

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 1932/SKHCN-QLKH ngày 28/4/2026 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo Quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN); khoản 3 Điều 3 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo Quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN); Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 02 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định của Chính phủ và các Thông tư của Bộ trưởng. Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu xây dựng “*Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là cần thiết, phù hợp với nhiệm vụ được giao.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau (dự thảo Nghị quyết), đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với chủ trương, đường lối của Đảng. Sở Tư pháp nhận thấy, dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đảm bảo phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến, hợp pháp: Đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống pháp luật, gồm các căn cứ: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15; Nghị định 265/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 10/2025/TT-BKHCN ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã về các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ; Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30 tháng 11 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo Quy định về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30 tháng 11 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo Quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

Đối chiếu các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

5. Nguồn tài chính, nguồn lực bảo đảm thi hành Nghị quyết

Qua xem xét nội dung đề nghị của cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quy và Tờ trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành. Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công

nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau, đã dự kiến rõ điều kiện về tài chính, nguồn lực đảm bảo thi hành Nghị quyết khi Nghị quyết được ban hành và triển khai thực hiện trong thực tế.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

- Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau, được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, lấy ý kiến và gửi thẩm định theo quy định.

7. Ý kiến của Cơ quan thẩm định

Để dự thảo Nghị quyết được ban hành chặt chẽ, đảm bảo tính thống nhất, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, làm rõ một số nội dung trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

*** Đối với dự thảo Nghị quyết**

- Về căn cứ ban hành: Tại “*Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng ... năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết*” đề nghị quy định thống nhất với trích yếu của Tờ trình.

- Điểm b khoản 2 Điều 1: Điều chỉnh cụm từ “*và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan*” thành “*và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan*” cho chặt chẽ.

- Điều 2: Mức chi quy định tại Điều này không vượt quá định mức chi theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN, tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần giải trình rõ cơ sở quy định đối với từng mức chi để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định. Đồng thời, rà soát các cụm từ “mục 1”, “mục 5”,... để viện dẫn cho chính xác.

+ Khoản 4: Bổ sung cụm từ “*chương trình*” sau cụm từ “*công tác quản lý nhiệm vụ*” cho phù hợp với khoản 5 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN, đồng thời, nghiên cứu sự phù hợp của quy định “*đối với dự toán chi... quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị quyết này*”, vì tại khoản 4 Điều 3 Nghị quyết này không có nội dung quy định dự toán.

+ Khoản 6:

Điểm a: Bỏ từ “*chi*” tại cụm từ “*nội dung chi*” cho thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết “*Quy định nội dung, mức chi của các cuộc điều tra thống kê trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” đã được Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 264/Tr-UBND ngày 24/4/2026, đồng thời, rà soát toàn bộ văn bản để điều chỉnh cho thống nhất.

Điểm b: Thông tư số 004/2025/TT-BNV được quy định viện dẫn lần đầu trong dự thảo văn bản, do đó, đề nghị nghiên cứu khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP để quy định cho phù hợp.

Điểm c: Tại điểm c khoản 8 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn “*khoản 3 Điều 17 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*”, đồng thời, khoản 3 Điều 17 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN đã được cụ thể hóa quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết này, tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết không quy định viện dẫn đối với nội dung này, do đó, cần nghiên cứu quy định cho phù hợp. Ngoài ra, Tại điểm c khoản 8 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn “*Thông tư số 102/2012/TT-BTC*” hiện nay, Thông tư 102/2012/TT-BTC đã hết hiệu lực thi hành bởi Thông tư số 140/2025/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí, tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết quy định viện dẫn Nghị quyết số 02/2026/NQ-HĐND ngày 25 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định mức chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc, chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Cà Mau, do đó, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu sự phù hợp của quy định văn bản viện dẫn, vì Nghị quyết số 02/2026/NQ-HĐND ban hành không căn cứ vào Thông tư số 140/2025/TT-BTC.

- Ngoài ra, còn một số nội dung và mức chi được quy định tại Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN, chưa được quy định trong Điều 2 dự thảo Nghị quyết này, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh cho chặt chẽ.

- Điều 3: Mức chi quy định tại Điều này không vượt quá định mức quy định tại khoản 3 Điều 3 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN, tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần giải trình rõ cơ sở quy định đối với từng mức chi để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

+ Khoản 1: Đề nghị nghiên cứu quy định tại khoản 1 Điều 13 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN để quy định cho chặt chẽ. Đồng thời, tại điểm a, điều chỉnh cụm từ “*Tiền chi thù lao*” thành cụm từ “*Chi tiền thù lao*”, điều chỉnh cụm từ “*tham gia nhiệm vụ*” thành cụm từ “*thực hiện nhiệm vụ*” cho chặt chẽ, thống nhất trong văn bản; nghiên cứu sự phù hợp của cụm từ “***định mức chi thù lao***”, vì dự thảo Nghị quyết quy định “*mức chi*”. Ngoài ra, nghiên cứu quy định nội dung và mức chi “*cụ thể*” đối với các chức danh hoặc nhóm chức danh thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, cho chặt chẽ, dễ áp dụng, thay cho quy định “*Mức chi cụ thể của các chức danh hoặc nhóm chức danh, áp dụng theo quy định tại Điều 9, Điều 10 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*” vì, tại Điều 9, Điều 10 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN quy định công thức tính, không quy định mức chi cụ thể.

+ Khoản 4: Tại khoản 1 Điều 17 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về **quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước**, do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, Hội đồng nhân dân tỉnh có văn bản quy định các mức chi này không, để quy định viện dẫn cho đầy đủ, chặt chẽ. Đồng thời, nghiên cứu sự phù hợp của quy định viện dẫn “*Nghị quyết số 02/2026/NQ-HĐND*”, vì Nghị quyết số 02/2026/NQ-HĐND được ban hành không trên cơ sở căn cứ Thông tư số 140/2025/TT-BTC (thay thế Thông tư 102/2012/TT-BTC) theo khoản 1 Điều 17 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn, nội dung này đã được đề nghị nghiên cứu tại (điểm c khoản 6 Điều 2 dự thảo Nghị quyết) của văn bản này.

+ Khoản 8: Đề nghị quy định cụ thể “*mục, điểm*” của khoản 1 Điều 2 Nghị quyết này, cho chặt chẽ, dễ áp dụng.

+ Khoản 11: Điều chỉnh cụm từ “*Đối với nội dung chi tại khoản 3 Điều 34*” thành cụm từ “*Riêng, nội dung và mức chi tại khoản 3 Điều 34*”, đồng thời, thay thế dấu “*,*” thành từ “*và*” trước cụm từ “*Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND*” cho chặt chẽ.

+ Khoản 12:

Tên Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định “*nội dung và mức chi*” do đó, đề nghị rà soát quy định nội dung của điều đảm bảo thống nhất theo tên của điều.

Đề nghị nghiên cứu sự phù hợp của quy định viện dẫn “*thực hiện theo quy định tại Điều 38, Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*”, vì tại khoản 2; điểm b khoản 4; điểm b khoản 6; điểm c, d khoản 10 Điều 38 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn Thông tư 102/2012/TT-BTC (Thông tư này đã hết hiệu lực thi hành), Thông tư số 71/2018/TT-BTC (Thông tư này sẽ hết hiệu lực thi hành ngày 18/5/2026), các điều khoản này chưa được quy định loại trừ tại Khoản 12 Điều 3 dự thảo Nghị quyết này. Bên cạnh đó, tại điểm b khoản 7 Điều 38 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN quy định viện dẫn “*khoản 1 Điều 13 Thông tư này*”, tuy nhiên, trên cơ sở khoản 1 Điều 13 Thông tư 39/2025/TT-BKHCN, địa phương đã quy định nội dung này tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu quy định cho phù hợp với nội dung và mức chi của địa phương, phù hợp với văn bản quy định viện dẫn hiện hành, cũng như đảm bảo tính ổn định của dự thảo Nghị quyết khi được ban hành.

Ngoài ra, nghiên cứu quy định thứ tự các khoản của Điều 39 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN cho phù hợp, dễ thực hiện. Đồng thời, rà soát cách dùng từ, đặt câu để điều chỉnh cho chặt chẽ, trong đó có hai từ “Điều Điều”.

- Điều 4: Đề nghị giải trình cơ sở quy định các nội dung chi quy định tại điểm a, b khoản 1 Điều 2, điểm a khoản 2 Điều 2 và điểm a khoản 1 Điều 3 Nghị quyết này, mức chi cấp cơ sở bằng 80% mức chi cấp tỉnh; đối với các nội dung chi khác được quy định trong Nghị quyết này, mức chi cấp cơ sở bằng mức chi cấp tỉnh để cơ quan có thẩm quyền xem xét quyết định.

- Điều 5: Nghiên cứu Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN; Thông tư 39/2025/TT-BKHCN và các văn bản có liên quan để quy định nguồn kinh phí cho phù hợp.

- Điều 6: Đề chuyển xuống quy định sau Điều 7 sẽ phù hợp hơn, đồng thời, tại khoản 1: bỏ cụm từ “theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được pháp luật quy định”, vì không cần thiết.

- Điều 7: Rà soát, đưa các nội dung không quy định “hiệu lực thi hành” đặt tại vị trí phù hợp. Đồng thời, nội dung quy định tại khoản 5 cần thể hiện rõ “nội dung và mức chi” thực hiện như thế nào.

*** Đối với dự thảo Tờ trình**

- Tại Mục IV: Điều chỉnh “bố cục và nội dung” cơ bản của dự thảo Nghị quyết cho thống nhất với dự thảo Nghị quyết sau khi được điều chỉnh.

- Tại Mục V: Đưa những nội dung bổ sung mới so với dự thảo văn bản gửi thẩm định, để làm cơ sở cho cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Về tài liệu gửi kèm theo: Nghiên cứu khoản 2 Điều 46, khoản 2 Điều 47, khoản 1 Điều 48 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP để quy định và gửi tài liệu kèm theo cho phù hợp.

*** Đối với Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý**

Đề nghị thực hiện theo Mẫu số 10 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, đồng thời, tổng hợp theo thứ tự “từng nhóm vấn đề, điều, khoản” (không theo nội dung góp ý của từng chủ thể) để tiếp thu, giải trình, để cơ quan có thẩm quyền dễ nghiên cứu, xem xét, quyết định.

Trên cơ sở các nội dung thẩm định nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định nội dung và mức chi quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định ban hành sau khi tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Sở Tư pháp gửi Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL (L).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phạm Quốc Sử