

Số:166/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 05 tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO
Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi
cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 3 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI¹. Ngày 02 tháng 6 năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết; ý kiến đại biểu và vấn đề còn ý kiến khác nhau

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1 Điều 9 Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 1 Điều 1 Thông tư số 64/2024/TT-BTC, quy định: “*Căn cứ quy định tại Nghị định số 45/2012/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về khuyến công và mức hỗ trợ hướng dẫn tại Thông tư này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng mức chi cụ thể cho các hoạt động khuyến công địa phương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.*”.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) ban hành Nghị quyết số Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau và Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành Nghị quyết số 02/2025/NQ-HĐND ngày 20 tháng 02 năm 2025 quy định nội dung chi và mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

Sau khi thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó hợp nhất tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Cà Mau, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 22 tháng 9 năm 2025 về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh

¹. Công văn số 105/HĐND-TT ngày 26 tháng 5 năm 2026.

Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, theo đó Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau tiếp tục được áp dụng trên phạm vi đơn vị hành chính tỉnh Cà Mau (mới) cho đến khi có văn bản thay thế.

Tại khoản 4 mục 3 Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC ngày 06 tháng 10 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc xử lý văn bản chịu tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, quy định: “*Các địa phương hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới các văn bản của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01 tháng 6 năm 2026*”.

Để bảo đảm sự phù hợp trong văn bản với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hiện nay và tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, Thường trực cho chủ trương² giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết “*quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp theo quy định.

b) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.
- Nghị định số 45/2012/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 235/2025/NĐ-CP.
- Thông tư số 46/2012/TT-BCT ngày 28 tháng 12 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chi tiết một số nội dung của Nghị định số 45/2012/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 20/2017/TT-BCT.
- Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 64/2024/TT-BTC.
- Thông tư số 63/2025/TT-BCT ngày 26 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc tổ chức bình chọn sản phẩm công nghiệp nông thôn tiêu biểu.

c) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung cơ bản của Nghị quyết

- *Về phạm vi điều chỉnh:* Nghị quyết này quy định mức chi cụ thể cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 1 Điều 9

². Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 1 Điều 1 Thông tư số 64/2024/TT-BTC.

- *Về đối tượng áp dụng:* Doanh nghiệp nhỏ và vừa, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, hộ kinh doanh trực tiếp đầu tư, sản xuất công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp tại các xã, phường; các làng nghề được Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận (sau đây gọi chung là cơ sở công nghiệp nông thôn); Cơ sở sản xuất công nghiệp áp dụng sản xuất sạch hơn, sản xuất và tiêu dùng bền vững; doanh nghiệp, hợp tác xã là chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp; Nghề nhân dân, nghề nhân ưu tú trong lĩnh vực nghề thủ công mỹ nghệ; Tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài tham gia công tác quản lý, thực hiện các hoạt động dịch vụ khuyến công; Cơ quan, đơn vị, cá nhân khác có liên quan đến hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- *Về nội dung cơ bản của Nghị quyết:* Nghị quyết này quy định các mức chi cụ thể hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

d) Ý kiến đại biểu và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thống nhất nội dung quy định thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh, cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết đã trình.

Tuy nhiên, để hoàn thiện nội dung trình kỳ họp, đại biểu đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình làm rõ và rà soát, bổ sung một số nội dung như sau:

Về Tờ trình cần bổ sung thêm những đánh giá, khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết thời gian qua trên địa bàn tỉnh; mức chi nào đề xuất tăng thì trình bày rõ và nêu lý do đề xuất; đồng thời bổ sung lý do không trình ban hành theo khoản 2 Điều 9 Thông tư 28/2018/TT-BTC³ (quy định các nội dung và mức hỗ trợ khác ngoài các nội dung đã được quy định phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương).

Về dự thảo Nghị quyết:

(1) Đề nghị làm rõ các nội dung: Các đối tượng áp dụng đảm bảo đầy đủ theo quy định hay chưa; việc phân bổ kinh phí thời gian qua như thế nào (theo năm hay định kỳ), kinh phí mỗi năm bao nhiêu.

