

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức
phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu
quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Theo đề nghị của Công an tỉnh tại Công văn số 4691/CAT-CSTM ngày 10 tháng 8 năm 2026 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 12815/UBND-NC ngày 01 tháng 8 năm 2026 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 30/7/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sở Tư pháp nhận thấy việc Công an tỉnh tham mưu xây dựng dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các chủ trương, đường lối của Đảng, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến, hợp pháp: Đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: “*Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Phòng, chống ma túy số 120/2025/QH15; Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030; Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức thi hành, hướng dẫn Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 13/3/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 28/2025/QĐ-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành tiêu chí xác định tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy; Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27 tháng 01 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030*”.

Đối chiếu các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần loại bỏ “*Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức thi hành, hướng dẫn Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP*” và “*Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 13/3/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày*

27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030” cho phù hợp theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết và Tờ trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã dự kiến cụ thể nguồn lực đảm bảo việc thi hành sau khi Nghị quyết được ban hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo, gửi thẩm định theo quy định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định.

7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, làm rõ một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Đề nghị bỏ dấu gạch ngang dưới tên dự thảo Nghị quyết, vì thừa.

- Tại căn cứ ban hành văn bản: Đề nghị rà soát, điều chỉnh theo nội dung yêu cầu nêu tại khoản 2 Công văn này.

- Tại phần “Xét Tờ trình”: Đề nghị xem lại cụm từ “Báo cáo thẩm tra số/STP-PC ngày tháng năm 2026 của Sở Tư pháp” điều chỉnh cho phù hợp.

- Tại phần “Hội đồng nhân dân ban hành: Đề nghị rà soát, đối chiếu với tên dự thảo Nghị quyết để điều chỉnh cho thống nhất. Trong đó, lưu ý cần điều chỉnh cụm từ “trung ương”.

- Điều 1:

+ Tại khoản 1: Đề nghị rà soát, bám sát nội dung quy định tại điểm c khoản 1 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP để điều chỉnh cho đầy đủ, thống nhất.

+ Tại khoản 2: Đề nghị bổ sung từ “các” vào trước cụm từ “xã, phường” cho rõ.

- Điều 2: Đề nghị xem lại cụm từ “vốn Ngân sách **trung ương**” điều chỉnh cho phù hợp phạm vi được giao quy định; tại khoản 4 đề nghị điều chỉnh cụm từ “các cơ quan thụ hưởng” cho rõ ràng, thống nhất.

- Tại khoản 2 Điều 3, khoản 2 Điều 4

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại cụm từ “tổng kinh phí” điều chỉnh cho thống nhất với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết.

+ Về định mức phân bổ quy định: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại định mức phân bổ “Tối đa 15%” và “Tối đa 85%”, như vậy, trường hợp khi phân bổ dưới mức tối đa quy định thì phần trăm dư này sẽ tạo khoảng trống nguồn vốn được phân bổ, để đảm bảo việc phân bổ 100% nguồn vốn được giao, tránh để tồn đọng đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu lại vấn đề này, điều chỉnh cho chặt chẽ.

+ Đề nghị rà soát điều chỉnh cho thống nhất cụm từ “hệ số của xã, phường” và hệ số của 1 xã, phường.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo cấu trúc điều, khoản, điểm, không dùng ký hiệu khác (-) để thể hiện các ý trong dự thảo Nghị quyết.

- Tại Nơi nhận: Đề nghị rà soát hiện đầy đủ theo quy định tại điểm b khoản 8 Mục II Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; thay cụm từ “Bộ Tư pháp (Cục KTVB và QLXPVPHC)” thành “Cục KTVB&TCTHPL - Bộ Tư pháp” cho chính xác.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

- Tại phần kính gửi và phần “Ủy ban nhân dân kính trình” cuối dự thảo: Đề nghị điều chỉnh thay cụm từ “Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh” thành cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh” cho chính xác.

- Tại Mục III: Đề nghị điều chỉnh nội dung quá trình xây dựng dự thảo thành các mốc thời gian, sản phẩm cụ thể để thuận tiện cho việc theo dõi, thực hiện.

- Tại khoản 1 Mục IV: Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại nội dung dự kiến trình bày nguồn lực thực hiện chỉ có “được bố trí từ nguồn ngân sách trung ương” là đảm bảo theo quy định hay chưa, điều chỉnh cho đầy đủ.

Trên cơ sở kết quả thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “*Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định

trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Công an tỉnh nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- BGĐ Sở;
- Phòng XDKT&TDTHPL(Tr);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL, 01.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

