

Số: 824 /BC-STP

Cà Mau, ngày 25 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em
mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong
các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 4097/SGDĐT-KHTC ngày 08 tháng 6 năm 2026 về việc Thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Công văn số 100/HĐND-TT ngày 20/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; Công văn số 7500/UBND-KGVX ngày 20/5/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030. Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 (dự thảo Nghị quyết) đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp hiến, hợp pháp: Đối chiếu nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

b) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật:

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Trẻ em số 102/2016/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 28/2018/QH14; Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 56/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật trẻ em; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Đối chiếu với căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 đã dự kiến điều kiện đảm bảo thi hành khi Nghị quyết được ban hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Về trình tự thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến, gửi thẩm định, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định.

7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Đề dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, điều chỉnh một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

a) Dự thảo Nghị quyết:

- Tại căn cứ ban hành: Điều chỉnh các căn cứ “*“Nghị định số 56/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật trẻ em; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước”*”, theo hướng:

“Căn cứ Nghị định số 56/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật trẻ em;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;”

- Điều 1: Đề nghị bỏ cụm từ “đối tượng”, vì thừa, không cần thiết.

- Điều 2: Tại Điều 1 quy định... hỗ trợ sữa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn. Tuy nhiên tại Điều này quy định... thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, khuyết tật, trẻ em dưới 11 tuổi được nuôi dưỡng tại các cơ sở (Trung tâm) trợ giúp xã hội... Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát rà soát, xác định rõ đối tượng trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn là những đối tượng nào để điều chỉnh cho chặt chẽ, thống nhất với phạm vi điều chỉnh tại Điều 1, cần thuyết minh làm rõ.

- Điều 3: Đề nghị bố cục thành 2 khoản: quy định định mức thụ hưởng và mức hỗ trợ cho chặt chẽ, thống nhất với tên Điều. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo cơ sở xây dựng định mức này; đánh giá làm rõ thực trạng số lượng đối tượng thụ hưởng (cả công lập và ngoài công lập) để dự kiến đủ nguồn lực đảm bảo và và cơ chế kiểm tra, giám sát trong quá trình tổ chức thực hiện.

- Khoản 1 Điều 5: Đề nghị bổ sung cụm từ “thi hành” sau cụm từ “có hiệu lực” cho chặt chẽ.

b) Dự thảo Tờ trình

- Tại đoạn “Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật...”: Thay thế cụm từ “đăng ký xây dựng” thành cụm từ “dự thảo” cho phù hợp.

- Mục I: Bổ sung các chủ trương “Công văn số 100/HĐND-TT ngày 20/5/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh ...; Công văn số 7500/UBND-KGVX ngày 20/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh” cho đầy đủ; đồng thời đánh giá thực trạng, tình hình thi hành “Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 09 tháng 10

năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ sửa tươi góp phần cải thiện dinh dưỡng cho trẻ em có hoàn cảnh khó khăn trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021-2025” để làm rõ sự cần thiết tham mưu xây dựng Nghị quyết.

- Mục V: Đề nghị thống kê, xác định cụ thể đối tượng thụ hưởng ở các cơ sở ngoài công lập (theo khối, điểm trường) trong khoảng 4.535 trẻ em mầm non và học sinh tiểu học được thụ hưởng chính sách để xác định rõ nguồn lực, có cơ chế kiểm tra, giám sát chặt chẽ.

c) Đối với dự thảo Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật, Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội: Cơ quan soạn thảo rà soát quy định tại điểm c khoản 3 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP “c) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật **hoặc** đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo văn bản đối với trường hợp ban hành văn bản quy định tại các điểm b, c và d khoản 1 Điều 21 của Luật **kèm phụ lục rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan;**” để xác định thành phần hồ sơ, thể thức trình bày cho phù hợp.

Qua kết quả thẩm định, đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này; trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “*Nghị quyết quy định hỗ trợ sửa cho trẻ em mầm non và học sinh tiểu học có hoàn cảnh khó khăn trong các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030*” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Giáo dục và Đào tạo (để biết);
- GD STP (b/c);
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL_(TN)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử