

Số: 181/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 08 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ;
sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình
bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Công văn số 105/HĐND-TT ngày 26/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XI. Ngày 03/6/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết

Nhằm thực hiện tốt hơn trong việc chăm lo, chỉnh trang các phần mộ Liệt sĩ được an táng tại phần đất gia đình, HĐND tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Chính sách đã tạo được đồng thuận, ủng hộ cao của người dân, thể hiện sự tri ân sâu sắc và sự quan tâm đặc biệt của cấp ủy, chính quyền tỉnh Cà Mau trong thực hiện nhiệm vụ chính trị đối với người có công. Qua tổng kết thực hiện Nghị quyết đã hỗ trợ 494 trường hợp mộ liệt sĩ an táng tại gia đình tăng khá nhiều do trước hợp nhất, tỉnh Bạc Liêu chưa có chính sách hỗ trợ. Qua rà soát, hiện toàn tỉnh hiện có khoảng hơn 5.500, trong đó có khoảng 1.290 mộ liệt sĩ cần xây mới hoặc sửa chữa cấp bách (83 mộ cần xây mới và 1.207 mộ cần sửa chữa).

Ngày 22/9/2025, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành trước ngày 01/7/2025, theo đó áp dụng Nghị quyết 16/2024/NQ-HĐND để thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh Cà Mau

mới. Tuy nhiên, hiện nay căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết 16/2024/NQ-HĐND đã được thay thế bằng văn bản mới; một số nội dung cần điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Bên cạnh đó, ngày 06 tháng 10 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Tư pháp có Công văn số 6243/BTPKTVB&QLXLVPHC về việc xử lý văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, có quy định *“Các địa phương hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới các văn bản của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01 tháng 6 năm 2026”*.

Đề công tác ban hành và áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được chặt chẽ, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương và thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15: quy định: *“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”*.

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- *Phạm vi điều chỉnh*: Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- *Đối tượng áp dụng*: Cá nhân, hộ gia đình đang chăm sóc, quản lý mộ liệt sĩ bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau; các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức có liên quan đến việc tham gia thực hiện chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp điều kiện, tình hình thực tiễn của địa phương và các quy định pháp luật có liên quan.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết quy định điều kiện, mức hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp kế thừa hợp lý các nội dung và mức hỗ trợ theo Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND và đảm bảo với khả năng ngân sách địa phương; trong đó, hỗ trợ xây mới vỏ mộ 20.000.000 đồng/mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ 15.000.000 đồng/mộ.

đ) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu cơ bản thống nhất với nội dung thẩm tra tại điểm c, điểm d mục 1 báo cáo này; đồng thời thảo luận, có ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

+ Đối với Tờ trình, cơ quan trình cần làm rõ cơ sở thực tiễn, sự cần thiết, đánh giá kết quả thực hiện và những khó khăn, hạn chế khi thực hiện Nghị quyết 16/2024/NQ-HĐND; đồng thời báo cáo kết quả khảo sát nhu cầu thực tế cần hỗ trợ xây mới và hỗ trợ, sửa chữa, nâng cấp võ mộ Liệt sĩ theo nội dung Thông báo số 736-TB/TU ngày 25/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

+ Về tên dự thảo Nghị quyết cần bổ sung cụm từ “mức chi”, viết thành “Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ xây mới võ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

+ Một số đại biểu thảo luận xem xét nâng mức hỗ trợ 25.000.000đ/mộ đối với trường hợp xây dựng mới võ mộ để phù hợp với mức trượt giá và chi phí nhân công hiện nay.

+ Để đảm bảo tính nhân văn của Nghị quyết, đại biểu thảo luận và thống nhất đề nghị cơ quan trình bỏ quy định tại khoản 3 Điều 3.

+ Ngoài ra, một số đại biểu đóng góp về câu từ, thể thức trình bày.

- Qua ý kiến thảo luận, cơ quan soạn thảo đã thống nhất, tiếp thu đầy đủ theo ý kiến thảo luận của đại biểu. Về ý kiến đại biểu đề nghị xem xét nâng mức hỗ trợ 25.000.000đ/mộ đối với trường hợp xây dựng mới võ mộ, đại diện lãnh đạo UBND tỉnh tiếp thu và sau hội nghị thẩm tra tổ chức lấy ý kiến thành viên UBND tỉnh, sẽ có thông tin lại Ban.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực tế của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ban hành nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính; không ảnh hưởng đến thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ

được phân cấp

Kinh phí do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí huy động từ các nguồn tài trợ, đóng góp của các tổ chức, cá nhân và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật; không phát sinh nguồn nhân lực thực hiện. Các nguồn lực đảm bảo thi hành Nghị quyết.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 78/2025/NĐ-CP); Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Nghị định số 187/2025/NĐ-CP) và Nghị định số 97/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết:

Trước khi xây dựng nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết làm cơ sở để UBND tỉnh triển khai xây dựng nghị quyết¹.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật².

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo; Báo cáo tổng kết việc thi hành thực hiện Nghị quyết và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng

¹ Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025

² Hồ sơ trình thẩm tra gồm: (1) Tờ trình số 411/TTr-UBND ngày 29/5/2026 của UBND tỉnh; (2) dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo số 578/BC-STP ngày 29/4/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo 327/BC-SNV ngày 06/5/2026 của Sở Nội vụ về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (5) Báo cáo 325/BC-SNV ngày 06/5/2026 của Sở Nội vụ Tổng kết việc thi hành thực hiện các chính sách đối với mộ liệt sĩ đang táng tại gia đình và các chính sách ưu đãi người có công trên địa bàn tỉnh Cà Mau (6) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết; (7) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (7) phụ lục chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách và các tài liệu khác có liên quan theo quy định;

thông tin điện tử của tỉnh. Nội dung dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình. Trước khi gửi hồ sơ đến Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra, hồ sơ dự thảo nghị quyết có gửi xin ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh. Hồ sơ gửi thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định.

Tuy nhiên, qua xem xét hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết, chưa có nội dung ý kiến đóng góp của Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, theo quy định tại điểm d khoản 1 điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Mặt khác, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp chưa có nội dung thẩm định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định tại điểm d khoản 26 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Ban đề nghị UBND tỉnh bổ sung các hồ sơ và nội dung nêu trên để đảm bảo quy định.

Tại Hội nghị thẩm tra, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ đã báo cáo làm rõ nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, được Hội nghị thống nhất.

7. Quan điểm của Ban

Ban thống nhất với ý kiến đóng góp của đại biểu tại điểm d mục 1 của Báo cáo này. Đề nghị cơ quan trình tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu.

Sau Hội nghị thẩm tra, cơ quan trình đã tiếp thu, giải trình làm rõ và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thảo luận của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra và theo quan điểm của Ban. Riêng nội dung về nâng mức hỗ trợ 25.000.000đ/mộ đối với trường hợp xây dựng mới vỏ mộ, cơ quan soạn thảo có Báo cáo số 409/BC-SNV ngày 05/6/2026 về tiếp thu, giải trình tại Hội nghị thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề) của Ban Văn hóa – Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, đối với dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây dựng mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, xin giữ mức hỗ trợ 20.000.000đ/mộ đối với trường hợp xây dựng mới vỏ mộ theo dự thảo Nghị quyết; với những lý do sau: (1) Đây là chính sách hỗ trợ mang tính đặc thù, thể hiện sự tri ân, đền ơn đáp nghĩa của địa phương đối với liệt sĩ và thân nhân liệt sĩ, không phải là chính sách đầu tư xây dựng theo nguyên tắc bù đắp toàn bộ chi phí thực tế. Mức hỗ trợ được xác định theo hướng Nhà nước hỗ trợ một phần kinh phí, đồng thời khuyến khích sự tham gia, chung tay của gia đình, dòng họ và cộng đồng trong việc chăm lo, gìn giữ phần mộ liệt sĩ. (2) Mức hỗ trợ được đề xuất trong dự thảo là mức đã được tỉnh Cà Mau (trước khi hợp nhất đơn vị hành chính cấp tỉnh) triển khai thực hiện ổn định trong thời gian qua và nhận được sự đồng thuận cao của đối tượng thụ hưởng. Việc duy trì mức hỗ trợ này sẽ bảo đảm tính kế thừa, ổn định của chính sách, hạn chế phát sinh tâm tư, so sánh giữa các đối tượng đã được hỗ trợ trước đây và các trường hợp được hỗ trợ sau khi Nghị quyết có hiệu lực. (3) Qua kết quả rà soát thực tế, toàn tỉnh hiện có 1.290 mộ liệt sĩ cần được hỗ trợ cấp bách trong giai đoạn đầu thực hiện chính

sách. Trong điều kiện nguồn lực ngân sách còn nhiều khó khăn, việc giữ nguyên mức hỗ trợ như dự thảo sẽ tạo điều kiện mở rộng phạm vi hỗ trợ, bảo đảm nhiều gia đình liệt sĩ được thụ hưởng chính sách hơn, phù hợp với mục tiêu bao phủ và tính nhân văn của Nghị quyết. (4) Việc giữ nguyên mức hỗ trợ hiện nay nhằm bảo đảm tính khả thi trong tổ chức thực hiện. Sau khi Nghị quyết được ban hành, địa phương sẽ tiếp tục theo dõi, đánh giá tác động thực tế, khả năng cân đối ngân sách và biến động giá cả để tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét điều chỉnh mức hỗ trợ trong giai đoạn tiếp theo khi điều kiện cho phép. Qua xem xét, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh, thống nhất giữ nguyên mức hỗ trợ 20.000.000đ/mộ đối với trường hợp xây dựng mới vỏ mộ như dự thảo Nghị quyết.

Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết (sau khi được hoàn thiện theo ý kiến thẩm tra) được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Ban Văn hóa – Xã hội kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, KHCN;
- Khách mời Kỳ họp thứ 3;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Trang TTĐT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, QT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thị Huỳnh Dao