

BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH
DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUY ĐỊNH NGUYÊN TẮC, TIÊU CHÍ,
ĐỊNH MỨC PHÂN BỐ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA
PHÒNG, CHỐNG MA TÚY ĐẾN NĂM 2030 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH CÀ MAU

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ Điều 1: Quyết định này quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030... Khoản 1, Điều 2: ...; các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị sử dụng vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình...	Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng 1. Phạm vi điều chỉnh Nghị quyết này quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 (sau đây gọi là Chương trình) trên địa bàn tỉnh Cà Mau, theo điểm c khoản 1 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. 2. Đối tượng áp dụng	Nội dung thuyết minh: (1) Bám sát phạm vi điều chỉnh tại Điều 1 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. (2) Bám sát đối tượng áp dụng được quy định tại khoản 1, Điều 2 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

	a) Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường và các cơ quan, đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình. b) Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm từ nguồn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình.	
Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ Điều 3. Nguyên tắc và cơ chế phân bổ vốn ngân sách trung ương Khoản 1: a) Nguồn vốn ngân sách trung ương phân bổ cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình; bảo đảm tính công khai, minh bạch và phải tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan. b)...ưu tiên hỗ trợ địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. d) Việc phân bổ ngân sách trung ương bảo đảm phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ, nội	Điều 2. Nguyên tắc phân bổ 1. Nguồn vốn ngân sách trung ương phân bổ để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình; bảo đảm tính công khai, minh bạch và phải tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan. 2. Ưu tiên hỗ trợ địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số. 3. Việc phân bổ vốn ngân sách trung ương bảo đảm phù hợp với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, nội dung hoạt động và các Dự án, Tiểu dự án thuộc Chương trình; kế hoạch hằng năm, tình hình thực tế và nguồn vốn ngân sách trung ương phân bổ; đồng thời đúng theo quy định của pháp luật và nguyên tắc phân cấp, phân quyền.	Nội dung thuyết minh: Việc phân bổ ngân sách trung được thực hiện theo nguyên tắc để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình; bảo đảm tính công khai, minh bạch và phải tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan; ưu tiên hỗ trợ địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số; phù hợp với các mục tiêu, nhiệm vụ, nội dung hoạt động và các dự án thành phần của Chương trình. Đồng thời, bám sát quy định tại điểm a, điểm b, điểm d khoản 1, Điều 3 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; điểm đ, khoản 1, Điều 42 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

dung hoạt động và các dự án thành phần của Chương trình...		
Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ Điểm a, khoản 1, Điều 5: ... định mức không vượt quá 15% tổng kinh phí của Chương trình... Khoản 2, Điều 5: ... quyết định phương án phân bổ kinh phí hỗ trợ cụ thể cho các cấp (tỉnh, xã), các ngành để triển khai thực hiện hiệu quả nguồn vốn được giao...	Điều 3. Tiêu chí, định mức phân bổ vốn đối với các sở, ban, ngành tỉnh 1. Tiêu chí phân bổ: Căn cứ quy mô, khối lượng công việc và các chỉ tiêu, nhiệm vụ của các sở, ban, ngành được giao chủ trì, phối hợp thực hiện tại các dự án, tiểu dự án thành phần của Chương trình theo quyết định của cấp có thẩm quyền phê duyệt. 2. Định mức phân bổ: Tối đa 15% tổng kinh phí được phân bổ thực hiện Chương trình, trong đó: a) Đơn vị chủ trì thực hiện Dự án, tiểu Dự án: 70% tổng kinh phí được phân bổ cho các sở, ban, ngành. b) Đơn vị phối hợp thực hiện Dự án, tiểu Dự án: 30% tổng kinh phí được phân bổ cho các sở, ban, ngành.	Nội dung thuyết minh: Việc phân bổ ngân sách trung ương cho các sở, ban, ngành tỉnh sử dụng hiệu quả nguồn ngân sách được cấp, phù hợp với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, nội dung hoạt động và các dự án thành phần của Chương trình với định mức không quá 15% tổng kinh phí được phân bổ thực hiện Chương trình nhằm bám sát quy định tại điểm a khoản 1 và khoản 2, Điều 5 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Trong đó: - Phân bổ 70% tổng kinh phí cho đơn vị chủ trì. Vì đây cơ quan chịu trách nhiệm toàn diện trước cấp thẩm quyền về tiến độ, chất lượng, hiệu quả thực hiện các Dự án, Tiểu dự án thuộc Chương trình. Do đó, nhu cầu kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ này lớn hơn so với các đơn vị phối hợp. - Phân bổ 30% tổng kinh phí được phân bổ cho các đơn vị phối hợp thực hiện Dự án, tiểu Dự án. Vì đây là những đơn vị thực hiện các nhiệm vụ Dự án, Tiểu dự án theo lĩnh vực chuyên môn được phân công, khối lượng công việc không nhiều so với đơn vị chủ trì. Do đó, nhu cầu kinh phí để thực

		hiện các nhiệm vụ ít hơn so với các đơn vị chủ trì, phù hợp tình hình thực tế, bảo đảm việc sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả, đúng quy định.
Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ Điều 4: Kết quả rà soát, đánh giá hằng năm về tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy theo Quyết định số 28/2025/QĐ-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ được xác định làm hệ số phân bổ theo nguyên tắc sử dụng kết quả rà soát, đánh giá của năm liền kề trước năm ngân sách làm căn cứ hệ số phân bổ cho năm ngân sách. Khoản 2: Hệ số phân bổ cho các địa phương theo đối tượng cấp xã Hệ số gốc: a) Xã, phường, đặc khu không ma túy: hệ số 1,0. b) Xã, phường, đặc khu trọng điểm loại III: hệ số 1,5. c) Xã, phường, đặc khu trọng điểm loại II: hệ số 2,0. d) Xã, phường, đặc khu trọng điểm loại I: hệ số 3,0. Hệ số tăng thêm:	Điều 4. Tiêu chí, định mức, hệ số phân bổ đối với các xã, phường 1. Tiêu chí phân bổ: Căn cứ kết quả rà soát, đánh giá hằng năm về tuyến, địa bàn trọng điểm phức tạp về ma túy, địa bàn không ma túy theo Quyết định số 28/2025/QĐ-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ. 2. Định mức phân bổ: Tối đa 85% tổng kinh phí được phân bổ thực hiện Chương trình. 3. Hệ số phân bổ a) Hệ số gốc: - Xã, phường không ma túy: hệ số 1,0. - Xã, phường trọng điểm, phức tạp về ma túy loại III: hệ số 1,5. - Xã, phường trọng điểm, phức tạp về ma túy loại II: hệ số 2,0. - Xã, phường trọng điểm, phức tạp về ma túy loại I: hệ số 3,0. b) Hệ số tăng thêm: Áp dụng đối với các xã, phường có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số: hệ số tăng thêm bằng hệ số gốc x 1,5 (trường	Nội dung thuyết minh: Các hệ số mức độ trọng điểm (1,0; 1,5; 2,0; 3,0) được thiết kế nguyên văn theo định mức chuẩn quy định tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo địa bàn càng phức tạp thì hệ số nhận vốn càng cao để có đủ nguồn lực chuyển hóa địa bàn. Về việc làm rõ công thức toán học tại hệ số tăng thêm: Tại quy định của Trung ương dùng cụm từ “hệ số gốc tăng thêm 1,5 lần”. Tuy nhiên, cách hành văn này dễ gây hiểu nhầm trong quá trình giải ngân (không rõ là lấy Hệ số gốc cộng thêm 1,5 hay lấy Hệ số gốc nhân với 1,5). Để cơ quan Kho bạc và Tài chính thuận lợi trong khâu quyết toán, dự thảo đã cụ thể hóa thành công thức toán học là “hệ số gốc nhân với 1,5” nhằm đảm bảo minh bạch tuyệt đối.

Xã, phường, đặc khu có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: hệ số gốc tăng thêm 1,5 lần.	hợp 1 xã, phường thuộc nhiều đối tượng được áp dụng hệ số tăng thêm thì chỉ áp dụng một lần hệ số tăng thêm). 4. Tổng mức vốn phân bổ cho 1 xã, phường = Số vốn trung bình 1 hệ số x Hệ số của xã, phường. Trong đó: - Số vốn trung bình 1 hệ số = Tổng vốn ngân sách phân bổ cho các xã, phường (của từng Dự án hoặc Tiểu dự án)/Tổng số hệ số của các xã, phường được lựa chọn phân bổ. - Hệ số của 1 xã, phường = Hệ số gốc hoặc Hệ số gốc x 1,5 (đối với các xã, phường thuộc trường hợp áp dụng hệ số tăng thêm).	
	Điều 5. Hiệu lực thi hành Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng ... năm 2026.	Việc đề xuất ngày có hiệu lực thi hành của Nghị quyết thực hiện theo quy định tại Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (<i>thời điểm có hiệu lực toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành</i>) và khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (<i>văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành</i>).
	Điều 6. Tổ chức thực hiện 1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.	Quy định cụ thể trách nhiệm thi hành Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, phù hợp với phạm vi quản lý

	2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết. <i>Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau Khóa XI, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2026.</i>	của tỉnh và nguyên tắc tổ chức thi hành và giám sát văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
--	---	--