

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 5501/SGDĐT-GDTrH ngày 26 tháng 7 năm 2026 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Nghị quyết số 170/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau; ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 11592/UBND-KGVX ngày 15/7/2026 về việc hoàn thiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

Tuy nhiên, về lộ trình thực hiện tại Điều 9 Nghị định số 271/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 7 năm 2026 của Chính phủ quy định về miễn phí sách giáo khoa giáo dục phổ thông và miễn học phí, giáo trình môn học Giáo dục quốc phòng và an ninh tại cơ sở giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp: Chính sách miễn phí sách giáo khoa cho học sinh theo lộ trình như sau: (1) Từ năm học 2029 - 2030: Miễn phí sách giáo khoa cho tất cả học sinh trên phạm vi toàn quốc; (2) Đối với các địa phương có khả năng cân đối ngân sách (hoặc xã hội hóa) được khuyến khích thực hiện chính sách miễn phí sách giáo khoa sớm hơn quy định tại khoản 1 Điều này; ưu tiên bố trí nguồn lực để triển khai trước đối với các địa bàn biên giới, hải đảo, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tiễn và khả năng ngân sách của địa phương. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ khả năng cân đối ngân sách để thực hiện chính sách miễn phí sách giáo khoa sớm hơn quy định nêu trên để làm cơ sở trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết bảo đảm phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp hiến, hợp pháp: Cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã nghiên cứu và xác định rõ những nội dung cần quy định, phù hợp với các quy định pháp luật có liên quan, phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013 được sửa đổi, bổ sung năm 2025.

b) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 123/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội để thực hiện đột phá phát triển giáo dục và đào tạo; Nghị định số 271/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 7 năm 2026 của Chính phủ quy định về miễn phí sách giáo khoa giáo dục phổ thông và miễn học phí, giáo trình môn học Giáo dục quốc phòng và an ninh tại cơ sở giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp. Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết và Tờ trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết, tuy nhiên cần làm rõ ý kiến đóng góp của Sở Tài chính về vấn đề này để bảo đảm tính khả thi sau khi Nghị quyết được thông qua.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính

phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến, gửi thẩm định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định.

7. Ý kiến của cơ quan thẩm định

Đề dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, làm rõ một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Về căn cứ pháp lý: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh “*Căn cứ Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10/12/2025 của Quốc hội...*” thành “*Căn cứ Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội...*”; điều chỉnh “*Căn cứ Nghị định số 271/NĐ-CP ngày 03/7/2026...*” thành “*Căn cứ Nghị định số 271/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 7 năm 2026...*”. Đồng thời, rà soát toàn bộ dự thảo Nghị quyết để bảo đảm việc viện dẫn căn cứ pháp lý, cách trình bày ngày, tháng, năm văn bản được thống nhất, chính xác trong toàn bộ dự thảo.

- Tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7 và Điều 8: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, xác định rõ sự cần thiết của việc quy định các nội dung này. Qua đối chiếu, các nội dung nêu trên cơ bản đã được quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 10, Điều 11 và Điều 27 Nghị định số 271/2026/NĐ-CP. Trường hợp xét thấy cần thiết phải quy định thì cần làm rõ nội dung được cụ thể hóa, bảo đảm phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh và tránh trùng lặp, chồng chéo với quy định của Nghị định số 271/2026/NĐ-CP. Đồng thời, đối với quy định tổ chức mua sắm sách giáo khoa ban đầu thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 2 Điều 27 Nghị định số 271/2026/NĐ-CP.

- Tại Điều 10: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh cho thống nhất giữa tên và nội dung quy định cụ thể của Điều này.

b) Đối với Báo cáo tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, bổ sung đầy đủ ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, trong đó có ý kiến của Sở Nội vụ, bảo đảm việc tiếp thu, giải trình đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 44 Nghị định số

78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung bởi điểm b khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

c) Đối với Bản so sánh thuyết minh: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, hoàn thiện Bản so sánh, thuyết minh, bảo đảm việc đối chiếu giữa nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật hiện hành được đầy đủ, chính xác. Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy việc so sánh đối với các nội dung quy định tại Điều 3, Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 7 và Điều 8 của dự thảo Nghị quyết chưa tương ứng tại Nghị định số 271/2026/NĐ-CP.

d) Đối với dự thảo Tờ trình: Đề nghị bám sát theo mẫu số 02 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP để hoàn chỉnh nội dung theo từng đề mục cụ thể, trong đó dự kiến rõ hơn nguồn lực, điều kiện có được đảm bảo sau khi Nghị quyết được thông qua và triển khai thực hiện.

Trên cơ sở các nội dung thẩm định nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “*Nghị quyết quy định về cung cấp miễn phí sách giáo khoa cho học sinh, học viên trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở GD&ĐT;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL(Chị).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử