

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 1899/SNV-NCC ngày 30/3/2026 về việc thẩm định nội dung xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; Công văn số 791/UBND-NC ngày 18/01/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong thời gian tới. Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Nội vụ tham mưu xây dựng dự thảo văn bản, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành “*Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết), đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với chủ trương, đường lối của Đảng. Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đảm bảo phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) *Về tính hợp Hiến, hợp pháp:* Đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) *Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật:* Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần rà soát, bổ sung các căn cứ “*quy định nội dung, cơ sở*” để ban hành văn bản theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP nhằm đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quy và Tờ trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đã dự kiến rõ điều kiện về tài chính, nguồn lực đảm bảo thi hành Nghị quyết khi Nghị quyết được ban hành và triển khai thực hiện trong thực tế.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

- Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến và gửi thẩm định theo quy định.

7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

7.1. Đối với văn bản dự thảo

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, làm rõ một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

*** Đối với dự thảo Nghị quyết**

- Về căn cứ ban hành: Đề nghị nghiên cứu bổ sung các căn cứ “*quy định nội dung, cơ sở*” để ban hành văn bản theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP nhằm đảm bảo tính phù hợp của dự thảo văn bản và tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Đồng thời, đối với căn cứ là Luật cần hoàn chỉnh theo hướng:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Điều 1: Quy định thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết (nếu được điều chỉnh).

- Điều 2:

+ Khoản 1: Nội dung quy định tại khoản này chỉ thể hiện mộ liệt sĩ “*bị hư hỏng, xuống cấp*” (thuộc trường hợp sửa chữa, nâng cấp), chưa thể hiện được “*mộ đất*” (thuộc trường hợp xây mới vò mộ). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định cho chặt chẽ.

+ Khoản 2: Bỏ cụm từ “*tham gia thực hiện chính sách*” vì thừa, không cần thiết.

- Khoản 4 Điều 3: Đề nghị xác định “*Mỗi cá nhân, hộ gia đình quản lý mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần/một mộ*” hay “*Mỗi mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần*” để quy định cho phù hợp.

*** Đối với dự thảo Tờ trình**

- Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản): Cần thể hiện rõ tham mưu “*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định*” theo “*điểm nào?*” của khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa, đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, để cơ quan có thẩm quyền đủ cơ sở xem xét, quyết định.

- Tại Mục IV: Điều chỉnh “*bố cục và nội dung*” cơ bản của dự thảo Quyết định cho thống nhất với dự thảo Quyết định sau khi được điều chỉnh.

- Tại Mục V: Đưa những nội dung bổ sung mới so với dự thảo văn bản gửi thẩm định vào mục này, để làm cơ sở cho cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Mục VI: Cơ quan soạn thảo cần dự kiến điều kiện về tài chính, nguồn lực (đủ hay không đủ) cho việc thi hành và triển khai thực hiện Quyết định trong thực tế.

7.2. Nội dung cần nghiên cứu, làm rõ liên quan đến văn bản dự thảo

Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau là nghị quyết mang tính đặc thù, và đã thực hiện xong trên địa bàn tỉnh Cà Mau (củ), khi sáp nhập địa giới hành chính 2 tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có văn bản giao nhiệm vụ Sở Nội vụ phối hợp các xã thuộc địa bàn tỉnh Bạc Liêu (củ) tiến hành rà soát để thực hiện việc hỗ trợ theo nghị quyết này khi được tiếp tục áp dụng hiệu lực không gian nhưng đến nay Sở Tư pháp chưa biết được kết quả thực hiện để xác định còn hay không còn đối tượng thụ hưởng chính sách, trường hợp xác định không còn đối tượng thụ hưởng chính sách thì công bố hết hiệu lực thi hành; nếu còn đối tượng thụ hưởng chính sách nhưng có thể thực hiện xong trong tháng 7/2026 thì không cần thiết phải ban hành nghị quyết này. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình làm rõ kết quả thực hiện nội dung chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh khi áp dụng hiệu lực không gian đối với nghị quyết này

Trên cơ sở các nội dung thẩm định nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành sau khi tiếp thu, giải trình hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Sở Tư pháp gửi Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL (L).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử