

Số: 221/BC-BKTNS

Cà Mau, ngày 20 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI. Ngày 20 tháng 6 năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý), như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025.
- Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024.
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025.
- Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
- Nghị định số 275/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.
- Nghị quyết số 162/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035.

- Quyết định số 1039/QĐ-TTg ngày 11 tháng 6 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung dự toán ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2026 cho các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 và Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn 1 từ năm 2025 đến năm 2030.

- Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL ngày 23 tháng 9 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 486/TTr-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thông qua Nghị quyết về bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý).

- Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý).

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh chưa có ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nội dung trình kỳ họp.

b) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

(1) Về bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030:

Ngày 11 tháng 6 năm 2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1039/QĐ-TTg về việc giao bổ sung dự toán ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2026 cho các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 và Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn 1 từ năm 2025 đến năm 2030; trong đó có bổ sung Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2026 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn 1 từ năm 2025 đến năm 2030 là 119.389 triệu đồng.

Theo quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 162/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035: “*Căn cứ tổng*

mức vốn ngân sách trung ương hỗ trợ (bao gồm vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) và vốn ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định phân bổ, bảo đảm đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung hoạt động với các chương trình mục tiêu quốc gia khác.”.

Theo Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL ngày 23/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030, tại điểm a khoản 1 Mục V quy định: “*Ngân sách trung ương hỗ trợ tổng mức vốn cho các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương thực hiện theo quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ được cấp có thẩm quyền ban hành. Căn cứ tổng mức vốn NSTW hỗ trợ, cùng với nguồn vốn NSDP, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ, bảo đảm đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung hoạt động với các Chương trình MTQG khác. Tổng vốn NSTW phân bổ trong giai đoạn 2025 - 2030 phải đảm bảo bố trí đủ theo định mức cụ thể do Trung ương quy định”.*

(2) Về gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý):

Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý) được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thông qua tại các Nghị quyết số 44/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2025, Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 30 tháng 12 năm 2025, Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 25 tháng 02 năm 2026 và được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp thứ 2 thông qua tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 14 tháng 5 năm 2026.

Trong quá trình triển khai thực hiện, còn nhiệm vụ chưa phân bổ chi tiết (150.000 triệu đồng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2025 dự kiến bố trí công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho các dự án quan trọng của tỉnh), có 01 dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn được giao và một số nhiệm vụ, dự án đủ điều kiện bố trí kế hoạch vốn theo quy định tại khoản 2 Điều 56 Luật Đầu tư công, có nhu cầu gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục vào kế hoạch vốn để thanh toán khối lượng thực hiện hoàn thành trong năm 2026, triển khai thi công dự án.

Theo quy định và tình hình thực tế nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý) là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở

quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030 là 119.389 triệu đồng, giao Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án thuộc Chương trình sau khi đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công.

- Gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý) như sau:

+ Đối với Kế hoạch đầu tư công năm 2026 nguồn vốn ngân sách tập trung do tỉnh quản lý: điều chỉnh giảm 2.893 triệu đồng kế hoạch vốn của 01 dự án để bổ sung 02 danh mục dự án.

+ Đối với Kế hoạch đầu tư công năm 2026 nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2025: Gia hạn thời gian bố trí vốn đến năm 2026 cho 02 dự án; điều chỉnh giảm 150.000 triệu đồng kế hoạch vốn của 01 nhiệm vụ chi để bổ sung 10 danh mục dự án, nhiệm vụ chi.

3. Ý kiến đóng góp tại Hội nghị thẩm tra

a) Ý kiến đóng góp

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh và đồng ý việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý).

Tuy nhiên, để hoàn thiện nội dung trình kỳ họp, đại biểu đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình làm rõ và rà soát, bổ sung một số nội dung như sau:

(1) Làm rõ căn cứ, lý do đề nghị gia hạn thời gian bố trí vốn và cam kết giải ngân của từng dự án, bảo đảm phù hợp quy định của Luật Đầu tư công.

(2) Đối với Tờ trình, cần bổ sung, làm rõ một số thông tin sau: Thời gian bố trí vốn thực hiện các dự án có đảm bảo theo quy định tại Điều 57 Luật số 58/2024/QH15 hay không, nêu cụ thể từng dự án; căn cứ, lý do đề nghị gia hạn thời gian bố trí vốn; khẳng định khả năng chỉ đạo giải ngân hết số vốn được kéo dài trong năm 2026.

(3) Đề nghị bổ sung các quyết định chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án của tất cả các dự án đề gia hạn bố trí vốn để hoàn thiện hồ sơ.

b) Ý kiến giải trình, tiếp thu của Sở Tài chính

Cơ quan soạn thảo sẽ bổ sung các Quyết định để hoàn thiện hồ sơ. Cơ quan

soạn thảo cũng khẳng định lý do kéo dài các dự án và thời gian bố trí vốn đảm bảo phù hợp theo Luật Đầu tư công; tham mưu, đôn đốc Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Chủ đầu tư giải ngân đúng tiến độ; Đồng thời, sẽ làm rõ tất cả các các vấn đề này trong Tờ trình.

Các góp ý còn lại của đại biểu, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu tất cả, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung hồ sơ, hoàn thiện Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét tại kỳ họp.

Các ý kiến góp ý được cơ quan soạn thảo tiếp thu, được đại biểu thống nhất.

4. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu và giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030; gia hạn thời gian bố trí vốn, bổ sung danh mục và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 (vốn ngân sách tỉnh quản lý) là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư công.

Ban thống nhất về nội dung Bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2026 từ nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030 là 119.389 triệu đồng¹, tuy nhiên, về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án thuộc Chương trình đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định theo thẩm quyền² sau khi đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công.

Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo bổ sung hoàn thiện hồ sơ, có đầy đủ ý kiến của cấp có thẩm quyền; chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo và các chủ đầu tư tiếp tục rà soát, bổ sung vào Tờ trình làm rõ đầy đủ các nội dung kết luận tại Hội nghị thẩm tra, trong đó:

- Rà soát kỹ từng dự án, làm rõ đầy đủ căn cứ pháp lý, thời gian thực hiện, tổng mức đầu tư, kế hoạch vốn trung hạn đã giao; đảm bảo đúng điều kiện được gia hạn theo quy định.

- Bổ sung nội dung cam kết của chủ đầu tư về tiến độ hoàn thành, đưa dự án vào sử dụng trong năm 2026.

¹. Theo Quyết định 1039/QĐ-TTg ngày 11 tháng 6 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung dự toán ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2026 cho các bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 và Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030.

². Theo quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 162/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035 và Tại điểm a khoản 1 Mục V Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030 kèm theo Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL ngày 23 tháng 9 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030.

- Bổ sung các quyết định chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án của tất cả các dự án đề nghị gia hạn bố trí vốn để hoàn thiện hồ sơ.

- Đồng thời, tăng cường trách nhiệm của chủ đầu tư, các cơ quan liên quan trong tổ chức thực hiện, có giải pháp, cam kết cụ thể, quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, NA.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến