

Số: 254/BC-BPC

Cà Mau, ngày 28 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 121/2025/QH15.

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 28 tháng 6 năm 2026, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 3 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh. Kết quả thẩm tra “Dự thảo nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau”¹ như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

1.1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố; ngày 10 tháng 10 năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số 23/2023/NQ-HĐND² và ngày 12 tháng 7 năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND³ quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp, mức khoán kinh

¹ Theo Tờ trình số 522/TTr-UBND ngày 25 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh “Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

² Nghị quyết số 23/2023/NQ-HĐND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định chức danh và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

³ Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu về việc quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp, mức khoán kinh phí và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở các xã, phường, thị trấn và khóm, ấp trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

phí và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở các xã, phường, thị trấn và khóm, ấp trên địa bàn tỉnh.

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; theo đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Cà Mau và ngày 22 tháng 9 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; theo đó, Nghị quyết số 23/2023/NQ-HĐND được áp dụng trên địa bàn tỉnh Cà Mau (cũ) và Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND được áp dụng trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ).

Ngày 26 tháng 5 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 185/2026/NĐ-CP “*quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố*”, bãi bỏ các quy định liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Đồng thời, tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, quy định:

“Căn cứ vào quỹ phụ cấp được ngân sách nhà nước khoán cho mỗi thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 1 Điều này; khả năng cân đối của ngân sách địa phương; quy định của pháp luật có liên quan và đặc thù của các thôn, tổ dân phố trên địa bàn, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau:

a) Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

b) Việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố;

c) Số lượng, chức danh và mức hỗ trợ đối với các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố”.

Ban Pháp chế xét thấy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

1.2. Căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

1.3. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của nghị quyết

- *Về phạm vi điều chỉnh*: (1) Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm; việc kiêm nhiệm chức danh, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm và các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm; số lượng, chức danh và mức hỗ trợ hàng tháng đối với các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm. (2) Chính sách đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm. (3) Mức khoán kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm.
- *Về đối tượng áp dụng*: (1) Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm; các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm. (2) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.
- *Về nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết*: Dự thảo nghị quyết gồm 10 Điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức phụ cấp và hỗ trợ của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm,...

1.4. Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ thêm một số vấn đề, cụ thể như:

- Đánh giá về sự phù hợp của giữa trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành. Yêu cầu hoàn thiện hồ sơ, đảm bảo theo trình tự, thủ tục theo quy định (bổ sung thêm các tài liệu còn thiếu).
- Về tên dự thảo Nghị quyết chưa bao quát hết các nội dung theo quy định

khoản 2 Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết lại theo hướng: “*Nghị quyết quy định số lượng, chức danh và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau*”.

- Về phạm vi điều chỉnh: Đề nghị bỏ khoản 2, khoản 3 Điều 1: (2) Chính sách đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm. (3) Mức khoán kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm. Do tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ không giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung này.

- Sau khi bỏ khoản 2, khoản 3 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh lại Điều 1 như sau: Nghị quyết này quy định mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm; việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm; số lượng, chức danh và mức hỗ trợ đối với các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm theo quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh bỏ khoản 3 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết và điều chỉnh mức phụ cấp đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm theo hướng trừ đi mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội.

- Điều chỉnh lại tên của Điều 4 như sau: Việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm.

- Đề nghị điều chỉnh nội dung quy định về phụ cấp kiêm nhiệm chức danh tại điểm a khoản 2 Điều 4 của dự thảo Nghị quyết theo hướng: “... được hưởng mức phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% mức phụ cấp, mức hỗ trợ của chức danh kiêm nhiệm” và bỏ chức danh “Phó Bí thư Chi bộ” được quy định tại khoản 2 Điều 5 của dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chính sách đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại ấp, khóm (Điều 6). Vì nghị quyết này thực hiện theo điều, khoản, điểm cấp thẩm quyền giao. Nếu Ban Thường vụ Tỉnh ủy chưa có ý kiến về nội dung này, đề nghị cơ quan chủ trì bỏ Điều 6.

- Điều 7. Mức khoán kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm: Nội dung này đã được quy định tại điểm e khoản 7 Điều 14 Nghị quyết số 11/2025/HĐND

ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, đề nghị không đưa vào dự thảo Nghị quyết nội dung này, trường hợp cơ quan soạn thảo thấy mức hỗ trợ kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm hiện nay còn thấp, thì đề nghị cấp thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung quy định tại Nghị quyết số 11/2025/HĐND ngày 09/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh cho phù hợp.

1.5. Ý kiến giải trình, tiếp thu của Ủy ban nhân dân tỉnh (Sở Nội vụ)

Tại Hội nghị thẩm tra, đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh (Sở Nội vụ) đã giải trình làm rõ một số nội dung và tiếp thu ý kiến đại biểu đặt ra để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung, hoàn chỉnh Tờ trình, dự thảo nghị quyết và hồ sơ có liên quan theo quy định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thứ 4 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2026) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

Việc ban hành nghị quyết quy định số lượng, chức danh và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau tạo cơ sở pháp lý quan trọng để cụ thể hóa các quy định của Chính phủ về cơ cấu, tổ chức và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm sát với tình hình thực tế địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành và tình hình thực tế địa phương, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ban hành nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Qua xem xét hồ sơ trình, Ban Pháp chế nhận thấy đã có văn bản cho ý kiến của các sở, ngành có liên quan về quy trình, thủ tục, nội dung nghị quyết và nguồn

lực đảm bảo thi hành sau khi nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua theo quy định.

Các mức chi liên quan đến chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được thực hiện từ nguồn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

6.1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

6.2. Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo nghị quyết

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 “về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025”, Nghị quyết số 163/NQ-HĐND ngày 09 tháng 6 năm 2026 “về việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành và bãi bỏ một phần nội dung của Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh” và Nghị quyết số 166/NQ-HĐND ngày 22 tháng 6 năm 2026 “về việc xây dựng Nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm, các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm và mức khoán kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo trình tự, thủ tục rút gọn”. Trong đó, thống nhất chủ trương xây dựng nghị quyết quy định chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm, các chức danh tham gia hoạt động ở ấp, khóm và mức khoán kinh phí chi phục vụ hoạt động của ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì soạn thảo đã chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện các bước có liên quan đến việc xây dựng văn

bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban Pháp chế nhận thấy, quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết quy định số lượng, chức danh và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Pháp chế

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo về cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình, hồ sơ thủ tục và nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương. Ban thống nhất đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh, bổ sung, hoàn chỉnh tờ trình, dự thảo nghị quyết theo các ý kiến đóng góp của đại biểu đối với các nội dung đã được thống nhất tiếp thu tại hội nghị (Mục 1.4, phần 1).

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- LĐVP. Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, Lg.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Trần Văn Hòa