

Số: 1204 /BC-SNNMT

Cà Mau, ngày 28 tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO
Về việc kiểm điểm trách nhiệm liên quan việc kéo dài thời gian bố trí vốn
đối với Tiểu dự án 8

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau

Ngày 20/7/2026, Sở Tài chính có Công văn số 7864/STC-NS về việc phối hợp kiểm điểm trách nhiệm để đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh gia hạn thời gian bố trí vốn Tiểu dự án 8; ***Sở Nông Nghiệp và Môi trường báo cáo như sau:***

1. Tình hình thực hiện

Tiểu dự án 8: Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng để phòng, chống xói lở bờ biển, cung cấp nước ngọt và phục vụ nuôi tôm - rừng vùng ven biển tỉnh Cà Mau thuộc Dự án Chống chịu khí hậu tổng hợp và sinh kế bền vững Đồng bằng sông Cửu Long (dự án ICRSL) có thời gian thực hiện từ năm 2018 - 31/12/2022 và được Thủ tướng Chính phủ cho gia hạn đến 30/6/2024 tại Quyết định số 1554/QĐ-TTg ngày 16/12/2022, thời gian giải ngân được nhà tài trợ đồng ý gia hạn đến ngày 31/12/2024.

Tiểu dự án 8 do Sở Nông Nghiệp và Môi trường (trước đây là Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) làm chủ đầu tư và Ban Quản lý dự án Xây dựng (trước đây là Ban Quản lý các dự án ODA và NGO (Ban ODA)) được chủ đầu tư ủy thác quản lý, triển khai thực hiện dự án (trong đó có công tác theo dõi, giải ngân vốn đầu tư).

Tiểu dự án 8 được bố trí vốn thực hiện đầu tư từ năm 2019. Theo quy định của Luật Đầu tư công, đến năm 2026 Tiểu dự án 8 đã vượt thời gian bố trí vốn đối với dự án nhóm B, thuộc trường hợp phải được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn trước khi tiếp tục bố trí kế hoạch vốn.

2. Nguyên nhân kéo dài thời gian bố trí vốn

Qua rà soát, nguyên nhân chủ yếu dẫn đến Tiểu dự án 8 kéo dài thời gian bố trí vốn không xuất phát từ việc chậm tổ chức thực hiện dự án mà do nguồn vốn vay ODA của Dự án ICRSL không còn tiền trong tài khoản chung để thực hiện rút vốn thanh toán, cụ thể:

Kế hoạch vốn ODA đầu năm 2024 của Tiểu dự án 8 đã được bố trí từ đầu năm là 71.614 triệu đồng (vốn ODA trung ương cấp phát 54.714 triệu đồng, vốn ODA địa phương vay lại 16.900 triệu đồng) chưa phù hợp theo cơ chế giải ngân

của dự án trong năm 2024. Để giải ngân theo cơ chế giải ngân của dự án thì Kế hoạch vốn ODA địa phương vay lại năm 2024 phải bổ sung thêm 6.549 triệu đồng mới giải ngân hết được Kế hoạch vốn ODA trung ương cấp phát năm 2024 (54.714 triệu đồng). Ngày 15/4/2024, Ban ODA có Công văn số 129/ODA về việc báo cáo tình hình sử dụng vốn ODA của Tiểu dự án 8 gửi Sở Tài chính; trong đó, Ban ODA kiến nghị Sở Tài chính báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giao bổ sung nguồn vốn ODA địa phương vay lại từ nguồn cho vay trả nợ gốc, “*theo điểm a khoản 7 điều 3 Thông tư số 76/2023/TT-BTC ngày 29/12/2023 của Bộ Tài chính, đối với các địa phương dự toán có vay để trả nợ gốc theo quy định tại điểm c khoản này, địa phương được phép vay trong hạn mức vay đã được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ giao (không phân biệt vay để trả nợ gốc hay vay bù đắp bội chi)*”; ngày 04/5/2024, Sở Tài chính có Công văn số 1719/STC-QLNS về việc ý kiến về nội dung kiến nghị của Ban Quản lý các Dự án ODA và NGO, “*việc Ban ODA kiến nghị bổ sung nguồn vốn ODA địa phương vay lại tương ứng với mức bội chi ngân sách địa phương sẽ tăng so với mức bội chi được Quốc hội giao đầu năm, do đó thẩm quyền do Quốc hội quyết định*”; ngày 09/7/2024, UBND tỉnh có Công văn số 5569/UBND-XD về việc điều chỉnh kế hoạch vốn nguồn vay lại của ngân sách địa phương vay lại năm 2024, trong đó, “*kiến nghị Bộ Tài chính xem xét báo cáo cấp thẩm quyền hoặc có ý kiến về việc cho phép tỉnh Cà Mau thực hiện vay để bù đắp bội chi từ kế hoạch vốn Trung ương giao vay để trả nợ gốc theo quy định tại điểm a khoản 7 điều 3 Thông tư số 76/2023/TT-BTC ngày 29/12/2023 của Bộ Tài chính để thực hiện hoàn thành dự án theo đúng thời gian của Hiệp định tín dụng đã ký kết*”; qua trao đổi trực tiếp với Cục Quản lý nợ - Bộ Tài chính yêu cầu UBND tỉnh Cà Mau làm rõ nội dung nguồn kinh phí đã bố trí để trả nợ gốc năm 2024; theo yêu cầu của Bộ Tài chính, ngày 25/07/2024 UBND tỉnh Cà Mau đã có Văn bản số 6045/UBND-XD về việc bổ sung, làm rõ nguồn vốn đã bố trí trả nợ gốc năm 2024 của tỉnh Cà Mau và Bộ Tài chính đã có Công văn số 8694/BTC-QLN ngày 19/8/2024 về việc điều chỉnh dự toán vốn vay lại năm 2024 của tỉnh Cà Mau, theo đó tỉnh được phép vay trong dự toán hạn mức vay đã được Quốc hội giao.

Sau khi có ý kiến của Bộ Tài chính, Sở Tài chính có Công văn số 4132/STC-QLNS về việc tham mưu triển khai ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh; ngày 12/09/2024, UBND tỉnh có Tờ trình số 132/TTr-UBND về tăng thu, chi ngân sách địa phương năm 2024; ngày 20/09/2024, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 228/HĐND-TT về việc điều chỉnh tăng dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2024 (nguồn vốn nước ngoài); sau khi có ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã làm quy trình trình HĐND tỉnh đề thông qua kỳ họp thứ 15 (chuyên đề) khóa X, đã được thảo luận và thống nhất; đến ngày 09/10/2024, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 17/NQ-ĐND bổ sung danh mục, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và bổ sung danh mục, điều chỉnh bổ sung, gia hạn thời gian bố trí vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (nguồn vốn ngân sách tỉnh); căn cứ Nghị quyết số 17/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã ra Quyết định số 2056/QĐ-UBND ngày 21/10/2024 về việc bổ sung danh mục, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và bổ sung danh mục, điều

chỉnh bổ sung, gia hạn thời gian bố trí vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (nguồn vốn ngân sách tỉnh); trong đó bổ sung kế hoạch vốn nước ngoài NSDP vay lại (nguồn bội chi ngân sách địa phương) 6.549 triệu đồng, sau điều chỉnh 23.449 triệu đồng, đảm bảo theo cơ chế giải ngân Trung ương cấp phát và địa phương vay lại. Sau khi hoàn chỉnh thủ tục bổ sung vốn vay lại, Ban ODA đã lập chi tiêu 03 tháng gửi Nhà tài trợ (WB) và được nhà tài trợ thông báo *“chúng tôi lưu ý rằng kế hoạch này dành cho giai đoạn từ tháng 10 đến tháng 12 năm 2024. Xin lưu ý rằng giai đoạn giải ngân cho ICRSL hiện kết thúc vào ngày 30 tháng 10 năm 2024. Cho đến khi giai đoạn này được gia hạn chính thức, chúng tôi không thể giải ngân quỹ dự án sau ngày này”*.

