

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 121/2025/QH15.

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 04 tháng 8 năm 2026, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh. Kết quả thẩm tra “Dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau”¹ như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

1.1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tổ chức bộ máy và xây dựng chính quyền: “*Quyết định nguồn kinh phí để thực hiện hợp đồng một số nhiệm vụ của công chức theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức; quyết định mức phụ cấp và tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước của địa phương; quyết định chính sách thu hút, trọng dụng, đãi ngộ người có tài năng và nguồn nhân lực chất lượng cao trong hoạt động công vụ tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương theo quy định của pháp luật*”.

¹ Theo Tờ trình số 673/TTr-UBND ngày 12 tháng 8 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh “Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

- Khoản 2 Điều 8 Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, quy định: “*Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bổ sung chính sách hỗ trợ đối với sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, nhà khoa học trẻ tài năng khi tuyển dụng vào làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý*”.

- Khoản 1 Điều 37 Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết về chế độ, chính sách khuyến khích công chức không ngừng học tập, nâng cao trình độ, năng lực công tác; bố trí kinh phí bảo đảm thực hiện có hiệu quả công tác đào tạo, bồi dưỡng theo quy định*”.

Đồng thời, ngày 13 tháng 02 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025. Trong đó, có nội dung: Thống nhất chủ trương xây dựng văn bản thay thế Nghị quyết số 26/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) quy định chính sách hỗ trợ đào tạo, khuyến khích đào tạo cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Cà Mau và Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 20 tháng 9 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức và chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao tỉnh nhằm kịp thời đáp ứng yêu cầu phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao và trọng dụng, thu hút người có tài năng về làm việc tại các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Vì vậy, Ban Pháp chế xét thấy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau thay thế Nghị quyết số 26/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

1.2. Căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Luật Viên chức số 129/2025/QH15;
- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;
- Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;
- Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức;
- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

1.3. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết

- *Về phạm vi điều chỉnh:* Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ đào tạo đối với cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, cấp xã.
- *Về đối tượng áp dụng:* (1) Cán bộ, công chức trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, cấp xã; (2) Viên chức trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách

nhà nước bảo đảm một phần hoặc toàn bộ kinh phí hoạt động thường xuyên; (3) Công chức được cấp có thẩm quyền luân chuyển giữ các chức vụ chủ chốt tại tổ chức chính trị - xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; (4) Sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, nhà khoa học trẻ tài năng dưới 47 tuổi; (5) Chuyên gia, nhà quản lý, nhà quản trị tại các doanh nghiệp, nhà khoa học đầu ngành.

- *Về nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết*: Dự thảo nghị quyết gồm 11 Điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện, chính sách hỗ trợ đào tạo đại học, chính sách hỗ trợ đào tạo sau đại học, chính sách trọng dụng người có tài năng, chính sách thu hút người có tài năng, trách nhiệm bồi hoàn kinh phí hỗ trợ,...

1.4. Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ một số nội dung cụ thể như:

(1) Việc ban hành Nghị quyết nêu trên có căn cứ trực tiếp Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ để thực hiện chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng. Tuy nhiên, hiện nay Bộ Nội vụ đã tham mưu xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 179/2024/NĐ-CP. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo, xin ý kiến Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại kỳ họp thứ 5 hay chờ thực hiện theo Nghị định mới của Chính phủ để tránh lãng phí trong xây dựng văn bản.

(2) Đề nghị cơ quan soạn thảo cơ cấu lại bố cục các điều khoản trong dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định (Điều chỉnh đối tượng áp dụng tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6 để đưa vào Điều 2. Đối tượng điều chỉnh). Đồng thời, làm rõ đối tượng thu hút người có tài năng, xác định nhà khoa học trẻ là bao nhiêu tuổi để thuận tiện trong việc thực hiện.

Sau khi điều chỉnh cơ cấu lại bố cục các điều khoản trong dự thảo nghị quyết, biên tập lại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6 cho phù hợp với quy định. Đồng thời điều chỉnh lại câu từ để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong cùng văn bản.

(3) Về Nguyên tắc thực hiện: Đề nghị điều chỉnh lại nội dung nguyên tắc cho phù hợp, đảm bảo tính thống nhất chung trong quá trình áp dụng.

(4) Các tiêu chuẩn, điều kiện thu hút người có tài năng là sinh viên đại học tốt nghiệp xuất sắc tương đối cao, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nâng mức hỗ trợ thu hút, gắn với đó là thời gian cam kết làm việc tại các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh (quy định đối tượng này chỉ cam kết 05 năm, là quá ngắn, cần tính đến hiệu quả lâu dài).

(5) Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung việc thu hút bác sĩ nội trú vào dự thảo nghị quyết. Đồng thời, nghiên cứu điều chỉnh mức hỗ trợ theo hướng quy định số tiền cụ thể thay cho việc quy định mức lương cơ sở.

(6) Tại Điều 10. Hiệu lực thi hành: Đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm một khoản quy định: “Trường hợp các văn bản dẫn chiếu trong Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế”.

(7) Chủ động tham mưu cấp có thẩm quyền triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết này sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đảm bảo đúng đối tượng và phù hợp với yêu cầu phát triển nguồn nhân lực của tỉnh, nhất là đội ngũ có chuyên ngành khoa học và công nghệ,...

1.5. Ý kiến giải trình, tiếp thu của Ủy ban nhân dân tỉnh (Sở Nội vụ)

Tại Hội nghị thẩm tra, đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh (Sở Nội vụ) đã giải trình làm rõ một số nội dung và tiếp thu ý kiến đại biểu đặt ra để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung, hoàn chỉnh Tờ trình, dự thảo nghị quyết và hồ sơ có liên quan theo quy định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

Việc ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau tạo cơ sở pháp lý quan trọng để các cơ quan, đơn vị và địa phương kịp thời thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo đại học, sau đại học đối với cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành và tình hình thực

tế địa phương, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ban hành nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, bảo đảm tính hợp lý, khả thi trong tổ chức thực hiện. Đồng thời, việc thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng góp phần quan trọng trong việc thu hút các chuyên gia, nhà khoa học trẻ và sinh viên tốt nghiệp xuất sắc về làm việc tại các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh, hướng đến xây dựng nền hành chính hiện đại, chuyên nghiệp.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Qua xem xét hồ sơ trình, Ban Pháp chế nhận thấy đã có văn bản cho ý kiến của các sở, ngành có liên quan về quy trình, thủ tục, nội dung nghị quyết và nguồn lực đảm bảo thi hành sau khi nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua theo quy định.

Các mức hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng được thực hiện từ ngân sách địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

6.1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

6.2. Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Nghị quyết số 167/NQ-HĐND ngày 22 tháng 6 năm 2026 về việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ, khuyến khích đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách thu hút, đãi ngộ người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo trình tự, thủ tục rút gọn. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chủ động

phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện các bước có liên quan đến việc xây dựng nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

Ban Pháp chế nhận thấy, quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo cán bộ, công chức, viên chức và chính sách trọng dụng, thu hút người có tài năng trên địa bàn tỉnh Cà Mau thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Pháp chế

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo về cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình, hồ sơ thủ tục và nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương. Ban thống nhất đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh, bổ sung, hoàn chỉnh tờ trình, dự thảo nghị quyết theo các ý kiến đóng góp của đại biểu đối với các nội dung đã được thống nhất tiếp thu tại hội nghị (Mục 1.4, phần 1).

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- LĐVP. Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, Lg.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Trần Văn Hòa