

Số:288 /BC-BKTNS

Cà Mau, ngày 11 tháng 8 năm 2026

**BÁO CÁO**  
**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư**  
**dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh**  
**kết nối đường Nam Sông Hậu**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh<sup>1</sup>. Ngày 07 tháng 8 năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu, như sau:

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025;
- Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 275/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ;
- Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 119/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2026;
- Nghị quyết số 05/NQ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 41/NQ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2021 và thay thế Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ về huy động nguồn vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài và tỷ lệ vay lại vốn vay nước ngoài của các dự án vùng Đồng bằng sông Cửu Long theo Nghị quyết số 120/NQ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ về phát triển bền vững vùng Đồng bằng sông Cửu Long thích ứng với biến đổi khí hậu;
- Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất dự án “Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và

<sup>1</sup>. Công văn số 158/HĐND-TT ngày 28 tháng 7 năm 2026.

đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu”, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB);

- Thông báo số 1080-TB/TU ngày 06 tháng 8 năm 2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

## **2. Nội dung thẩm tra**

### *a) Hồ sơ trình*

- Tờ trình số 627/TTr-UBND ngày 03 tháng 8 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Tờ trình 122/TTr-BQLDAGT ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh Cà Mau quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Báo cáo số 314/BC-HĐTĐ ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư về Kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Thông báo số 1080-TB/TU ngày 06 tháng 8 năm 2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu.

- Một số văn bản tài liệu khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP<sup>2</sup> ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 119/2026/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2026.

### *b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết*

Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường

---

<sup>2</sup> “1. Hồ sơ trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi gồm:

a) Các tài liệu quy định tại khoản 1 Điều 13 của Nghị định này; trong đó các nội dung trong tờ trình và báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư quy định tại điểm a khoản 1 Điều 13 của Nghị định này đã được hoàn thiện theo báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định hoặc cơ quan chủ trì thẩm định;

b) Báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định hoặc cơ quan chủ trì thẩm định về chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo mẫu tại Phụ lục II mẫu số 05 kèm theo Nghị định này.”

Nam Sông Hậu, là dự án đầu tư nhóm A, vay vốn Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB). Đây là dự án giao thông có ý nghĩa chiến lược đối với sự phát triển của tỉnh Cà Mau sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; góp phần hoàn thiện tuyến đường bộ ven biển theo quy hoạch quốc gia, tăng cường liên kết vùng Đồng bằng sông Cửu Long, tạo động lực phát triển kinh tế biển, logistics, du lịch, phát triển đô thị ven biển, đồng thời nâng cao năng lực ứng phó biến đổi khí hậu, bảo đảm quốc phòng, an ninh. Dự án phù hợp với Quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Đề xuất dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt<sup>3</sup>.

Để thực hiện các thủ tục đầu tư, Dự án phải được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư. Theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 7<sup>4</sup> Luật số 90/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; khoản 2 Điều 25<sup>5</sup> Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024; Điều 12 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu là do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A sử dụng ngân sách địa phương.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu là cần thiết và phù hợp, làm cơ sở để thực hiện các quy trình, thủ tục tiếp theo theo quy định.

#### *c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết*

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương. Thực hiện chủ trương được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất về đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối

---

<sup>3</sup> Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất dự án “Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu”, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

<sup>4</sup> Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án nhóm A sử dụng vốn ngân sách địa phương các cấp, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, nguồn vốn hợp pháp của địa phương trên địa bàn cấp tỉnh, dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

<sup>5</sup> Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án thuộc cấp mình quản lý, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện, dự kiến kế hoạch bố trí vốn.

đường Nam Sông Hậu tại Thông báo số 1080-TB/TU ngày 06 tháng 8 năm 2026.

*d) Nội dung dự thảo Nghị quyết*

Ủy ban nhân dân tỉnh trình quyết định chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu, gồm: Tên dự án, cơ quan chủ quản, nhà tài trợ, mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, cơ chế tài chính, địa điểm, thời gian thực hiện, tiến độ thực hiện, phân chia dự án thành phần.

**3. Ý kiến đóng góp tại Hội nghị thẩm tra**

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ thêm một số nội dung, như sau:

(1) Theo Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ, tổng chiều dài tuyến được phê duyệt là 59,62 km. Tuy nhiên, tại dự thảo Nghị quyết, tổng chiều dài tuyến chỉ còn 58,92 km, giảm 0,70 km so với quy mô đã được phê duyệt. Đề nghị cơ quan trình làm rõ nguyên nhân, cơ sở pháp lý và căn cứ kỹ thuật của việc giảm chiều dài tuyến, đồng thời xác định rõ đoạn tuyến nào được điều chỉnh, loại khỏi phạm vi đầu tư và tác động của việc điều chỉnh này đến mục tiêu, hiệu quả và tính đồng bộ của dự án.

(2) Về cơ cấu nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Tổng mức đầu tư dự kiến của dự án là 3.766.173 triệu đồng, trong đó vốn vay ADB khoảng 2.155.107 triệu đồng (tương đương 89.878.498 USD), tỉnh thực hiện vay lại 10% phần vốn vay nước ngoài theo cơ chế tài chính đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận; vốn đối ứng của tỉnh 1.611.066 triệu đồng.

Tuy nhiên, đây là dự án có quy mô lớn, nhu cầu vốn đối ứng của địa phương chiếm tỷ trọng cao và kéo dài 06 năm, do đó đề nghị cơ quan trình tiếp tục rà soát khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công trung hạn, xây dựng kế hoạch bố trí vốn đối ứng theo từng năm phù hợp với tiến độ thực hiện dự án; đồng thời đánh giá đầy đủ tác động của nghĩa vụ vay lại đến khả năng cân đối ngân sách địa phương trong giai đoạn sau.

Trong quá trình lập Báo cáo nghiên cứu khả thi cần rà soát, tính toán chính xác tổng mức đầu tư, kiểm soát chặt chẽ các yếu tố làm tăng chi phí như biến động giá vật liệu, tỷ giá, chi phí giải phóng mặt bằng, bảo đảm không để phát sinh vượt tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

(3) Về nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị bổ sung nội dung cơ cấu nguồn vốn vay và căn cứ thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thực hiện.

Ngoài ra, đại biểu đóng góp một số từ ngữ, bố cục và cách trình bày nhằm hoàn thiện dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

- Đại diện lãnh đạo Ban Quản lý dự án xây dựng công trình giao thông tỉnh (cơ quan soạn thảo) tiếp thu các ý kiến góp ý, hoàn chỉnh văn bản trình kỳ họp.

#### 4. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: hồ sơ dự thảo nghị quyết cơ bản đáp ứng yêu cầu theo quy định của Luật Đầu tư công. Về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư Dự án Đường ven biển đoạn qua tỉnh Bạc Liêu và đoạn nhánh kết nối đường Nam Sông Hậu (Dự án nhóm A sử dụng ngân sách địa phương và có sử dụng vốn vay) do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định tại Luật Đầu tư công năm 2024 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2025; Điều 12 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài.

Theo đó, Hội đồng nhân dân quyết định chủ trương đầu tư dự án thuộc cấp mình quản lý, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện, dự kiến kế hoạch bố trí vốn. Qua thẩm tra, nhận thấy: dự án có cơ sở pháp lý, phù hợp với quy hoạch và định hướng phát triển kết cấu hạ tầng giao thông của tỉnh, có ý nghĩa quan trọng trong việc tăng cường kết nối vùng, phát triển kinh tế biển, ứng phó với biến đổi khí hậu và tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn tới.

Trên cơ sở quan tâm của đại biểu về quy mô của dự án, cần nguồn vốn lớn, nhu cầu vốn đối ứng của địa phương chiếm tỷ trọng cao và kéo dài 06 năm, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu tiếp thu ý kiến tại Hội nghị thẩm tra và ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 1080-TB/TU ngày 06 tháng 8 năm 2026, về rà soát quy mô đầu tư, kiểm soát tổng mức đầu tư, khả năng cân đối vốn đối ứng, nghĩa vụ vay lại và phương án giải phóng mặt bằng trong bước lập Báo cáo nghiên cứu khả thi; hoàn thiện hồ sơ, dự thảo Nghị quyết trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị theo quy định, đảm bảo thống nhất về số liệu, đầy đủ căn cứ pháp lý.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

##### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, Tn.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**



**Vũ Hồng Như Yến**