

Số: 218/BC-BKTNS

Cà Mau, ngày 20 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI¹. Ngày 19 tháng 6 năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia được sửa đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP², ngày 08 tháng 12 năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Nghị quyết số 24/2023/NQ-HĐND phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm của các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu giai đoạn 2021 - 2025.

Ngày 31 tháng 12 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 358/2025/NĐ-CP quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó tại điểm a khoản 2 Điều 6 quy định: “*Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo*

¹. Công văn số 115/HĐND-TT ngày 03 tháng 6 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

². “*Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương*”.

dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia”.

Để bảo đảm sự phù hợp trong văn bản với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hiện nay, triển khai đồng bộ các quy định của Chính phủ và tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh trình và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng nghị quyết³.

Việc xây dựng Nghị quyết tạo hành lang pháp lý chung theo hướng giao cho các xã, phường tự chủ động, linh hoạt trong việc quyết định và tự chịu trách nhiệm trong từng nội dung, quy trình; tạo điều kiện để địa phương phân bổ vốn sát với nhu cầu thực tiễn, lựa chọn danh mục dự án đầu tư đúng trọng tâm, trọng điểm, kịp thời điều chỉnh kế hoạch trung hạn và hằng năm do cấp xã là nơi trực tiếp thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Qua đó, nâng cao vai trò gắn quyền với trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp xã khi được giao quyền quyết định các vấn đề quan trọng, tăng cường công tác giám sát việc sử dụng vốn đúng mục đích, đúng đối tượng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành trong suốt quá trình tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.
- Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15.
- Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết

- *Về phạm vi điều chỉnh:* Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị

³. Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 20 tháng 3 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định 311/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2025 và Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ.

định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- *Về đối tượng áp dụng:* Hội đồng nhân dân cấp xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030.

- *Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:* Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định việc phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí để thực hiện các dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 và trách nhiệm của cơ quan được phân cấp.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thống nhất nội dung quy định thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh, cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết đã trình. Tuy nhiên, để hoàn thiện nội dung trình kỳ họp, đại biểu đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ và rà soát, bổ sung một số nội dung như sau:

+ Về Tờ trình: Trong quá trình xây dựng Nghị quyết nêu một số văn bản liên quan đồng thời đề nghị nêu rõ không được điều chỉnh vốn từ Chương trình mục tiêu Quốc gia này sang Chương trình mục tiêu Quốc gia khác.

+ Theo dự thảo đề xuất phân cấp vốn trung ương, đề nghị trong hồ sơ trình xác định và thống nhất không gồm vốn đối ứng thực hiện Chương trình mục tiêu của tỉnh.

+ Về căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung thêm Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

+ Nghị quyết số 24/2023/NQ-HĐND phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm của các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu giai đoạn 2021 – 2025, do thời gian Nghị quyết quy định chỉ đến hết năm 2025 nên dự thảo Nghị quyết không quy định thay thế Nghị quyết này.

+ Việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã có đảm bảo đủ điều kiện và nguồn lực thực hiện khi Nghị quyết được ban hành.

+ Tại Điều 5 dự thảo Nghị quyết về tổ chức thi hành, bổ sung thêm đối tượng Hội đồng nhân dân cấp xã nhằm chặt chẽ hơn.

+ Về hồ sơ trình, đề nghị bổ sung ý kiến của 04 sở chuyên ngành theo quy định tại khoản 2 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

+ Đề nghị dự thảo Nghị quyết khi trình phải có dấu giáp lai của cơ quan trình, phải có dấu treo của cơ quan soạn thảo về các văn bản liên quan.

+ Ngoài ra, đại biểu còn một số góp ý về cách trình bày, câu từ nhằm hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

- Ý kiến giải trình, tiếp thu của Sở Tài chính

+ Việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã đảm bảo đủ điều kiện và nguồn lực thực hiện khi Nghị quyết được ban hành.

+ Các ý kiến còn lại của đại biểu, cơ quan soạn thảo tiếp thu hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương sau khi hợp nhất, sắp xếp các đơn vị hành chính và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Nội dung dự thảo Nghị quyết chỉ quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung phân cấp, trách nhiệm của cơ quan được phân cấp, không tạo thêm thủ tục hành chính mới.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Cơ quan trình đã dự kiến nguồn lực và điều kiện của địa phương đảm bảo việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp sau khi Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030 được thông qua và triển khai thực hiện trên thực tiễn.

Tuy nhiên, qua rà soát hồ sơ, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận được ý kiến của Sở Tư pháp về tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống

pháp luật. Các đơn vị Sở Nội vụ và Sở Khoa học và Công nghệ có văn bản góp ý tổng thể về nội dung dự thảo nghị quyết là chưa đầy đủ, chưa đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, cụ thể: Sở Nội vụ chưa có ý kiến về nguồn nhân lực và việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp và nguồn nhân lực; Sở Khoa học và Công nghệ chưa có ý kiến về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện hồ sơ, trình Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo theo quy định.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

a) Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất lập danh mục xây dựng Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 20 tháng 3 năm 2026, Sở Tài chính được Ủy ban nhân dân tỉnh giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy trình, thời gian và thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành⁴.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Qua Hội nghị thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo và cơ quan trình đã có sự tiếp thu, giải trình một số ý kiến đóng góp của đại biểu để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

⁴. Hồ sơ trình thẩm tra, gồm: (1) Tờ trình số 448/TTr-UBND ngày 09/6/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (2) dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (3) Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (4) Bản đánh giá việc phân cấp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp trong Dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (5) Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội của dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (6) Báo cáo số 588/BC-STP ngày 28 tháng 4 năm 2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (7) Báo cáo số 339/BC-STC ngày 06 tháng 5 năm 2026 của Sở Tài chính Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cà Mau giai đoạn 2026 - 2030; (8) Một số văn bản khác có liên quan.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, tiếp thu của cơ quan chủ trì soạn thảo, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất cho rằng dự thảo Nghị quyết thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh theo điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Việc ban hành Nghị quyết tạo hành lang pháp lý thống nhất theo hướng tăng cường phân cấp, trao quyền chủ động, linh hoạt cho cấp xã trong việc quyết định và tổ chức thực hiện, gắn với trách nhiệm giải trình. Qua đó, giúp địa phương phân bổ vốn sát với nhu cầu thực tiễn, lựa chọn danh mục dự án trọng tâm, kịp thời điều chỉnh kế hoạch trung hạn và hằng năm, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn và vai trò giám sát.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy cần thiết và thống nhất phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã thực hiện như dự thảo. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, hoàn thiện đầy đủ hồ sơ theo quy định; bổ sung, làm rõ các nội dung còn thiếu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết bảo đảm chặt chẽ, thống nhất với quy định của pháp luật hiện hành, như:

Về hồ sơ: hoàn chỉnh hồ sơ theo góp ý của đại biểu, bổ sung ý kiến của một số cơ quan liên quan, thể hiện đầy đủ các nội dung bắt buộc như về nguồn nhân lực, điều kiện tổ chức thực hiện nhiệm vụ được phân cấp, cũng như nội dung về ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, theo quy định tại khoản 2 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Về nội dung: Tờ trình, bổ sung một số văn bản liên quan trong quá trình xây dựng Nghị quyết, nêu rõ việc thực hiện nội dung được phân cấp đúng quy định hiện hành; dự thảo nghị quyết cần rà soát, chỉnh lý chặt chẽ để đảm bảo tuân theo quy định về phân cấp, bổ sung đối tượng tổ chức thi hành là Hội đồng nhân dân cấp xã. Không quy định nội dung thay thế Nghị quyết số 24/2023/NQ-HĐND (việc này đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện công bố hết hiệu lực văn bản).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, NA.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến