

BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết
Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại
phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi Luật Ban hành văn bản QPPL và các văn bản quy định chi tiết thi hành, Sở Nội vụ đã chủ động xây dựng dự thảo Nghị quyết và hoàn thiện hồ sơ theo đúng trình tự, thủ tục. Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ đã có Công văn số 1899/SNV-NCC ngày 30/3/2026 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Căn cứ Báo cáo số 578/BC-STP ngày 29/4/2026 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Sở Nội vụ đã tổ chức rà soát toàn diện nội dung dự thảo, đối chiếu với các quy định pháp luật hiện hành, đồng thời nghiên cứu đầy đủ các ý kiến thẩm định nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và khả thi của văn bản. Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ đã tiếp thu, giải trình các nội dung được Sở Tư pháp góp ý và hoàn thiện hồ sơ trình theo quy định, cụ thể như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Ý kiến thẩm định:

- Về căn cứ ban hành: Đề nghị nghiên cứu bổ sung các căn cứ “*quy định nội dung, cơ sở*” để ban hành văn bản theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP nhằm đảm bảo tính phù hợp của dự thảo văn bản và tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Đồng thời, đối với căn cứ là Luật cần hoàn chỉnh theo hướng:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Điều 1: Quy định thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết (nếu được điều chỉnh).

- Điều 2:

+ Khoản 1: Nội dung quy định tại khoản này chỉ thể hiện mộ liệt sĩ “*bị hư hỏng, xuống cấp*” (thuộc trường hợp sửa chữa, nâng cấp), chưa thể hiện được “*mộ*

đất” (thuộc trường hợp xây mới vỏ mộ). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định cho chặt chẽ.

+ Khoản 2: Bỏ cụm từ *“tham gia thực hiện chính sách”* vì thừa, không cần thiết.

- Khoản 4 Điều 3: Đề nghị xác định *“Mỗi cá nhân, hộ gia đình quản lý mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần/một mộ”* hay *“Mỗi mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần”* để quy định cho phù hợp.

b) Nội dung tiếp thu, giải trình:

- Về căn cứ ban hành: Cơ quan soạn thảo tiếp thu và bổ sung, sắp xếp các căn cứ như sau:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Khóa XIV về Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

- Điều 1: Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp; cơ quan soạn thảo đã rà soát, bảo đảm sự thống nhất giữa nội dung Điều 1 và tên gọi của Nghị quyết. Hiện tại, nội dung Điều 1 đã phù hợp với phạm vi điều chỉnh, do đó xin giữ nguyên như dự thảo.

- Điều 2:

+ Khoản 1: Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp; tuy nhiên, dự thảo sử dụng cụm từ *“mộ liệt sĩ bị hư hỏng, xuống cấp”* theo hướng khái quát, bao gồm cả trường hợp mộ đất cần xây mới và mộ cần sửa chữa, nâng cấp. Do đó, để bảo đảm tính khái quát, thống nhất và tránh trùng lặp với các điều khoản nội dung, cơ quan soạn thảo xin giữ nguyên quy định như dự thảo Nghị quyết ghi nhận và giải trình được giữa nguyên.

+ Khoản 2: Cơ quan soạn thảo ghi nhận và xin giữ nguyên quy định dự thảo Nghị quyết.

- Khoản 4 Điều 3: Tiếp thu ý kiến thẩm định và điều chỉnh như sau:

“4. Mỗi mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần”

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Ý kiến thẩm định:

- Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản): Cần thể hiện rõ tham mưu *“Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định”* theo *“điểm nào?”* của khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa,

đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, để cơ quan có thẩm quyền đủ cơ sở xem xét, quyết định.

- Tại Mục IV: Điều chỉnh “*bố cục và nội dung*” cơ bản của dự thảo Quyết định cho thống nhất với dự thảo Quyết định sau khi được điều chỉnh.

- Tại Mục V: Đưa những nội dung bổ sung mới so với dự thảo văn bản gửi thẩm định vào mục này, để làm cơ sở cho cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Mục VI: Cơ quan soạn thảo cần dự kiến điều kiện về tài chính, nguồn lực (đủ hay không đủ) cho việc thi hành và triển khai thực hiện Quyết định trong thực tế.

b) Nội dung tiếp thu, giải trình:

- Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản): Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp và giải trình như sau:

Cơ quan tham mưu đã rà soát, hoàn thiện nội dung Tờ trình và xác định rõ căn cứ pháp lý về thẩm quyền ban hành Nghị quyết.

Theo đó, việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở **điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15**, đã được sửa đổi, bổ sung tại **khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15**, quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được ban hành Nghị quyết để quy định **chính sách, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách và các biện pháp đặc thù phù hợp với điều kiện của địa phương**.

Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh là **chính sách an sinh xã hội thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh**, gắn với nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và phù hợp điều kiện thực tiễn của tỉnh.

Như vậy, nội dung tham mưu đã được rà soát, hoàn thiện, bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp quy định của pháp luật và có đầy đủ căn cứ pháp lý để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Mục IV: Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp đã điều chỉnh “*bố cục và nội dung*” cơ bản của dự thảo Quyết định.

- Tại Mục V: Sở Nội vụ tiếp thu, giải trình và đã hoàn thiện điều chỉnh, bổ sung các nội dung vào các văn bản dự thảo như sau:

Đối với dự thảo Nghị quyết

- + Bổ sung và sắp xếp các căn cứ ban hành;
- + Tiếp thu và điều chỉnh Khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết:

Đối với dự thảo Tờ trình

- + Tiếp thu và giải trình rõ Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản):
- + Điều chỉnh Mục IV: “*bố cục và nội dung*” cơ bản của dự thảo Quyết định.

- Tại Mục VI:

Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã rà soát, bổ sung nội dung dự kiến điều kiện bảo đảm thi hành Nghị quyết theo hướng làm rõ khả năng đáp ứng về tài chính và nguồn lực tổ chức thực hiện.

Trên cơ sở đó, điều kiện về tài chính và nguồn lực hiện có là cơ bản đáp ứng yêu cầu để tổ chức thi hành Nghị quyết ngay sau khi được ban hành, bảo đảm tính khả thi trong thực tiễn. Trong quá trình xây dựng dự thảo, cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến Sở Tài chính và được thống nhất về khả năng cân đối nguồn lực. Đồng thời, chính sách này đã được tỉnh Cà Mau (trước hợp nhất) triển khai ổn định, không phát sinh vướng mắc về kinh phí.

Việc ban hành lại Nghị quyết nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của chính sách trong điều kiện mới, trên cơ sở kế thừa nội dung đã thực hiện hiệu quả, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Nội dung cần nghiên cứu, làm rõ liên quan đến văn bản dự thảo

a) Ý kiến thẩm định

Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau là nghị quyết mang tính đặc thù, và đã thực hiện xong trên địa bàn tỉnh Cà Mau (cũ), khi sáp nhập địa giới hành chính 2 tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có văn bản giao nhiệm vụ Sở Nội vụ phối hợp các xã thuộc địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ) tiến hành rà soát để thực hiện việc hỗ trợ theo nghị quyết này khi được tiếp tục áp dụng hiệu lực không gian nhưng đến nay Sở Tư pháp chưa biết được kết quả thực hiện để xác định còn hay không còn đối tượng thụ hưởng chính sách, trường hợp xác định không còn đối tượng thụ hưởng chính sách thì công bố hết hiệu lực thi hành; nếu còn đối tượng thụ hưởng chính sách nhưng có thể thực hiện xong trong tháng 7/2026 thì không cần thiết phải ban hành nghị quyết này. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình làm rõ kết quả thực hiện nội dung chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh khi áp dụng hiệu lực không gian đối với nghị quyết này.

b) Nội dung tiếp thu, giải trình

Sở Nội vụ tiếp thu ý kiến và giải trình như sau: Qua rà soát bước đầu, vẫn còn số lượng mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ) chưa được hỗ trợ do trước đây không thuộc phạm vi áp dụng của Nghị quyết. Nguồn kinh phí thực hiện đã được xác định, bảo đảm khả năng cân đối ngân sách. Việc sửa chữa, nâng cấp mộ gắn với yếu tố tâm linh, phong tục (thường thực hiện vào dịp Thanh minh...), nên không thể hoàn thành trong thời gian ngắn. Do đó, việc tiếp tục duy trì hiệu lực và ban hành Nghị quyết là cần thiết để bảo đảm cơ sở pháp lý và không bỏ sót đối tượng thụ hưởng.

Trên đây là Báo cáo của Sở Nội vụ về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Hồ sơ kèm theo:

(1) Dự thảo Báo cáo kết quả kết quả thi hành pháp luật; (2) Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động; (3) Dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh; (4) Dự thảo Nghị quyết; (5) Bảng so sánh, thuyết minh; (6) Bảng khái toán kinh phí; (7) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (8) Các văn bản có liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp (b/c);
- Giám đốc, các Phó Giám đốc;
- Văn phòng Sở;
- Thành viên tổ soạn thảo NQ;
- Lưu: VT, NCC, (My).



Nguyễn Thùy Như