

Số: 185/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 08 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học cho giáo viên mầm non trên địa bàn tỉnh đã được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Căn cứ Công văn số 105/HĐND-TT ngày 26/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI.

Ngày 03/6/2026, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học cho giáo viên mầm non trên địa bàn tỉnh đã được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết

Điểm a khoản 1 Điều 72 Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 quy định trình độ chuẩn được đào tạo đối với giáo viên mầm non là “Có bằng tốt nghiệp cao đẳng sư phạm trở lên đối với giáo viên mầm non”. Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở (có hiệu lực thi hành từ ngày 18/8/2020), xác định đối tượng thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo đối với giáo viên mầm non là người chưa có bằng tốt nghiệp cao đẳng sư phạm trở lên, tính từ ngày 01/7/2020 còn đủ 07 năm công tác (84 tháng) đến tuổi nghỉ hưu theo quy định với mục tiêu đến hết ngày 31/12/2030 đảm bảo 100% giáo viên mầm non hoàn thành chương trình đào tạo được cấp bằng tốt nghiệp cao đẳng sư phạm. Thời gian qua, để đảm bảo chuẩn của giáo viên theo quy định, nhằm không ngừng nâng cao chất lượng dạy và học, đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, nhiều giáo viên mầm non trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đã tự đóng học phí để học tập nâng trình độ từ trung cấp lên đại học. Theo rà soát của ngành giáo dục, từ ngày 01/7/2020 đến nay, toàn tỉnh có 65 giáo viên mầm non tham gia đào tạo nâng trình độ chuẩn từ

trung cấp lên đại học ngành Giáo dục mầm non đã được cấp bằng tốt nghiệp với tổng kinh phí tự túc khoảng 2,4 tỷ đồng, bình quân khoảng 37 triệu đồng/người.

Ngày 05/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 311/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở (gọi tắt là Nghị định số 311/2025/NĐ-CP), tại điểm a khoản 2 Điều 3 quy định:

“2. Những giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thuộc đối tượng phải thực hiện nâng trình độ chuẩn đã được cấp bằng tốt nghiệp đạt yêu cầu về trình độ chuẩn được đào tạo của cấp học đang giảng dạy kể từ ngày 01/7/2020 nhưng chưa được cơ quan, đơn vị thanh toán học phí đào tạo thì được truy lĩnh, chi trả học phí đào tạo.

a) Mức tiền được truy lĩnh, chi trả bằng mức thu học phí của cơ sở đào tạo tại thời điểm giáo viên theo học. Mức tiền này không bao gồm chi phí thi lại và học lại.

Giáo viên mầm non theo quy định tại khoản này nếu đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học ngành Giáo dục mầm non thì UBND cấp tỉnh tham mưu HĐND cấp tỉnh quyết định mức tiền được truy lĩnh nhưng không thấp hơn mức học phí đào tạo từ trình độ trung cấp lên cao đẳng”.

Từ các cơ sở nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học cho giáo viên mầm non trên địa bàn tỉnh đã được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01/7/2020 là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

b) Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở;

Nghị định số 311/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- *Phạm vi điều chỉnh*: Nghị quyết này quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học cho giáo viên mầm non trên địa bàn tỉnh Cà Mau đã được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01/7/2020 quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP ngày 05/12/2025 của Chính phủ sửa đổi,

bổ sung một số điều của Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở.

- *Đối tượng áp dụng:* Giáo viên mầm non thuộc đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP đã tham gia đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học và được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01/7/2020 nhưng chưa được thanh toán, chi trả hoặc truy lĩnh học phí đào tạo theo quy định đang công tác, giảng dạy tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo; các cơ sở giáo dục; các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan.

Nhìn chung, dự thảo Nghị quyết đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, phù hợp với nội dung quy định cụ thể của văn bản và các quy định có liên quan. Tuy nhiên, đối tượng áp dụng: viện dẫn “Giáo viên mầm non thuộc đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP” chưa thật sát với đối tượng giáo viên được truy lĩnh học phí giao cho thẩm quyền HĐND tỉnh quy định; do đó cần xem xét điều chỉnh cho phù hợp.

- *Về nội dung dự thảo Nghị quyết:* Nghị quyết quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học đối với giáo viên mầm non theo mức bằng 100% học phí thực tế đã đóng theo quy định của cơ sở đào tạo.

Quy định mức truy lĩnh theo dự thảo Nghị quyết nhằm đảm bảo quyền lợi cho giáo viên mầm non đã hoàn thành nâng chuẩn đào tạo; đồng thời phù hợp với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP. Qua rà soát số liệu của Sở Giáo dục và Đào tạo, đối tượng thụ hưởng 65 giáo viên, dự kiến kinh phí 2,4 tỷ đồng, nằm trong khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận và thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Tuy nhiên, đại biểu đề nghị chỉnh sửa nội dung đối tượng áp dụng cho phù hợp với đối tượng giáo viên được truy lĩnh học phí giao cho thẩm quyền HĐND tỉnh quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP; có ý kiến đóng góp về câu, chữ. Cơ quan tham mưu chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết tiếp thu ý kiến đóng góp của đại biểu.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo

tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Nội dung dự thảo Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành. Vì vậy, các điều kiện về nguồn lực và điều kiện cho việc thi hành Nghị quyết là đảm bảo tính khả thi.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật, nghị định và thông tư, làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai xây dựng nghị quyết¹.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ².

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết

¹ Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 20/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Nghị định số 311/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2025 và Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ.

² Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 413/TTr-UBND ngày 31/5/2026 của UBND tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 541/BC-STP ngày 23/4/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo số 2906/BC-SGDĐT ngày 24/4/2026 của Sở Giáo dục và Đào tạo về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết và các văn bản đóng góp ý kiến của thành viên UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương...; (6) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất thông qua. Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định.

Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết, nội dung ý kiến đóng góp của Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính chưa đảm bảo quy định tại điểm d khoản 1 điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ; chưa có ý kiến đóng góp của Sở Nội vụ và Tư pháp. Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính theo quy định tại điểm d, điểm đ khoản 6 điều 45 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung đầy đủ hồ sơ theo quy định.

7. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của báo cáo này. Đề nghị cơ quan trình tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu.

Sau hội nghị thẩm tra, cơ quan trình đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra và theo quan điểm của Ban. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết (sau khi được hoàn thiện theo ý kiến thẩm tra) được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học cho giáo viên mầm non trên địa bàn tỉnh đã được cấp bằng tốt nghiệp kể từ ngày 01/7/2020 trên địa bàn tỉnh Cà Mau trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề), Ban Văn hóa – Xã hội kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở GDĐT; KHCN; Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính; Sở Nội vụ;
- Khách mời Kỳ họp thứ 3;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Thị Huỳnh Dao