

UBND TỈNH CÀ MAU
SỞ NỘI VỤ

Số: /SNV-NCC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Cà Mau, ngày tháng 5 năm 2026

**BẢN TỔNG HỢP Ý KIẾN, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý, ĐỐI VỚI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT
QUY ĐỊNH HỖ TRỢ XÂY MỚI VỎ MỘ; SỬA CHỮA, NÂNG CẤP MỘ LIỆT SĨ AN TÁNG TẠI PHẦN ĐẤT
GIA ĐÌNH BỊ HƯ HỎNG, XUỐNG CẤP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH CÀ MAU**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, phản biện xã hội đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh;

1. Sở Nội vụ đã tiến hành lấy ý kiến của các sở, ban, ngành và đăng tải toàn bộ nội dung hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và của đơn vị để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến¹.

Tổng số đơn vị gửi lấy ý kiến đóng góp: 09 đơn vị là các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh: Sở Nội vụ nhận được Công văn góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết của 06 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến:

- Đơn vị thống nhất: 05 đơn vị, 01 cơ quan, đơn vị có nội dung góp ý, các cơ quan, đơn vị khác không có ý kiến.
- Đơn vị phản biện xã hội: 01 đơn vị (Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, thống nhất không có ý kiến đóng góp).
- Ý kiến góp ý đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và của đơn vị Sở Nội vụ: không có². Tuy nhiên, Sở Nội vụ vẫn tiếp tục theo dõi các ý kiến đóng góp.

2. Kết quả cụ thể như sau:

¹ Công văn số 1413/SNV-NCC ngày 09/3/2026 về việc xin ý kiến đóng góp nội dung xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

² <https://camau.gov.vn/pageid=30990&vbid=461&title=gop-y-du-thao-nghi-quyet-quy-dinh-ho-tro-xay-moi-vo-mo-sua-chua-nang-cap-mo-liet-si>.
<https://sonoivu.camau.gov.vn/tin-van/cong-van-xin-y-kien-dong-gop-noi-dung-xay-dung-ho-so-du-thao-nghi-quyet-cua-hdnd-tinh-297030>.

NHÓM VẤN ĐỀ, ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
I. Đối với dự thảo Nghị quyết			
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh. Nghị quyết này quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.	Sở Tư pháp	Đề nghị xác định “<i>Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định</i>” theo “<i>điểm nào?</i>” của khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa, đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 và nghiên cứu Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, để quy định phạm vi điều chỉnh cho phù hợp.	Sở Nội vụ tiếp thu và giải trình như sau: Cơ quan soạn thảo tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết trên cơ sở quy định tại điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, theo đó Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được ban hành Nghị quyết để quy định: “<i>Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp</i>”. Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh là chính sách an sinh xã hội mang tính đặc thù của địa phương, nhằm chăm lo người có công với cách mạng; đồng thời sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện, do đó thuộc phạm vi “chính sách, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách tại địa phương” theo quy định nêu trên. Mặt khác, chính sách này xuất phát từ yêu cầu thực tiễn của tỉnh (trong đó có đặc thù về số lượng mộ liệt sĩ an táng tại gia đình, điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội), đã được tỉnh Cà Mau ban hành và triển khai hiệu quả trong thời gian qua, nên việc tiếp tục ban hành Nghị quyết là phù hợp thẩm

			quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh và bảo đảm tính kế thừa, ổn định của chính sách. Đối với quy định tại Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, để quy định phạm vi điều chỉnh cho phù hợp, Sở Nội vụ tiếp thu và giải trình như sau: Qua nghiên cứu quy định tại Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Sở Nội vụ xin được giải trình như sau: Nội dung Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đã xác định đầy đủ các nội dung chính của chính sách, bao gồm đối tượng áp dụng, nội dung hỗ trợ, điều kiện và phạm vi địa bàn thực hiện, phù hợp với yêu cầu quy định tại khoản 1 Điều 65 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Đồng thời, Nghị quyết này là văn bản quy định chính sách đặc thù của địa phương, không phải văn bản quy định chi tiết điều, khoản cụ thể được giao tại văn bản quy phạm pháp luật cấp trên, nên không thuộc trường hợp phải dẫn chiếu điều, khoản theo quy định tại khoản 2 Điều 65. Mặt khác, dự thảo Nghị quyết không phải là văn bản có nội dung quy định hỗn hợp giữa quy định chi tiết và quy định mới, do đó không thuộc trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 65. Thực tiễn triển khai Nghị quyết trước đây của tỉnh Cà Mau với nội dung tương tự cho thấy quy định về phạm vi điều chỉnh là phù hợp, rõ ràng, không phát sinh vướng mắc. Vì vậy, việc kế thừa, giữ nguyên cách quy định tại Điều 1 của dự thảo là đảm bảo tính ổn định, thống nhất và phù hợp với quy định hiện hành.
--	--	--	--

Điều 2. Đối tượng áp dụng 1. Cá nhân, hộ gia đình đang chăm sóc, quản lý mộ liệt sĩ bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. 2. Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến việc tham gia thực hiện chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.		Bổ sung thêm đối tượng “<i>Cơ quan quản lý nhà nước</i>” cho chặt chẽ.	Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến và điều chỉnh lại Khoản 2 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết như sau: <i>“Các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức có liên quan đến việc tham gia thực hiện chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.</i>
Điều 3: Điều kiện hỗ trợ 1. Xây mới vỏ mộ đối với những trường hợp mộ đất. 2. Sửa chữa, nâng cấp đối với những trường hợp mộ bị hư hỏng, xuống cấp. 3. Mộ liệt sĩ an táng tại gia đình bị hư hỏng, xuống cấp được cơ quan có thẩm quyền quản lý. Trường hợp hài cốt liệt sĩ		Đề nghị đưa ra cơ sở quy định nội dung tại Điều này để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.	Sở Nội vụ xin tiếp thu và giải trình cụ thể như sau: Đối với quy định về điều kiện hỗ trợ tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên các cơ sở sau: - Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được ban hành Nghị quyết để quy định các chính sách, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách tại địa phương, cũng như các biện pháp đặc thù phù hợp với điều kiện thực tiễn. Theo đó, việc quy định điều kiện hỗ trợ là nội dung không

đã an táng tại Nghĩa trang liệt sĩ nhưng người thân tự ý di dời về nhà an táng, nhưng chưa đảm bảo các hồ sơ, thủ tục theo quy định thì không được hỗ trợ theo quy định Nghị quyết này. 4. Mỗi cá nhân, hộ gia đình quản lý mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần/một mộ.			tách rời của chính sách, nhằm xác định rõ phạm vi, đối tượng, tiêu chí áp dụng, bảo đảm chính sách được thực hiện đúng mục tiêu, đúng đối tượng và phù hợp khả năng ngân sách địa phương. - Thực tiễn triển khai chính sách hỗ trợ mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh cho thấy: Có sự khác nhau giữa các loại mộ (mộ đất, mộ đã xây dựng, mộ xuống cấp...) nên cần phân định rõ để áp dụng mức hỗ trợ phù hợp; Phát sinh trường hợp tự ý di dời hài cốt liệt sĩ từ nghĩa trang về an táng tại gia đình nhưng chưa thực hiện đầy đủ hồ sơ, thủ tục theo quy định, dẫn đến khó khăn trong công tác quản lý, xác nhận và tiềm ẩn nguy cơ trục lợi chính sách; Nhu cầu hỗ trợ lớn trong khi nguồn lực ngân sách địa phương có hạn, do đó cần quy định nguyên tắc mỗi mộ chỉ được hỗ trợ một lần để bảo đảm công bằng, tránh trùng lặp. - Quy định hỗ trợ xây mới đối với mộ đất và sửa chữa, nâng cấp đối với mộ bị hư hỏng, xuống cấp là nhằm phân loại rõ nhu cầu hỗ trợ, bảo đảm sử dụng ngân sách đúng mục đích; Quy định về mộ liệt sĩ phải được cơ quan có thẩm quyền quản lý và loại trừ trường hợp di dời không đúng quy định nhằm bảo đảm tính hợp pháp của đối tượng thụ hưởng và kỷ cương trong quản lý mộ liệt sĩ; Quy định mỗi mộ chỉ được hỗ trợ một lần nhằm tránh trùng lặp chính sách, bảo đảm công bằng và hiệu quả sử dụng ngân sách. - Các điều kiện nêu trên được kế thừa từ Nghị quyết của tỉnh Cà Mau đã ban hành và triển khai trong thời gian qua, không phát sinh vướng mắc, được thực tiễn kiểm chứng là
--	--	--	--

			phù hợp, do đó việc tiếp tục quy định là cần thiết nhằm bảo đảm tính ổn định của chính sách khi thực hiện sau hợp nhất. Từ các cơ sở nêu trên, việc quy định Điều 3 của dự thảo Nghị quyết là có căn cứ pháp lý, phù hợp thẩm quyền và yêu cầu thực tiễn, cơ quan soạn thảo xin giữ nguyên nội dung để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.
Điều 4. Mức hỗ trợ 1. Xây mới vỏ mộ: Mức hỗ trợ 20.000.000 đồng/mộ. 2. Sửa chữa, nâng cấp mộ: Mức hỗ trợ 15.000.000 đồng/mộ. Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác theo quy định.		Nội dung quy định liên quan đến “Mức hỗ trợ” và “Nguồn kinh phí thực hiện”, do đó, cơ quan soạn thảo cần lấy lấy ý kiến của Sở Tài chính về nội dung này, trước khi cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.	Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp. Trong quá trình xây dựng dự thảo, cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến Sở Tài chính và được thống nhất về cơ bản đối với nội dung dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, theo góp ý của Sở Tài chính, cơ quan soạn thảo đã rà soát các quy định hiện hành về định mức, tiêu chuẩn và khả năng cân đối ngân sách, bảo đảm mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện phù hợp quy định pháp luật và điều kiện ngân sách địa phương. Mặt khác, chính sách này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (trước hợp nhất) ban hành và triển khai ổn định trong thực tiễn, không phát sinh vướng mắc về nguồn lực. Việc tiếp tục quy định với mức hỗ trợ như dự thảo là kế thừa chính sách, bảo đảm tính khả thi và không làm phát sinh áp lực ngân sách đột biến. Trên cơ sở đó, nội dung về mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện đã bảo đảm có căn cứ, đúng quy định và đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Điều 6. Hiệu lực thi hành 1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2026. 2. Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.		Bổ sung cụm từ “<i>thi hành</i>” sau quy định “<i>Nghị quyết này có hiệu lực</i>” cho chặt chẽ, thống nhất với tên Điều.	Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến và điều chỉnh lại Khoản 1 Điều 6 của dự thảo Nghị quyết như sau: <i>Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2026.</i>
II. Đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh			
Mục I	Sở Tư pháp	Mục I (Sự cần thiết ban hành văn bản): Cần thể hiện rõ tham mưu Ủy ban nhân dân	Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp và giải trình như sau:

		tỉnh trình “<i>Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định</i>” theo “<i>điểm nào?</i>” của khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa, đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, để cơ quan có thẩm quyền đủ cơ sở xem xét, quyết định.	Cơ quan tham mưu đã rà soát, hoàn thiện nội dung Tờ trình và xác định rõ căn cứ pháp lý về thẩm quyền ban hành Nghị quyết. Theo đó, việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được ban hành Nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách và các biện pháp đặc thù phù hợp với điều kiện của địa phương. Nghị quyết quy định chính sách Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại pần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh là chính sách an sinh xã hội thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, gắn với nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và phù hợp điều kiện thực tiễn của tỉnh. Như vậy, nội dung tham mưu đã được rà soát, hoàn thiện, bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp quy định của pháp luật và có đầy đủ căn cứ pháp lý để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.
Mục VI		Cơ quan soạn thảo cần dự kiến điều kiện về tài chính, nguồn lực (đủ hay không đủ) cho việc thi hành và triển	Sở Nội vụ tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp. Trong quá trình xây dựng dự thảo, cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến Sở Tài chính và được thống nhất về khả năng cân đối nguồn lực. Đồng thời, chính sách này đã được tỉnh Cà Mau (trước

		khai thực hiện Nghị quyết trong thực tế.	hợp nhất) triển khai ổn định, không phát sinh vướng mắc về kinh phí. Việc ban hành lại Nghị quyết nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của chính sách trong điều kiện mới, trên cơ sở kế thừa nội dung đã thực hiện hiệu quả, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.
Hồ sơ dự thảo Nghị quyết	Sở Tài chính	Về cơ bản Sở Tài chính thống nhất nội dung dự thảo. Tuy nhiên liên quan đến nội dung Nghị quyết, <i>đề nghị Sở Nội vụ rà soát các quy định hiện hành, nhất là định mức, tiêu chuẩn áp dụng</i> để tham mưu cấp thẩm quyền ban hành Nghị quyết đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật hiện hành.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến của Sở Tài chính, đã rà soát các quy định pháp luật hiện hành có liên quan, nhất là về định mức, tiêu chuẩn áp dụng; bảo đảm phù hợp quy định, không vượt thẩm quyền. Đồng thời, đã đối chiếu với điều kiện thực tế của địa phương và khả năng cân đối ngân sách nhằm bảo đảm tính khả thi, làm cơ sở để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.
III. Đối với bản so sánh, thuyết minh			
	Sở Tư pháp	Ngoài nội dung so sánh, thuyết minh về “ <i>nội dung điều chỉnh, kế thừa</i> ”, cần thiết minh nội dung về “ <i>cơ sở quy định</i> ” cho từng nội	Sở Nội vụ xin tiếp thu ý kiến và rà soát hoàn thiện bảng so sánh, thuyết minh đảm bảo phù hợp, đúng quy định và rõ ràng.

		dung của văn bản thay thế, để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định sự phù hợp của quy định.	
--	--	--	--

Trên đây là báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp đối với nội dung xây dựng Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau./. *Nguyễn Thùy Như*

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp (thẩm định);
- Ban Giám đốc;
- Lưu: VT, PNCC_{My}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thùy Như