

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng
văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 30 tháng 4 năm 2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, theo đó xác định: “*Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động. Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật được quyền chủ động và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí được giao*”.

Ngày 17 tháng 5 năm 2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, theo đó xác định việc đổi mới mạnh mẽ cơ chế bảo đảm nguồn lực, trong đó có cơ chế tài chính, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật; khuyến khích áp dụng cơ chế khoán và các cơ chế đặc thù phù hợp với điều kiện thực tiễn.

Ngày 06 tháng 11 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15, theo đó, tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật và mục III.10, III.11 của Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định: “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: 250.000.000 đồng/01 văn bản; Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: 100.000.000 đồng/01 văn bản; Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là 30.000.000 đồng/01 văn bản”.

Trên cơ sở các quy định nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau là phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được các sở, ban, ngành và địa phương quan tâm triển khai, góp phần kịp thời thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương. Tuy nhiên, thực tiễn định mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo các quy định hiện hành còn hạn chế, chưa tương xứng với yêu cầu về chất lượng, tiến độ và khối lượng công việc đặt ra. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau là cần thiết nhằm khắc phục những bất cập nêu trên, tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí, quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả; đồng thời khuyến khích các cơ quan, đơn vị chủ động, nâng cao trách nhiệm và chất lượng trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP, bảo đảm có cơ sở pháp lý và tài chính thống nhất để triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, làm cơ sở cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả.

Tạo điều kiện chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; góp phần nâng cao chất lượng, tiến độ xây dựng văn bản, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, tuân thủ Hiến pháp và pháp luật; phù hợp với chủ trương của Quốc hội, Chính phủ về đổi mới cơ chế bảo đảm nguồn lực cho công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

Việc quy định định mức khoán chi phải bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương và các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, ngân sách nhà nước.

Bảo đảm tính khả thi, đơn giản trong tổ chức thực hiện; gắn khoán chi với trách nhiệm của cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo; khuyến khích nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Kế thừa các quy định còn phù hợp, đồng thời đổi mới theo hướng tăng tính chủ động, linh hoạt, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và định hướng cải cách thể chế trong giai đoạn hiện nay.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 02 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định của Chính phủ và các Thông tư của Bộ trưởng, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 1721/UBND-NC ngày 04 tháng 02 năm 2026 về việc xây dựng dự thảo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Tư pháp đã tổ chức soạn thảo dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến theo quy định tại điểm c khoản 1, Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Công văn số Công văn số 1447/STP-XDKT&TDTHPL ngày 30 tháng 3 năm 2026; Công văn số 686/STP-XDKT&TDTHPL ngày 11 tháng 02 năm 2026.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tư pháp đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, gửi thẩm định tại Công văn số 30/STP-TST ngày 24 tháng 3 năm 2026.

Trên cơ sở kết quả Báo cáo thẩm định số 458/BC-STP ngày 13 tháng 4 năm 2026, Sở Tư pháp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 470/BC-STC ngày 14 tháng 4 năm 2026; qua đó, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 125/TTr-STP ngày 16 tháng 4 năm 2026; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 297/TTr-UBND ngày 03 tháng 5 năm 2026.

Đến ngày 12 tháng 5 năm 2026, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh có Báo cáo thẩm tra số 131/BC-HĐND và cho quan điểm: (1) Chỉ quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của cấp tỉnh, không quy định cho cấp xã; (2) Quy định tổng mức chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật cấp tỉnh và kèm theo Phụ lục (*gồm các loại văn bản: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; theo đó, tùy từng loại văn bản quy phạm pháp luật như: ban hành mới; thay thế; văn bản sửa đổi, bổ sung và văn bản bãi bỏ để quy định định mức khoán chi cho phù hợp*); (3) Quy định khung mức chi cho nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo từng nhóm nhiệm vụ, hoạt động như: Nhóm Xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình văn bản (70%); nhóm Thẩm tra (20%), nhóm Thông qua văn bản (10%). Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh được xây dựng tương tự trên, tùy từng loại quyết định để có mức tổng chi tương ứng và chia từng nhóm nhiệm vụ, hoạt động như: Nhóm Xây dựng, soạn thảo (70%); nhóm Thẩm định (20%); nhóm Thông qua (10%).

Ngày 11 tháng 5 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Thông báo kết luận số 41/TB-VP đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau: Đề nghị thực hiện đúng theo thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh được giao quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ (***quy định tổng mức khoán chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh***). Về mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động cụ thể, người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định.

Trên cơ sở kết quả thẩm tra và Thông báo kết luận số 41/TB-VP của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo kết luận Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 7037/UBND-TH ngày 13 tháng 5 năm 2026, Sở Tư pháp đã hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết (*sau thẩm tra*) trình Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 170/TTr-STP ngày 13 tháng 5 năm 2026 theo đúng ý kiến chỉ đạo nêu trên.

Trong quá trình hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (*sau thẩm tra*) trình Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 13 tháng 5 năm 2026, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận được báo cáo số 135/BC-HĐND về việc tổng hợp kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trình Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Cà Mau Khóa XI; theo đó, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã thống nhất chưa trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Cà Mau tại kỳ họp này do quan điểm của Ban Pháp chế (*Cơ quan thẩm tra*) và Sở Tư pháp (*Cơ quan tham mưu xây dựng, soạn thảo dự thảo Nghị quyết*) chưa thống nhất cách khoán định mức chi, tỷ lệ khoán chi từng nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật cấp tỉnh (*quy định tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết*). Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh không hoàn chỉnh Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh (*sau thẩm tra*) theo quy định.

Ngày 11 tháng 5 năm 2026, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Thông báo kết luận số 691-TB/TU về việc cho ý kiến các nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó: (1) Thống nhất chủ trương để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau như đề nghị của Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 396-TTr/ĐU ngày 05 tháng 5 năm 2026; (2) Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết; trong đó việc xác định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phải bảo đảm phù hợp với tính chất, mức độ phức tạp, khối lượng và nội dung công việc thực hiện, không thực hiện cào bằng giữa các loại văn bản. Mức chi quy định là mức tối đa để làm cơ sở áp dụng trong quá trình tổ chức thực hiện theo đúng quy định pháp luật.

Căn cứ các văn bản nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tại Công văn số 7247/UBND-KTTH ngày 17 tháng 5 năm 2026 về việc triển khai thực

hiện ý kiến chỉ đạo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Sở Tư pháp đã hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết theo mức độ tính chất, mức độ phức tạp, khối lượng và nội dung công việc thực hiện, không thực hiện cào bằng giữa các loại văn bản trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 195/TTr-STP ngày 28 tháng 5 năm 2026 và Ủy ban nhân dân tỉnh đã hoàn chỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2026.

Ngày 03 tháng 6 năm 2026, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức cuộc họp trao đổi, thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết (*Thành phần tham dự cuộc họp gồm: Lãnh đạo Ban Pháp chế của Hội đồng nhân dân tỉnh; Lãnh đạo Sở Tư pháp; Lãnh đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh*); theo đó, Ban Pháp chế đề nghị chia tỷ lệ theo các nhóm nhiệm vụ, hoạt động như sau: Nhóm xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình văn bản (70%); nhóm thẩm tra (20%); nhóm thông qua văn bản (10%). Đối với quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, xây dựng theo nguyên tắc tương tự nêu trên; tùy từng loại quyết định để xác định mức tổng chi tương ứng và phân chia theo các nhóm nhiệm vụ, hoạt động gồm: nhóm xây dựng, soạn thảo (70%); nhóm thẩm định (15%); nhóm thông qua (15%). Đồng thời, đề nghị gộp các Phụ lục I, II, III thành Phụ lục I.

Trên cơ sở ý kiến trao đổi, thống nhất tại cuộc họp, Sở Tư pháp hoàn chỉnh các Phụ lục I, II, III theo ý kiến của Ban Pháp chế trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Báo cáo số 270/BC-STP ngày 03 tháng 6 năm 2026.

Dự thảo Nghị quyết đã được Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra tại cuộc họp ngày 05 tháng 6 năm 2026; tiếp thu, hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau, gồm: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật và mục III.10, III.11 của Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15.

b) Đối tượng áp dụng:

Các cơ quan, đơn vị được phân công thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự kiến bộ cục dự thảo Nghị quyết có 07 Điều gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Tổng định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 4. Định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 6. Điều khoản thi hành.

Điều 7. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Định mức khoán chi đối với văn bản quy phạm pháp luật ban hành mới hoặc thay thế

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: 250.000.000 đồng/01 văn bản.

- Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: 100.000.000 đồng/01 văn bản.

- Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh: 30.000.000 đồng/01 văn bản.

b) Định mức khoán chi đối với văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung

- Trường hợp văn bản sửa đổi, bổ sung một số điều của 02 văn bản quy phạm pháp luật trở lên, mức chi bằng 100% tổng mức chi đối với từng loại văn bản quy định tại khoản 1 Điều này.

- Trường hợp sửa đổi, bổ sung một số điều của 01 văn bản quy phạm pháp luật, mức chi bằng 60% tổng mức chi đối với từng loại văn bản quy định tại khoản 1 Điều này.

c) Đối với văn bản bãi bỏ một phần hoặc bãi bỏ toàn bộ, mức chi bằng 30% tổng mức chi đối với từng loại văn bản quy định tại khoản 1 Điều này.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực, điều kiện thi hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được đảm bảo đủ.

2. Sau khi nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định.

3. Nghị quyết này trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua vào kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Tờ trình này thay thế Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các văn bản có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng KTTH;
- Lưu: VT, DT (TTr37), M.A238/6.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Văn Bi