

BÁO CÁO

Về việc rà soát Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 87/2025/QH15;

Theo khoản 5 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, quy định:

“Rà soát văn bản quy phạm pháp luật là việc xem xét, đối chiếu, đánh giá các quy định của văn bản được rà soát nhằm phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị xử lý các quy định mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp”;

Theo khoản 3 Điều 35 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện chủ trì, phối hợp với Ban pháp chế Hội đồng nhân dân và các cơ quan liên quan thực hiện rà soát, hệ thống hóa văn bản của Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân cùng cấp có nội dung thuộc lĩnh vực phụ trách của cơ quan mình”.

Sở xây dựng báo cáo kết quả rà soát Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu, như sau:

I. Đối tượng rà soát

Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ

vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

II. Căn cứ rà soát

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 87/2025/QH15;

Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh năm 2025.

III. Kết quả rà soát

1. Đánh giá hiệu lực và sự phù hợp của văn bản

a) Căn cứ ban hành

Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 được ban hành căn cứ trên các văn bản hiện hành tại thời điểm năm 2025, gồm:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

b) Tình hình thay đổi của căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

c) Về đối tượng điều chỉnh

Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng là các tổ chức, cá nhân có liên quan đến tổ chức thực hiện và giải quyết các chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ).

Sau khi sáp nhập tỉnh Bạc Liêu với tỉnh Cà Mau thành tỉnh Cà Mau (mới), ngày 22/9/2025 Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội

đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025. Theo đó, Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND được tiếp tục áp dụng trên phạm vi đơn vị hành chính tỉnh Cà Mau (mới).

Do đó, Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đã thay đổi, Nghị quyết cũ chỉ áp dụng cho địa bàn tỉnh Bạc Liêu, không còn phù hợp với đơn vị hành chính mới sau sáp nhập.

d) Căn cứ pháp lý về xử lý văn bản:

Căn cứ khoản 2 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“2. Thay thế văn bản được áp dụng trong các trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 8 của Luật.”

Khoản 4 Điều 8 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, quy định:

“4. Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây:

- a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;*
- b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều.”*

đ) Kết luận

Từ các căn cứ và phân tích nêu trên, việc ban hành nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND là cần thiết và bắt buộc, nhằm đảm bảo tính pháp lý, phù hợp với địa giới hành chính mới và đáp ứng yêu cầu phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Cà Mau sau sáp nhập.

2. Thẩm quyền ban hành văn bản

Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành đúng thẩm quyền theo Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 87/2025/QH15 .

3. Nội dung của văn bản

Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

Nghị quyết này nhằm tăng thị phần vận tải công cộng, giảm ùn tắc, đảm bảo an toàn giao thông và cải thiện khả năng tiếp cận dịch vụ của người dân, cụ thể như:

- Hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng cho các dự án: Đầu tư phương tiện xe buýt; Đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng (VTHKCC) bằng xe buýt.

- Hỗ trợ người sử dụng dịch vụ xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé.

4. Đánh giá kết quả và quá trình triển khai thực hiện

a) Tình hình triển khai

Sau khi Nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh (tỉnh Bạc Liêu cũ) đã giao Sở Xây dựng chủ trì phối hợp với các sở, ngành có liên quan tổ chức triển khai thực hiện. Các doanh nghiệp vận tải trên địa bàn được thông tin, phổ biến về nội dung và cơ chế hỗ trợ theo Nghị quyết. Tuy nhiên, trong suốt thời gian triển khai cho đến nay chưa có đơn vị nào lập hồ sơ đề nghị hưởng hỗ trợ. Điều này cho thấy chính sách mặc dù được ban hành nhưng chưa phát sinh nhu cầu thực tế từ phía doanh nghiệp.

b) Hỗ trợ lãi suất vay vốn cho đầu tư phương tiện xe buýt

Trong quá trình triển khai chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn để đầu tư phương tiện xe buýt, không có doanh nghiệp vận tải nào đăng ký vay vốn hoặc đề nghị hỗ trợ lãi suất. Nguyên nhân chủ yếu là do quy mô hoạt động xe buýt trên địa bàn nhỏ, lượng hành khách thấp và doanh thu không đủ hấp dẫn để doanh nghiệp mở rộng đầu tư. Bên cạnh đó, chi phí đầu tư và vận hành phương tiện cao, cùng với tâm lý e ngại rủi ro khi mở tuyến mới hoặc thay thế phương tiện, khiến doanh nghiệp chưa mặn mà tiếp cận chính sách. Do đó, trong suốt thời gian hiệu lực của Nghị quyết, không phát sinh hồ sơ đề nghị hỗ trợ và ngân sách nhà nước không thực hiện giải ngân nội dung này.

c) Hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

Đối với chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng xe buýt (như: biển báo điểm dừng, đỗ; biển thông tin tuyến; nhà chờ ngoài khu vực đô thị, sơn vạch kẻ đường, bãi đỗ xe buýt), không có tổ chức hoặc cá nhân nào đề xuất dự án. Việc xã hội hóa đầu tư hạ tầng xe buýt trên địa bàn được đánh giá là khó khả thi do hiệu quả tài chính thấp, thời gian thu hồi vốn kéo dài và phụ thuộc nhiều vào nguồn ngân sách nhà nước. Chính vì vậy, không có hồ sơ hỗ trợ nào được gửi đến cơ quan có thẩm quyền và ngân sách nhà nước không thực hiện chi hỗ trợ cho nội dung này.

d) Chính sách miễn, giảm giá vé cho người sử dụng xe buýt

Trong quá trình triển khai chính sách miễn, giảm giá vé cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đối với trẻ em dưới 06 tuổi, người khuyết tật nặng và người khuyết tật đặc biệt; người có công với cách mạng, người cao tuổi, học sinh, sinh viên là công dân Việt Nam. Doanh nghiệp vận tải có đăng ký phương án miễn, giảm giá vé nhưng tỷ lệ vận chuyển này không, nên doanh nghiệp không phát sinh nhu cầu đề nghị ngân sách nhà nước

hỗ trợ bù phần chênh lệch giá vé. Vì vậy, không phát sinh đối tượng thụ hưởng chính sách và không có kinh phí nào được giải ngân cho nội dung này.

Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật hiện hành có nhiều thay đổi quan trọng: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 87/2025/QH15 đã thay thế, sửa đổi các văn bản làm căn cứ ban hành Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND, dẫn đến yêu cầu rà soát và điều chỉnh cho phù hợp.

IV. Kiến nghị, đề xuất

1. Xây dựng Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND nhằm tạo cơ sở pháp lý đầy đủ để thúc đẩy và phát triển vận tải hành khách công cộng trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới); phù hợp với định hướng liên kết vùng, đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân và góp phần phát triển kinh tế – xã hội của tỉnh Cà Mau.

2. Các chính sách hỗ trợ cần được điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn, trong đó:

- Rà soát, hoàn thiện cơ chế hỗ trợ lãi suất cho phù hợp với khả năng thu hút doanh nghiệp và điều kiện ngân sách (có thể xem xét mức hỗ trợ cao hơn hoặc cơ chế bù giá linh hoạt).

- Bổ sung chính sách hỗ trợ đầu tư hạ tầng xe buýt một cách đồng bộ, bao gồm các khu đô thị và khu phát triển kinh tế trọng điểm của tỉnh mới.

- Hoàn thiện chính sách miễn, giảm giá vé theo lộ trình cụ thể, đảm bảo tính khả thi và gắn với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Trên đây là Báo cáo kết quả rà soát Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31/3/2025, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau xem xét, chỉ đạo thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở (iO);
- Lưu: VT, QLVT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Trường Hận