(2) Đề nghị quy định các mức chi cụ thể hoạt động khuyến công theo quy định (không nêu nội dung quy định khung như Thông tư 28/2018/TT-BTC). Lược bỏ Điều 3, Điều 4 (quy định nguyên tắc sử dụng kinh phí; điều kiện để được hỗ trợ kinh phí), vì Thông tư 28/2018/TT-BTC đã quy định, đồng thời không giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định lại nội dung này và thực hiện nghị quyết thời gian qua không vướng mắc. Đề nghị tại Điều 1 và Điều 5 quy định “mức chi hỗ trợ” thay vì “mức chi cụ thể” như dự thảo Nghị quyết. Về nguồn kinh phí cho

³. 2. Căn cứ vào tình hình thực tế, khả năng ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung và mức hỗ trợ khác ngoài các nội dung quy định tại Thông tư này phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

khoản 7 Điều 5, đề xuất từ nguồn ngân sách tỉnh, do hiện nay cấp xã có quá nhiều nhiệm vụ chi khó cân đối nguồn cho nhiệm vụ này; đồng thời đề xuất quy định mức chi cụ thể cho nội dung chi thường cho sản phẩm công nghiệp nông thôn tiêu biểu được bình chọn tại điểm b khoản 7 Điều 5.

Ngoài ra, về hồ sơ trình Kỳ họp đề nghị bổ sung ý kiến của 04 sở chuyên ngành theo quy định tại điểm d khoản 1 và khoản 2 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- *Ý kiến của Sở Công Thương:*

(1) Về các đối tượng áp dụng, đã đảm bảo đầy đủ theo quy định. Kinh phí cấp theo mỗi năm, trung bình 3 tỷ/năm, mỗi năm có khoảng 10 Đề án.

(2) Về nguồn kinh phí chi tại khoản 7 Điều 5 dự thảo Nghị quyết thì tại điểm a khoản 2 Điều 16 Thông tư 63/2025/TT-BCT có quy định “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa bàn, Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định việc tổ chức hoặc không tổ chức bình chọn cấp xã theo quy định tại Thông tư này*”, nên trường hợp cấp xã không cân đối được thì có thể không tổ chức bình chọn mà tổng hợp các sản phẩm tiêu biểu gửi về xét bình chọn ở cấp tỉnh.

(3) Ngoài ra, cơ quan soạn thảo tiếp thu các ý kiến góp ý còn lại của đại biểu, sẽ rà soát, chỉnh sửa, bổ sung hồ sơ và hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Nội dung dự thảo Nghị quyết chỉ quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau, không tạo thêm thủ tục hành chính mới.

5. Nguồn lực tài chính, nguồn lực đảm bảo thi hành Nghị quyết

Cơ quan trình đã dự kiến được tài chính và nguồn lực hiện có đủ khả năng bảo đảm thi hành Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

a) Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày: Thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Về trình tự, thủ tục soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất lập danh mục xây dựng Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Công Thương được Ủy ban nhân dân tỉnh giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết, đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy trình, thời gian và thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành⁴.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định, đủ điều kiện trình kỳ họp.

7. Quan điểm, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh

Qua Hội nghị thẩm tra, cơ quan trình và cơ quan chủ trì soạn thảo thống nhất tiếp thu theo các ý kiến đóng góp của đại biểu để hoàn chỉnh Tờ trình, nội dung dự thảo Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 1 Điều 1 Thông tư số 64/2024/TT-BTC. Nội dung dự thảo cơ bản kế thừa quy định hiện hành. Việc ban hành Nghị quyết tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh.

⁴. Hồ sơ trình thẩm tra, gồm: (1) Tờ trình số 409/TTr-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (2) dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (3) Bảng thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (4) Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (5) Báo cáo số 525/BC-STP ngày 22 tháng 4 năm 2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (6) Báo cáo số 233/BC-SCT ngày 22 tháng 4 năm 2026 của Sở Công Thương tiếp thu giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (7) Báo cáo số 273/BC-SCT ngày 11 tháng 5 năm 2026 của Sở Công Thương về tổng hợp ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Cà Mau; (8) Một số văn bản khác có liên quan.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu đầy đủ các ý kiến góp ý của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra, cụ thể:

Về dự thảo Nghị quyết, tại các căn cứ pháp lý chỉ nêu những căn liên quan trực tiếp đến thẩm quyền và nội dung Nghị quyết; lược bỏ Điều 3, Điều 4 vì các nội dung đã được quy định đầy đủ tại Thông tư số 28/2018/TT-BTC, tránh trùng lặp, bảo đảm đúng thẩm quyền; tại Điều 1 và Điều 5 diễn đạt bằng “mức chi hỗ trợ” thay vì “mức chi cụ thể” như dự thảo Nghị quyết.

Về Tờ trình cần bổ sung thêm những đánh giá, khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết thời gian qua trên địa bàn tỉnh; mức chi nào đề xuất tăng thì trình bày rõ và nêu lý do đề xuất; đồng thời bổ sung lý do không trình ban hành theo khoản 2 Điều 9 Thông tư 28/2018/TT-BTC (các nội dung và mức hỗ trợ khác ngoài các nội dung được quy định). Ngoài ra, đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ theo quy định pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Công Thương;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, NA.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến