

TỜ TRÌNH

**Về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn
qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu
(sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 10 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 275/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 119/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2026 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 05/NQ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 41/NQ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2021 và thay thế Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề xuất dự án “Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu (cũ) và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu”, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB);

Căn cứ Quyết định số 568/QĐ-UBND ngày 27 tháng 02 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ ý kiến thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Hội nghị ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 37, ngày 31/7/2026 (Thông báo số 1080-TB/TU ngày 06/8/2026 của Tỉnh ủy Cà Mau) và ý kiến chỉ đạo của Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 2650-CV/ĐU ngày 07/8/2026 về việc triển khai thực hiện Thông báo số 1080-TB/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương đầu tư Dự án đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu;

Xét đề nghị của Giám đốc Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh Cà Mau tại Tờ trình số 122/TTr-BQLDAGT ngày 25 tháng 6 năm 2026; Tờ trình số 162/TTr-BQLDAGT ngày 10 tháng 8 năm 2026 và Báo cáo thẩm định số 314/BC-HĐTD ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư.

Trên cơ sở kết quả thẩm tra ngày 07 tháng 8 năm 2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 7 Luật số 90/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; khoản 2 Điều 25 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024; Điều 12 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án với các nội dung sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Tên dự án: Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

3. Nhà tài trợ: Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB).

4. Mục tiêu đầu tư: Việc xây dựng Dự án nhằm từng bước hoàn thiện tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch được duyệt; tăng cường kết nối hạ tầng giao thông vùng Đồng bằng sông Cửu Long; phát huy hiệu quả các dự án giao thông đang triển khai trong khu vực; tạo động lực phát triển kinh tế biển, logistics, du lịch, thích ứng với biến đổi khí hậu và góp phần bảo đảm quốc phòng, an ninh. Mục tiêu cụ thể của dự án như sau:

- Từng bước hoàn chỉnh quy mô toàn tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt;

- Đáp ứng nhu cầu vận tải ngày càng tăng cao, cải thiện khả năng khai thác trong điều kiện biến đổi khí hậu, giảm tai nạn giao thông;

- Đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội của địa phương có tuyến dự án nói riêng và của khu vực nói chung;

- Tăng cường năng lực phòng thủ, phòng hộ - cứu nạn cho khu vực ven sông.

5. Quy mô đầu tư: Tổng chiều dài tuyến khoảng 55,73km, trên tuyến có 16 cầu; trong đó:

- Đầu tư nâng cấp, mở rộng Đường ven biển đoạn đi qua tỉnh Bạc Liêu với quy mô đường cấp III đồng bằng; mặt đường rộng 7,0m; nền đường rộng 12,0m. Riêng đoạn qua xã Gành Hào được đầu tư theo quy hoạch đô thị với chiều rộng lộ giới từ 24m đến 40m.

- Đường nhánh kết nối với Đường Nam Sông Hậu với chiều dài khoảng 3,19km: Xây dựng mới theo quy mô đường trục chính đô thị theo quy hoạch lộ giới 36,0m.

- Phần tuyến: Đầu tư nâng cấp đường cấp III đồng bằng, quy mô 2 làn xe, vận tốc thiết kế 80km/h; mặt đường cấp cao A2.

- Phần cầu: Xây dựng mới cầu Kênh Sô 13 và cải tạo, mở rộng các cầu trên tuyến phù hợp với khổ nền đường, kết cấu bằng BTCT, tải trọng thiết kế HL-93. Tận dụng các cầu hiện hữu, tiến hành nâng cấp, mở rộng nếu không đảm bảo khả năng khai thác.

- Công trình thoát nước: Thoát nước ngang: Xây mới hoặc nối dài hệ thống thoát nước cũ đảm bảo khả năng thoát nước và phù hợp với khổ nền đường; thoát nước dọc: Đoạn qua đô thị, đông dân cư thiết kế cống hoặc rãnh thoát nước mặt, đảm bảo thoát nước dân sinh.

- Hệ thống an toàn giao thông: Tuân thủ Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41:2024/BGTVT.

6. Nhóm dự án: Dự án nhóm A.

7. Tổng mức đầu tư: 3.766.173 triệu đồng (Ba nghìn, bảy trăm sáu mươi sáu tỷ, một trăm bảy mươi ba triệu đồng). Tương đương 157.067.861 USD (tỷ giá 1 USD = 23.978 đồng theo tỷ giá tại thời điểm phê duyệt đề xuất dự án tại Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ).

8. Cơ cấu nguồn vốn: Nguồn vốn vay ADB và ngân sách tỉnh đối ứng trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 và 2031 - 2035, dự kiến phân kỳ như sau:

Kế hoạch theo từng năm	Mức vốn dự kiến bố trí (triệu đồng)					Ghi chú
	Tổng số	Vốn vay ADB			Ngân sách tỉnh đối ứng	
		Tổng	Trung ương cấp phát	Địa phương vay lại		
Năm 2025	1.865	-	-	-	1.865	
Năm 2026	4.700	-	-	-	4.700	
Năm 2027	1.011.111	111.111	100.000	11.111	900.000	
Năm 2028	755.556	555.556	500.000	55.556	200.000	

Năm 2029	755.556	555.556	500.000	55.556	200.000	
Năm 2030	652.820	452.820	407.538	45.282	200.000	
Năm 2031	463.454	368.953	332.058	36.895	94.501	
Năm 2032	121.111	111.111	100.000	11.111	10.000	
Tổng	3.766.173	2.155.107	1.939.596	215.511	1.611.066	

9. Cơ chế tài chính trong nước:

- Vốn vay ADB: 89.878.498 USD, tương đương 2.155.107 triệu đồng, trong đó:
- + Ngân sách Trung ương cấp phát 90%: 80.890.648 USD, tương đương 1.939.596 triệu đồng;
- + Ngân sách tỉnh Cà Mau vay lại 10%: 8.987.850 USD, tương đương 215.511 triệu đồng.
- Vốn đối ứng: 1.611.066 triệu đồng, tương đương 67.189.363 USD; ngân sách địa phương bố trí và chi trả 100%.

10. Địa điểm thực hiện: Phường Hiệp Thành, phường Vĩnh Trạch, xã Vĩnh Hậu, xã Đông Hải, xã Long Điền và xã Gành Hào, tỉnh Cà Mau.

11. Thời gian thực hiện: 06 năm kể từ khi Hiệp định vay có hiệu lực, dự kiến trong giai đoạn 2027 - 2032.

12. Tiến độ thực hiện dự án:

- Giai đoạn chuẩn bị dự án: Năm 2025 - 2026.
- Giai đoạn thực hiện dự án: Năm 2027 - 2032

13. Đơn vị lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi: Liên danh Công ty Cổ phần Tư vấn Trường Sơn và Công ty TNHH PDIC Việt Nam.

14. Phân chia dự án thành phần: Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng và tạo điều kiện triển khai dự án theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, dự án được đề xuất phân chia thành các dự án thành phần độc lập như sau:

STT	Dự án thành phần	Sơ bộ TMDT (triệu đồng)	Chủ đầu tư (dự kiến)
1	Dự án thành phần 1: Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư	978.173	Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Cà Mau
2	Dự án thành phần 2: Đầu tư xây dựng đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu	2.788.000	Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh Cà Mau
Tổng cộng		3.766.173	

II. QUÁ TRÌNH CHUẨN BỊ VÀ KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH

1. Sự phù hợp với điều kiện quyết định chủ trương đầu tư:

Dự án phù hợp với định hướng phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông, Quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Đề xuất dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025. Dự án đáp ứng yêu cầu kết nối giao thông, phát triển kinh tế - xã hội, thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo đảm quốc phòng, an ninh và thuộc phạm vi sử dụng vốn đầu tư công theo quy định.

2. Quá trình lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi:

Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh Cà Mau đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương có liên quan và đơn vị tư vấn tổ chức khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi; đồng thời trao đổi, lấy ý kiến của Ngân hàng Phát triển châu Á, Bộ Tài chính và Bộ Xây dựng để hoàn thiện hồ sơ theo quy định của pháp luật Việt Nam và yêu cầu của nhà tài trợ.

3. Sự phù hợp với Đề xuất dự án được phê duyệt:

Các nội dung chủ yếu về mục tiêu, phạm vi, nhà tài trợ, cơ chế tài chính, quy mô vốn và thời gian thực hiện cơ bản phù hợp với Đề xuất dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Các nội dung cập nhật trong Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi được tổng hợp, giải trình trong hồ sơ kèm theo; trong quá trình lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục rà soát, bảo đảm không làm thay đổi mục tiêu, quy mô, cơ chế tài chính và nghĩa vụ ngân sách địa phương khi chưa được cấp có thẩm quyền chấp thuận.

4. Kết quả thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư đã tổ chức thẩm định hồ sơ và ban hành Báo cáo thẩm định số 314/BC-HĐTĐ ngày 25 tháng 6 năm 2026. Theo kết quả thẩm định, hồ sơ đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư; phần vốn đối ứng của địa phương được cân đối theo tiến độ thực hiện dự án, kế hoạch đầu tư công trung hạn và khả năng cân đối ngân sách tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện nghĩa vụ vay lại, trả nợ và bố trí vốn đối ứng theo đúng quy định.

III. HỒ SƠ KÈM THEO

1. Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ;
2. Báo cáo thẩm định số 314/BC-HĐTĐ ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư;
3. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;

4. Các văn bản pháp lý và tài liệu có liên quan.

Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Xây dựng;
- Ban QLDA xây dựng CTGT tỉnh;
- LĐ VPUBND tỉnh;
- Phòng: NN-XD (Kh);
- Lưu: VT, TH82/8.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi