

Số: 429 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 05 tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ
và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất,
bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau thẩm tra)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở trình trị, pháp lý

Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa (viết tắt là Nghị định số 112/2024/NĐ-CP)¹ quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh.

Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất chủ trương xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị định số 112/2024/NĐ-CP, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024².

¹ được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 226/2025/NĐ-CP ngày 15/8/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 33/2026/NĐ-CP ngày 21/01/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực trồng trọt và bảo vệ thực vật

² quy định nguyên tắc, phạm vi, việc sử dụng kinh phí và định mức hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Sau hợp nhất, Nghị quyết tiếp tục được áp dụng trên phạm vi toàn tỉnh Cà Mau mới³. Đến nay, qua quá trình thực hiện, một số nội dung cần điều chỉnh để bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ, thống nhất cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã).

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau (mới) là cần thiết và phù hợp quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Tạo hành lang pháp lý minh bạch để quản lý và sử dụng hiệu quả nguồn kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa; bảo vệ quỹ đất trồng lúa bền vững và nâng cao thu nhập cho người nông dân.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bám sát chủ trương phân cấp, phân quyền theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

- Đảm bảo tính thống nhất với Luật Đất đai 2024 và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

- Sử dụng không thấp hơn 50% kinh phí hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa hỗ trợ cho người trực tiếp sử dụng đất trồng lúa (tổ chức, hộ gia đình và cá nhân).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Triển khai chủ trương của Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất chủ trương xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025. Đây là căn cứ pháp lý quan trọng để Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện rà soát, xây dựng dự thảo Nghị quyết mới nhằm thay thế Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND, đảm bảo tính đồng bộ và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay.

2. Công tác chỉ đạo và soạn thảo

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan khẩn trương xây dựng dự thảo.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Quyết định thành lập Tổ soạn thảo để tổ chức rà soát thực trạng, đánh giá các văn bản hiện hành và xây dựng nội dung dự thảo sát với điều kiện thực tế của địa phương.

³ Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22/9/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01/7/2025

3. Tổ chức lấy ý kiến và thẩm định

- Dự thảo đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian ít nhất là 10 ngày để lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và các tổ chức, cá nhân có liên quan (thời gian lấy ý kiến từ ngày 14/3/2026 đến ngày 24/3/2026).

- Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ và các địa phương thụ hưởng chính sách.

- Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu và giải trình đầy đủ các ý kiến góp ý, cơ quan chủ trì soạn thảo đã hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, thủ tục quy định (Báo cáo số 459/BC-STP ngày 13/4/2026 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau).

- Trên cơ sở lấy ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 6084/UBND-NNXD ngày 24/4/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổng hợp hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 4522/SNNMT-KHTC ngày 11/5/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc tổng hợp ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng nguồn kinh phí hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ và nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 33/2026/NĐ-CP.

- Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 08 Điều với các nội dung chính:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;
- Điều 2. Đối tượng áp dụng;
- Điều 3. Nguyên tắc, phạm vi hỗ trợ;
- Điều 4. Định mức hỗ trợ;
- Điều 5. Việc sử dụng kinh phí;

- Điều 6. Về lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí;
- Điều 7. Hiệu lực thi hành;
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Về nội dung, dự thảo Nghị quyết kế thừa các quy định, nội dung và mức chi còn phù hợp của Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau; đồng thời điều chỉnh thẩm quyền, cơ chế tổ chức thực hiện phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp sau sắp xếp đơn vị hành chính.

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh tỷ lệ sử dụng nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ để thực hiện các hoạt động quy định tại khoản 2, khoản 4 và khoản 7 Điều 4 Nghị quyết, giảm từ mức tối đa 30% xuống còn 20%. Việc điều chỉnh này xuất phát từ kết quả thực hiện năm 2025 cho thấy nguồn kinh phí bố trí cho các cơ quan cấp tỉnh mặc dù chỉ chiếm 12,17% tổng nguồn vốn được phân bổ (25,295 tỷ đồng) nhưng tỷ lệ giải ngân chỉ đạt 42,64% (trên 10,62 tỷ đồng), chủ yếu do một số nhiệm vụ chuyên môn chưa đủ điều kiện triển khai thực hiện.

Trong khi đó, tổng nguồn vốn hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa năm 2025 phân bổ cho cấp xã chiếm 87,83% tổng kinh phí, với tỷ lệ giải ngân đạt 98,33%, góp phần đưa nguồn lực đến trực tiếp người sản xuất, đầu tư hạ tầng thủy lợi nội đồng và triển khai hiệu quả các chính sách hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa. Kết quả thực hiện cho thấy việc phân cấp nguồn lực về cơ sở đã phát huy hiệu quả rõ rệt, bảo đảm khả năng hấp thụ vốn, nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách và đáp ứng kịp thời nhu cầu sản xuất của người dân.

Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh cơ cấu phân bổ kinh phí theo hướng tăng tỷ trọng nguồn lực hỗ trợ trực tiếp cho người sản xuất đất trồng lúa từ 70% lên 80%; đồng thời giảm tỷ lệ kinh phí dành cho các hoạt động cấp tỉnh từ mức tối đa 30% xuống còn 20%. Việc điều chỉnh này nhằm bảo đảm phần lớn nguồn vốn hỗ trợ được chuyển trực tiếp đến người dân và địa phương, nâng cao hiệu quả thực hiện chính sách hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa, góp phần phát triển sản xuất lúa bền vững và nâng cao thu nhập cho người sản xuất.

Đồng thời, dự thảo quy định bãi bỏ Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau kể từ ngày Nghị quyết mới có hiệu lực thi hành nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong quá trình tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại điểm c khoản 1, đề nghị rà soát, xác định rõ các chủ thể, hạn chế sử dụng dấu "...". Nội dung điều chỉnh điểm c khoản 1 "Sử dụng không thấp hơn 50% kinh phí hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa hỗ trợ cho người trực tiếp sử dụng đất trồng lúa (hộ gia đình, Tổ hợp tác và Hợp tác xã,...)"; thành "Sử dụng không thấp hơn 50% kinh phí hỗ trợ sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa hỗ trợ cho người trực tiếp sử dụng đất trồng lúa (tổ chức, hộ gia đình và cá nhân) phù hợp với Điều 2 Nghị quyết này.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

1.1. Nguồn nhân lực

- Sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức hiện có của Sở Nông nghiệp và Môi trường và các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh để hướng dẫn kỹ thuật, xây dựng bản đồ nông hóa và thực hiện các mô hình trình diễn.

- Ủy ban nhân dân cấp xã trực tiếp chịu trách nhiệm quản lý, phân khai nguồn ngân sách được phân bổ và tổ chức thực hiện hỗ trợ tại cơ sở theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Trong quá trình xây dựng và triển khai, cơ quan chủ trì có thể trưng dụng thêm công chức, viên chức của đơn vị hoặc thuê chuyên gia tư vấn để đánh giá tác động chính sách.

1.2. Nguồn lực tài chính

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ: Phân bổ theo định mức (1.500.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa và 750.000 đồng/ha/năm đối với đất trồng lúa còn lại). Tỷ lệ sử dụng: Không quá 20% cho nhiệm vụ chuyên môn cấp tỉnh và phần còn lại phân bổ cho cấp xã dựa trên diện tích thực tế.

- Nguồn thu từ nộp tiền bảo vệ đất lúa: Sử dụng 100% nguồn kinh phí phát sinh trên địa bàn xã nào thì giao cho xã đó quản lý để hỗ trợ sản xuất và duy tu hạ tầng nông nghiệp tại địa phương.

- Kinh phí cho việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và công tác kiểm tra, rà soát được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo quy định hiện hành.

1.3. Cơ sở vật chất và ứng dụng công nghệ

- Ưu tiên nguồn lực đầu tư hạ tầng kỹ thuật, hiện đại hóa trang thiết bị và ứng dụng công nghệ số, chuyển đổi số, trí tuệ nhân tạo trong quản lý quỹ đất lúa và theo dõi đối tượng thụ hưởng chính sách.

- Thực hiện đánh giá tính chất lý, hóa học và xây dựng bản đồ nông hóa thổ nhưỡng định kỳ 05 năm/lần để làm cơ sở cho việc cải tạo và bảo vệ đất.

2. Dự kiến thời gian trình thông qua/ban hành

Căn cứ theo các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc triển khai Nghị quyết số 10/NQ-HĐND, thời gian thực hiện được quy định như sau:

- Thời hạn hoàn thành rà soát và thay thế: Việc ban hành Nghị quyết mới để thay thế văn bản ban hành trước ngày 01/7/2025 phải hoàn thành nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ cho mô hình chính quyền 02 cấp.

- Thời gian trình Hội đồng nhân dân tỉnh: Cơ quan chủ trì soạn thảo phải khẩn trương hoàn thiện hồ sơ để trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước ngày 01/6/2026 hoặc tại kỳ họp gần nhất khi đủ điều kiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho hoạt động sản xuất, bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 366/TTr-UBND ngày 14/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh*)./.

(*Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý; (4) Tài liệu có liên quan*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và MT;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng NN-XD (Như QP2/4);
- Lưu: VT, TH51/6.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Văn Sửu