Nghị quyết được ban hành.

- Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số: Dự thảo Nghị quyết không có nội dung liên quan đến ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

8. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP.

- Về trình tự thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến, gửi thẩm định, đảm bảo thực hiện đúng

trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định. Tuy nhiên, cần rà soát bảo đảm thủ tục đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên cổng, trang thông tin điện tử của cơ quan mình.

9. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, làm rõ một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

- Về căn cứ ban hành: Đối với căn cứ là các Nghị định, đề nghị rà soát, sắp xếp theo trình tự về thời gian ban hành cho chặt chẽ.

- Điều 1: Chưa thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh cho chặt chẽ, thống nhất nội dung cần quy định.

- Tại khoản 1 và 2 Điều 2: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh rõ đối tượng áp dụng cho chặt chẽ, tương xứng với phạm vi điều chỉnh tại Điều 1. Đồng thời, làm rõ cụm từ “không muộn hơn” để tránh nhầm lẫn trong quá trình thực hiện.

- Điều 3 và 4: Đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh, làm rõ cơ sở quy định chính sách hỗ trợ này để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại điểm c khoản 1 Điều 7: Đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ cơ sở quy định nội dung này hoặc giao trách nhiệm cụ thể cho Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện.

Qua kết quả thẩm định, đề nghị Sở Nội vụ tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này; trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghi việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, gửi Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- BGĐ STP;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL(M).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử