

Số: 477 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 18 tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; trên cơ sở Tờ trình số 297/TTr-SXD ngày 09 tháng 6 năm 2026 của Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

Khoản 4 Điều 57 Luật Đường bộ số 35/2024/QH15, quy định:

“4. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào nguồn lực địa phương quyết định hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé.”

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP.

Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau khi sáp nhập tỉnh Bạc Liêu với tỉnh Cà Mau thành tỉnh Cà Mau (mới), Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 22 tháng 9 năm 2025, theo đó Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 31 tháng 3 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ) tiếp tục được áp dụng trên phạm vi địa bàn tỉnh Cà Mau (mới).

Tuy nhiên, Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND được ban hành trong bối cảnh chưa thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng ban đầu chỉ giới hạn trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu, đến nay không còn phù hợp với địa giới hành chính, yêu cầu quản lý nhà nước và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Cà Mau (mới).

Hệ thống pháp luật làm căn cứ ban hành Nghị quyết đã có nhiều thay đổi quan trọng như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND trong thực tiễn chưa phát sinh đối tượng thụ hưởng, cần nghiên cứu, điều chỉnh chính sách cho phù hợp với điều kiện thực tế phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới).

Căn cứ khoản 2 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP của Chính phủ và khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế được thực hiện trong trường hợp có thay đổi cơ bản về chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng hoặc nội dung sửa đổi, bổ sung vượt quá một phần hai tổng số điều của văn bản hiện hành.

Từ những lý do trên, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp quy định pháp luật, nhằm đảm bảo tính

pháp lý, phù hợp với địa giới hành chính mới, đồng thời thúc đẩy phát triển vận tải hành khách công cộng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Cụ thể hóa chính sách phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.
- Huy động nguồn lực xã hội đầu tư phương tiện và hạ tầng.
- Khuyến khích người dân sử dụng dịch vụ vận tải công cộng.
- Góp phần giảm phương tiện cá nhân, bảo vệ môi trường.

2. Quan điểm xây dựng

- Bảo đảm phù hợp quy định pháp luật hiện hành.
- Phù hợp khả năng cân đối ngân sách địa phương.
- Bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, tránh dàn trải.
- Ưu tiên chính sách có thể triển khai ngay trong giai đoạn hiện nay.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 2390/UBND-NC ngày 17 tháng 02 năm 2026 giao Sở Xây dựng đã chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết. Sở Xây dựng đã thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định; tổ chức lấy ý kiến, đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử, gửi Sở Tư pháp thẩm định, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý và thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết được xây dựng, gồm các nội dung như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ.
- Điều 4. Hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.
- Điều 5. Hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé.
- Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện.
- Điều 7. Hiệu lực thi hành.
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết quy định hai nhóm chính sách chính:

a) Chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn

Hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt và đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; mức hỗ trợ bằng 50% lãi suất vay thực tế, trong phạm vi tối đa không quá 70% tổng mức đầu tư dự án, thời gian hỗ trợ tối đa không quá 60 tháng. Đồng thời, khuyến khích đầu tư phương tiện sử dụng điện, năng lượng sạch, nhiên liệu xanh.

b) Chính sách hỗ trợ người sử dụng dịch vụ

Miễn, giảm giá vé cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, trong đó:

Miễn giá vé đối với trẻ em dưới 6 tuổi, người khuyết tật nặng, người khuyết tật đặc biệt nặng.

Giảm 50% giá vé đối với học sinh, sinh viên, người cao tuổi, người có công với cách mạng và các đối tượng theo quy định.

c) Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện từ ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

d) Về nội dung không quy định hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

Hiện nay trên địa bàn tỉnh đã quy hoạch 22 tuyến vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, trong đó có 13 tuyến đang hoạt động và 09 tuyến dự kiến tiếp tục tổ chức lựa chọn đơn vị khai thác theo quy định. Việc hỗ trợ kinh phí hoạt động xe buýt đòi hỏi phải xây dựng đầy đủ định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế kiểm soát doanh thu, chi phí và bảo đảm nguồn lực ngân sách. Do đó, dự thảo Nghị quyết trước mắt tập trung thực hiện chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn và hỗ trợ người sử dụng dịch vụ; nội dung hỗ trợ kinh phí hoạt động sẽ tiếp tục được nghiên cứu khi đủ điều kiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Kinh phí thực hiện chính sách dự kiến được bố trí từ ngân sách địa phương theo khả năng cân đối hàng năm, phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Việc bố trí kinh phí được thực hiện theo nguyên tắc tiết kiệm, hiệu quả, có trọng tâm, trọng điểm; đồng thời lồng ghép với các chương trình, đề án có liên quan và khuyến khích huy động các nguồn lực hợp pháp khác.

2. Điều kiện bảo đảm

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành và địa phương tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định; ban hành hoặc tham mưu ban hành các văn bản hướng dẫn, quy trình thực hiện bảo đảm thống nhất, đồng bộ. Đồng thời, tăng

cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả thực hiện, bảo đảm sử dụng nguồn lực đúng mục đích, công khai, minh bạch.

3. Thời gian trình thông qua

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết *(gửi kèm các tài liệu có liên quan)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ủy viên UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- LĐ VPUBND tỉnh;
- Phòng: NN-XD (Phg01), NC;
- Lưu: VT, TH56/6.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi