

Số: 685/TTr-UBND

Cà Mau, ngày 14 tháng 8 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030; Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 30/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo “Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau”, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Căn cứ chính trị, pháp lý

a) Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

b) Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15.

c) Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

- Tại điểm g, h, l khoản 9 Điều 31 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

“g) Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách của ngân sách địa phương;

h) Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương;

l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương;”

d) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

đ) Luật Phòng, chống ma túy số 120/2025/QH15.

e) Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030.

g) Quyết định số 28/2025/QĐ-TTg ngày 24/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy.

h) Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 11 quy định:

“Điều 11. Quản lý, sử dụng vốn ngân sách nhà nước trong thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia

1. *Vốn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia được bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch tài chính 05 năm, dự toán ngân sách nhà nước hằng năm, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước hằng năm tại các cấp*

b) *Bố trí ngân sách địa phương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia theo các trường hợp:*

Địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia chịu trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương giai đoạn 05 năm, cân đối ngân sách địa phương hằng năm không thấp hơn mức vốn đối ứng thực hiện từng chương trình theo quy định của cấp có thẩm quyền.

Địa phương không nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương thực hiện chương trình mục tiêu chịu trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương giai đoạn 05 năm, cân đối ngân sách nhà nước hằng năm để thực hiện từng chương trình.”

- Tại điểm c khoản 1 Điều 56 quy định:

“Điều 56. Nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. *Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định:*

c) *Bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ và tỷ lệ vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối của ngân sách địa phương) thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương.”*

i) Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030. Trong đó, tại khoản 4 Điều 6 quy định: *Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình tại Quyết định này; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 và hằng năm nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem*

xét, quyết định, gửi Bộ Công an tổng hợp theo quy định; trong đó đảm bảo bố trí vốn và bổ sung nguồn lực ưu tiên thực hiện công tác giảm cầu và hỗ trợ xã, phường, đặc khu trọng điểm, phức tạp về ma túy; phân bổ, giao và tổ chức thực hiện các nội dung, hoạt động, dự án, quản lý, giám sát, thanh tra, kiểm tra việc sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Xác định đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy có ý nghĩa hết sức quan trọng, vì ma túy không chỉ làm suy thoái giống nòi, đạo đức mà đây còn là nguồn gốc phát sinh nhiều loại tội phạm, là tội phạm của các loại tội phạm, làm băng hoại đạo đức, lối sống, thuần phong, mỹ tục của dân tộc. Phòng, chống, đẩy lùi, xóa bỏ ma túy ra khỏi đời sống xã hội là yêu cầu cấp thiết của Nhân dân, góp phần tạo môi trường an toàn, lành mạnh để thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội bền vững. Đây cũng là mục tiêu tổng quát của việc triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030. Trên tinh thần đó, ngày 29/10/2025, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 0163/KH-UBND triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai đồng bộ các biện pháp, giải pháp phòng, chống ma túy trên cả ba lĩnh vực giảm cung, giảm cầu và giảm tác hại, góp phần xây dựng xã hội an toàn, lành mạnh, Nhân dân hạnh phúc, kinh tế - xã hội phát triển bền vững. Qua đó, tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh cơ bản được kiểm soát; trong năm 2025, toàn tỉnh có 19 xã được công nhận không ma túy, 45 xã còn lại là địa bàn trọng điểm, phức tạp về ma túy loại III, trên địa bàn tỉnh không có tuyến trọng điểm phức tạp về ma túy, không phải là địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy. Trong năm 2026, Công an tỉnh tiếp tục tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền bổ sung thêm địa bàn 17 xã và có lộ trình, biện pháp phấn đấu mục tiêu đến năm 2030 xây dựng 64/64 xã không ma túy (đồng nghĩa tỉnh Cà Mau đạt tiêu chí “Tỉnh không ma túy”).

Ngày 02/02/2026, Bộ Công an (Chủ Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030) có Công văn số 427/BCA-C04 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, thông báo dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách trung ương giai đoạn 05 năm thực hiện Chương trình của các địa phương được ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình. Trong đó, tỉnh Cà Mau dự kiến được phân bổ 95.286.000.000 đồng (Chín mươi lăm tỷ hai trăm tám mươi sáu triệu đồng).

Ngày 20/4/2026, Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, Bộ Công an - Cơ quan Thường trực Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 có Công văn số 2388/C04-P6 đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tham mưu Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030: “*Đối với các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương để thực hiện Chương trình, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định: (i) bố trí ngân sách địa phương cấp tỉnh (nếu có) và (ii) ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước... cho các sở, ban, cấp xã trực thuộc để thực hiện Chương trình tại địa phương*”.

Từ những cơ sở trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành: Cụ thể hóa Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 phù hợp với đặc điểm tình hình, yêu cầu nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp; quá trình xây dựng dự thảo và ban hành văn bản phải tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng căn cứ vào Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 30/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, lập hồ sơ theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Cụ thể:

- Ngày 06/8/2026, Công an tỉnh có Công văn số 4639/CAT-CSMT về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các xã, phường để tham gia đóng góp ý kiến.

- Ngày 10/8/2026, Công an tỉnh có Công văn số 4691/CAT-CSMT gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo cấp có thẩm quyền.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho ý kiến và lập hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

b) Đối tượng áp dụng: Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình; cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến việc lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm từ nguồn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết: gồm 08 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc phân bổ.
- Điều 4. Phân bổ vốn sự nghiệp ngân sách nhà nước.
- Điều 5. Phân bổ vốn đầu tư công ngân sách nhà nước.
- Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện Chương trình.
- Điều 7. Hiệu lực thi hành.
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản: Cụ thể hóa tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 phù hợp đặc điểm tình hình, yêu cầu nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Về nguồn lực thực hiện: Nguồn kinh phí triển khai thực hiện được bố trí từ ngân sách nhà nước; không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không đặt ra yêu cầu bổ sung biên chế. Kinh phí thực hiện Chương trình được bố trí từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ, nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác. Nghị quyết đủ điều kiện thi hành sau khi được thông qua và tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 669/TTr-UBND ngày 12/8/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh (gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Tờ trình của Công an tỉnh và hồ sơ có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng KTTH;
- Lưu: VT, NC (QT504), TH97/8.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi