

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ
thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã,
liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị định số 113/2024/NĐ-CP ngày 12/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã giao Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quy định mức hỗ trợ của một số chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, đảm bảo phù hợp với định hướng ưu tiên và khả năng cân đối nguồn lực trong từng thời kỳ (điểm đ khoản 3 Điều 7; điểm b khoản 3 các Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 11; điểm c khoản 3 Điều 12 và điểm b khoản 3 Điều 15).

Ngày 14/4/2026, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 150/NQ-HĐND về Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các Luật, Nghị quyết của Quốc hội và Nghị định của Chính phủ; trong đó, giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại kỳ họp giữa năm 2026.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu đã ban hành Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 và Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau đã ban hành Nghị quyết số 11/2022/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 quy định mức chi hỗ trợ đào tạo đối với thành viên, người lao động trong khu vực kinh tế tập thể và hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh đến năm 2025.

Trên cơ sở các chương trình, chính sách hỗ trợ của Trung ương và địa phương, hằng năm Ủy ban nhân dân tỉnh đã lồng ghép các nhiệm vụ, giải pháp hỗ trợ phát

triển kinh tế tập thể vào kế hoạch phát triển kinh tế tập thể của tỉnh để tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ, phù hợp với điều kiện thực tiễn. Theo đó, trong giai đoạn 2021 - 2025, tổng kinh phí thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh là 46.074 triệu đồng, gồm: ngân sách Trung ương 7.827 triệu đồng, ngân sách địa phương 37.625 triệu đồng và các nguồn vốn khác 622 triệu đồng (bao gồm: hỗ trợ thành lập mới và củng cố tổ chức kinh tế tập thể, hợp tác xã; đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực; hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường; hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng, chế biến sản phẩm; ứng dụng khoa học - công nghệ...) ¹.

Việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ trong giai đoạn 2021 - 2025 đã góp phần tạo chuyển biến tích cực đối với khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, thực tiễn cho thấy phần lớn các tổ chức kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh vẫn có quy mô nhỏ, nguồn vốn hạn chế, cơ sở vật chất và trang thiết bị còn lạc hậu; năng lực quản trị, trình độ ứng dụng khoa học - công nghệ và chuyển đổi số chưa đồng đều; khả năng huy động vốn từ thành viên và tiếp cận tín dụng thương mại còn gặp nhiều khó khăn. Đây là những rào cản lớn ảnh hưởng đến năng lực cạnh tranh và hiệu quả hoạt động của khu vực kinh tế tập thể trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế ngày càng sâu rộng.

Trên cơ sở các quy định của Nghị định số 113/2024/NĐ-CP, dự thảo Nghị quyết đã lựa chọn các nội dung hỗ trợ trọng tâm, phù hợp với nhu cầu thực tế của khu vực kinh tế tập thể và định hướng phát triển của tỉnh trong giai đoạn tới. Đồng thời, để đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất mức hỗ trợ không vượt quá mức quy định tại Nghị định số 113/2024/NĐ-CP và áp dụng mức hỗ trợ tối đa đối với các nội dung thật sự cần thiết, có tác động trực tiếp đến hiệu quả hoạt động của tổ chức kinh tế tập thể. Riêng đối với một số nội dung thuộc chính sách hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực và hỗ trợ tiếp cận, nghiên cứu thị trường, dự thảo Nghị quyết quy định giới hạn về thời gian, số lượng đối tượng và mức hỗ trợ nhằm bảo đảm sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách, đáp ứng nhu cầu thực tế của các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành

Cụ thể hóa các nội dung được giao cho Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ theo quy định của Nghị định số 113/2024/NĐ-CP ngày 12/9/2024 của Chính phủ; tạo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện thống nhất các chính sách hỗ trợ phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

¹ Trong đó:

- Tỉnh Cà Mau (trước hợp nhất) thực hiện hỗ trợ với tổng kinh phí 35.015 triệu đồng (ngân sách Trung ương 734 triệu đồng, ngân sách tỉnh 34.141 triệu đồng và nguồn vốn khác 140 triệu đồng); trong đó đã hỗ trợ 15 lao động trẻ làm việc tại 15 hợp tác xã theo Nghị quyết số 11/2022/NQ-HĐND, với tổng kinh phí 2.920 triệu đồng từ ngân sách tỉnh.

- Tỉnh Bạc Liêu (trước hợp nhất) thực hiện hỗ trợ với tổng kinh phí 11.059 triệu đồng (ngân sách Trung ương 7.093 triệu đồng, ngân sách tỉnh 3.484 triệu đồng và nguồn vốn khác 482 triệu đồng); trong đó đã hỗ trợ 07 lao động trẻ làm việc tại 07 hợp tác xã theo Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND, với tổng kinh phí 933 triệu đồng từ ngân sách tỉnh.

Thông qua việc thực hiện các chính sách hỗ trợ nhằm nâng cao năng lực hoạt động, năng lực cạnh tranh của tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; khuyến khích liên kết sản xuất, kinh doanh theo chuỗi giá trị; nâng cao thu nhập cho thành viên và góp phần phát triển kinh tế tập thể trở thành thành phần kinh tế quan trọng của nền kinh tế địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Bảo đảm phù hợp với các quy định của Luật Hợp tác xã năm 2023 và Nghị định số 113/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

Bảo đảm tính khả thi, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách và nguồn lực của tỉnh trong từng thời kỳ.

Bảo đảm công khai, minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã tiếp cận các chính sách hỗ trợ của Nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 150/NQ-HĐND ngày 14/4/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại Công văn số 5516/UBND-NC ngày 17/4/2026.

Giám đốc Sở Tài chính đã thành lập Tổ soạn thảo Nghị quyết (*Quyết định số 183/QĐ-STC ngày 29/4/2025 của Giám đốc Sở Tài chính*); tổ chức soạn thảo hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau gửi lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết; lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan và đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến (*Công văn số 4524/STC-ĐKKD ngày 7/5/2026 của Sở Tài chính*); tổng hợp ý kiến, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết; sau đó hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định (*Công văn số 5403/STC-ĐKKD ngày 25/5/2026 của Sở Tài chính*).

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 733/BC-STP ngày 08/6/2026, Sở Tài chính đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo thẩm quyền. Dự thảo Nghị quyết đã được các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 7; điểm b khoản 3 các Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 11; điểm c khoản 3 Điều 12 và điểm b khoản 3 Điều 15 Nghị định số 113/2024/NĐ-CP ngày 12/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã.

b) Đối tượng áp dụng:

- Tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã.
- Thành viên của tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã.
- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự kiến bố cục dự thảo Nghị quyết có 06 Điều gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Mức hỗ trợ thực hiện chính sách.
- Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện.
- Điều 5. Hiệu lực thi hành.
- Điều 6. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết: Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: (nếu có)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực:

a) Nguồn kinh phí: Ngân sách trung ương, ngân sách địa phương hỗ trợ thực hiện chính sách trong khả năng cân đối từng thời kỳ theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành. Lồng ghép kinh phí thực hiện từ các Chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình, đề án, kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Khuyến khích huy động các nguồn tài trợ, đóng góp hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước.

b) Nguồn nhân lực: công chức hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã tại các sở, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các xã, phường.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết: Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết.

3. Thời gian trình ban hành: Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp giữa năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 17/6/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng KTTH (Th);
- Lưu: VT, M.A295/6.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Huỳnh Chí Nguyễn