Việc bổ sung kế hoạch vốn vay lại của địa phương mất nhiều thời gian nên ảnh hưởng đến tiến độ rút vốn về tài khoản đặc biệt. Sau khi được bổ sung kế hoạch vốn và được Nhà tài trợ chấp thuận gia hạn thời gian giải ngân đến 31/12/2024, Ban ODA đã thực hiện các thủ tục rút vốn theo quy định nhưng hệ thống điện tử của Ngân hàng Thế giới thông báo khoản vay đã sử dụng khoảng 99,85% giá trị, không còn đủ nguồn để ứng trước cho dự án. Theo Công văn số 1439/CPO-WB9 ngày 31/12/2024 của Ban CPO, nguyên nhân tài khoản chung của Dự án ICRSL không còn tiền để rút là do biến động tỷ giá giữa đồng SDR và đồng USD. Theo Hiệp định tài trợ ký ngày 11/7/2016, tổng vốn vay của Dự án là 218,8 triệu SDR, tương đương khoảng 310 triệu USD tại thời điểm ký Hiệp định. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, do biến động tỷ giá, giá trị quy đổi chỉ còn khoảng 285,3 triệu USD, giảm khoảng 25 triệu USD dẫn đến tài khoản chung của Dự án ICRSL không còn đủ nguồn để tiếp tục giải ngân cho các tiểu dự án. Đây là nguyên nhân khách quan ngoài khả năng kiểm soát của chủ đầu tư và các cơ quan quản lý địa phương.

Đến nay, Tiểu dự án 8 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh dự án (trong đó có điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn)¹; do đó khối lượng còn nợ nhà thầu đã đủ điều kiện để thanh toán khi được bố trí kế hoạch vốn.

Từ những nguyên nhân trên, việc kéo dài thời gian bố trí vốn chủ yếu xuất phát từ yếu tố khách quan do biến động tỷ giá của khoản vay dẫn đến tài khoản chung của Dự án ICRSL không còn tiền để rút. Việc quản lý, triển khai thực hiện dự án (trong đó có nội dung quản lý theo dõi nguồn vốn), chủ đầu tư đã ủy thác cho Ban ODA tổ chức thực hiện, tuy nhiên theo quy định Ban ODA cũng chỉ được phép quản lý theo dõi đối với nguồn vốn ODA của Tiểu dự án 8 (là dự án thành phần trong Dự án ICRSL), không được phép theo dõi nguồn vốn ODA của Dự án ICRSL (nguồn vốn của Dự án ICRSL do Ban Quản lý Trung ương các Dự án thủy lợi - Ban CPO quản lý), do đó không nắm được việc chênh lệch tỷ giá cũng như việc tiền trong tài khoản dự án không còn tiền để rút. Về vấn đề này, Ban ODA (nay là Ban Quản lý dự án Xây dựng) cũng đã xin rút kinh nghiệm² trong việc chưa thường xuyên, kịp thời phối hợp với Ban CPO để nắm bắt thông tin trong quản lý nguồn vốn ODA của dự án. Đối với vai trò là chủ đầu tư, Sở Nông nghiệp và Môi

¹ Quyết định số 2543/QĐ-UBND ngày 05/7/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau

² Báo cáo số 303/BC-BQLDAXD ngày 24/7/2026 của Ban Quản lý dự án Xây dựng

trường cũng xin rút kinh nghiệm trong việc chưa thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở đơn vị được ủy thác quản lý, thực hiện dự án chủ động phối hợp với Ban CPO theo dõi nguồn vốn ODA của Dự án ICRSL.

3. Kiến nghị

Để có đủ cơ sở tiếp tục bố trí vốn thực hiện Tiểu dự án 8 nhằm thanh toán khối lượng hoàn thành, quyết toán dự án theo quy định, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định **gia hạn thời gian bố trí vốn** đối với Tiểu dự án 8 theo quy định của Luật Đầu tư công.

- Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận, xem xét bố trí bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 và kế hoạch vốn năm 2026 cho Tiểu dự án 8 với số vốn **19.495.211.673 đồng** để thanh toán khối lượng hoàn thành, quyết toán dự án theo quy định; Chủ đầu tư cùng Ban Quản lý dự án Xây dựng tỉnh cam kết giải ngân hoàn thành 100% số vốn được giao theo đúng quy định.

Sở Nông nghiệp và Môi trường báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Ban QLDA Xây dựng;
- Ban Giám đốc Sở;
- Phòng Kế hoạch, Tài chính;
- Lưu: VT, P.KHTC, (P).

GIÁM ĐỐC



Tô Hoài Phương