

Số: 306/BC-BVHXH

Cà Mau, ngày 14 tháng 8 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau từ năm học 2025 - 2026

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Công văn số 166/HĐND-TT ngày 10/8/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc bổ sung nội dung và phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 5 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI.

Ngày 14/8/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau từ năm học 2025 – 2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết

Thực hiện quy định tại Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2025 quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau từ năm học 2025 - 2026. Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND đã quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, nhưng chưa quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, do tại thời điểm xây dựng và ban hành Nghị quyết, trên địa bàn tỉnh chưa có cơ sở giáo dục thuộc đối tượng này.

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 735/QĐ-TTg phê duyệt phương án sắp xếp, tổ chức lại hệ thống Làng trẻ em

SOS Việt Nam, trong đó thực hiện bàn giao nguyên trạng các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống Làng trẻ em SOS Việt Nam về địa phương quản lý. Tại tỉnh Cà Mau, Trường Phổ thông Hermann Gmeiner Cà Mau và Trường Mầm non SOS được tiếp nhận, tổ chức lại theo mô hình cơ sở giáo dục công lập và phân cấp quản lý theo quy định. Trường Phổ thông Hermann Gmeiner Cà Mau được chuyển về trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo, đổi tên thành Trường Phổ thông Cà Mau - Ninh Bình và thực hiện phương án tự chủ là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên (nhóm 2).

Việc phát sinh cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh làm phát sinh yêu cầu phải bổ sung quy định mức học phí đối với nhóm cơ sở này vào Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND, bảo đảm có căn cứ pháp lý để thực hiện chính sách miễn học phí và xác định mức ngân sách nhà nước cấp bù cho cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định từ năm học 2026 - 2027.

Trên cơ sở đó, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm bổ sung đầy đủ đối tượng và mức học phí theo quy định của Nghị định số 238/2025/NĐ-CP, bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc thực hiện chính sách miễn học phí và cấp bù học phí đối với cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh từ năm học 2026 - 2027.

b) Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 123/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo;

Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

c) Phạm vi điều chỉnh và nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung 02 nội dung của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND, cụ thể:

(1) Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 2 về đối tượng áp dụng, theo hướng quy định: “2. *Các cơ sở giáo dục mầm non, cơ sở giáo dục phổ thông công lập; cơ sở giáo dục dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau.*”.

(2) Bổ sung Điều 3a vào sau Điều 3: “*Điều 3a. Mức học phí từ năm học 2026 - 2027 trở đi đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự đảm bảo chi thường xuyên*”. Theo đó, mức học phí bằng 2 lần mức trần học phí của năm học 2025 - 2026 quy định tại điểm a khoản 2 Điều 8 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Theo hồ sơ trình, mức học phí được tính toán trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật của các cấp học và nhằm bảo đảm khả năng tự bảo đảm chi thường xuyên của cơ sở giáo dục trong năm học 2026 – 2027.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, đại biểu thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết, đồng thời thảo luận, có ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết như sau:

- Tại khoản 1 của Điều 3a được bổ sung:

+ Đại biểu thảo luận, đề nghị không quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục chỉ tổ chức dạy học 01 buổi/ngày và đối với chương trình giáo dục thường xuyên.

Lý do, theo quy định Điều 6 và khoản 6 Điều 8 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP quy định việc tính giá dịch vụ giáo dục, đào tạo phải thực hiện theo lộ trình tính đủ chi phí; đồng thời, mức thu học phí phải bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, *tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục và bảo đảm thực hiện các mục tiêu giáo dục bắt buộc* theo quy định của Luật Giáo dục và các văn bản hướng dẫn thi hành. Theo quy định hiện hành, đối với giáo dục mầm non và giáo dục tiểu học, việc tổ chức dạy học theo hình thức 02 buổi/ngày là chương trình bắt buộc; đối với giáo dục trung học cơ sở, trung học phổ thông, việc tổ chức dạy học 02 buổi/ngày được triển khai theo lộ trình và được tỉnh xác định là một trong những giải pháp thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018, nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện; đối với giáo dục thường xuyên, việc tổ chức chương trình cũng phải bảo đảm yêu cầu về nội dung, thời lượng và mục tiêu của chương trình giáo dục theo quy định hiện hành. Do đó, việc quy định dạy học 01 buổi/ngày chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu về chương trình, chất lượng dịch vụ và mục tiêu giáo dục bắt buộc, nhất là trong điều kiện tỉnh đang triển khai lộ trình tổ chức dạy học 02 buổi/ngày trên địa bàn theo Đề án đã được ban hành.

- Đại biểu thảo luận, đề nghị không quy định mức học phí khác nhau giữa phường và xã đối với cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, mà

quy định một mức học phí thống nhất theo từng cấp học. Lý do, các cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn phường và xã đều thực hiện cùng chương trình giáo dục, yêu cầu chuyên môn đối với đội ngũ nhà giáo, chế độ tiền lương, phụ cấp và các chế độ chính sách đối với viên chức, người lao động theo quy định thống nhất và các chi phí dịch vụ giáo dục khác tương đồng với nhau. Đồng thời, việc quy định học phí không phân biệt vùng đảm bảo phù hợp với nội dung Công văn số 8848/BTC-NSNN ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Bộ Tài chính về kinh phí thực hiện miễn, giảm học phí sau sắp xếp chính quyền địa phương hai cấp.

- Có đại biểu cho rằng mức học phí theo dự thảo Nghị quyết rất cao so với Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND, đề nghị quy định mức học phí bằng 2 lần mức học phí của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND. Vấn đề này, cơ quan trình có ý kiến thông tin, giải trình: Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND đang quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục *chưa tự bảo đảm chi thường xuyên*, trong đó ngân sách nhà nước cơ bản bảo đảm tiền lương và các chế độ phụ cấp; nguồn học phí chủ yếu làm căn cứ cấp bù cho các khoản chi hoạt động thường xuyên khác. Nếu áp dụng mức học phí bằng 02 lần mức học phí của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND đối với cơ sở giáo dục *tự bảo đảm chi thường xuyên* thì không bảo đảm nguồn để các đơn vị thực hiện đầy đủ tiền lương, phụ cấp và các khoản chi thường xuyên; đồng thời mức học phí được quy định tại dự thảo Nghị quyết đã có sự tham khảo trên tổng mức kinh phí ngân sách đảm bảo ở một số cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh trong năm học 2025 – 2026; riêng đối với Trường Phổ thông Cà Mau - Ninh Bình, theo phương án tự chủ, năm học 2026 - 2027 dự kiến chi tiền lương và các khoản đóng góp theo lương khoảng 9,6 tỷ đồng, kinh phí hoạt động khoảng 2,4 tỷ đồng, nếu áp dụng mức học phí theo ý kiến của đại biểu thì đơn vị không thực hiện được tự đảm bảo chi thường xuyên của đơn vị 100%. Do đó, xin giữ nguyên mức học phí theo quy định của dự thảo Nghị quyết.

- Ngoài ra, đại biểu còn có một số góp ý về cách trình bày thể thức, câu từ, nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

- Các nội dung đóng góp được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu và được đại biểu thống nhất.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở

quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Nội dung dự thảo Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính, không ảnh hưởng đến phát triển khoa học công nghệ, chuyển đổi số.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành. Vì vậy, các điều kiện về nguồn lực và điều kiện cho việc thi hành Nghị quyết là đảm bảo tính khả thi.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP) và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:

Căn cứ khoản 1 Điều 8; điểm đ khoản 2 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết¹ làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai thực hiện.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Nghị định 187/2025/NĐ-

¹ Nghị quyết số 179/NQ-HĐND ngày 03/8/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau từ năm học 2025 - 2026.

CP và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP².

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra, đã tổ chức lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh. Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định.

Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết, nội dung ý kiến đóng góp của Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính chưa đảm bảo nội dung theo quy định tại khoản 25 điểm b Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ; Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định tại điểm d, điểm đ khoản 6 điều 45 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi tại điểm d khoản 26 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Về thành phần hồ sơ, bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết nội dung không đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung đầy đủ hồ sơ theo quy định.

7. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của báo cáo này. Đề nghị cơ quan trình tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu và kết luận tại hội nghị thẩm tra.

Sau hội nghị thẩm tra, cơ quan trình đã tiếp thu, giải trình làm rõ và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra và theo quan điểm của Ban. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết (sau khi được hoàn thiện theo ý kiến thẩm tra) được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 20/2025/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Cà Mau từ năm học 2025 – 2026, trình Kỳ họp thứ 5 (chuyên đề) HĐND

² Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 660/TTr-UBND ngày 11/8/2026 của UBND tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 971/BC-STP ngày 11/8/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo số 6012/BC-SGDĐT ngày 11/8/2026 của Sở Giáo dục và Đào tạo về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết và các văn bản đóng góp ý kiến của thành viên UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương...; (6) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

tỉnh, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở GDĐT; KHCN; Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Khách mời Kỳ họp thứ 5;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thị Huỳnh Dao