

Số: 319 /BC-SNNMT

Cà Mau, ngày 10 tháng 3 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết kết quả thực hiện các Nghị quyết quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh: Cà Mau và Bạc Liêu trước khi sáp nhập tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành tổng kết việc thi hành các Nghị quyết ban hành quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh Cà Mau, Bạc Liêu trước khi sáp nhập, Kết quả thực hiện như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước liên quan đến dự thảo Nghị quyết

Căn cứ khoản 22 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh “Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bạc Liêu và tỉnh Cà Mau thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Cà Mau. Sau khi sắp xếp, tỉnh Cà Mau có diện tích tự nhiên là 7.942,39 km², quy mô dân số là 2.606.672 người”.

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, quy định rõ: “*cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*”.

Căn cứ Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã đặt ra mục tiêu đến năm 2030: “*Năm 2025, cơ bản hoàn thành việc tháo gỡ những "điểm nghẽn" do quy định pháp luật. Năm 2027, hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới văn bản pháp luật bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 2 cấp....*”

Căn cứ Kết luận 202-KL/TW ngày 31 tháng 10 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tình hình và kết quả hoạt động của bộ máy hệ thống chính trị và chính quyền địa phương 2 cấp, đã đặt ra nhiệm vụ, yêu cầu rõ “*Khẩn trương rà soát toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật của ngành, lĩnh vực để ban hành, sửa đổi, bổ sung ngay, ... khắc phục tình trạng mâu thuẫn, chồng chéo, chưa phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, trong đó có lĩnh vực nông nghiệp*

và môi trường”.

- Căn cứ khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 được sửa đổi bổ sung năm 2025, cụ thể:

“20. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 54 như sau:

2. Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân ở đơn vị hành chính nào thì có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó và phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản đó. Trường hợp có sự thay đổi về địa giới đơn vị hành chính thì hiệu lực về không gian và đối tượng áp dụng của văn bản quy phạm pháp luật được xác định như sau:

b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới **ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới**”.

Sở Nông nghiệp và Môi trường sau khi thực hiện rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau sáp nhập tỉnh và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp liên quan đến lĩnh vực nông nghiệp và môi trường. Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận thấy, trên địa bàn tỉnh Cà Mau sau khi sáp nhập có 02 Nghị quyết quy phạm pháp luật còn hiệu lực đang áp dụng quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, cụ thể:

(1) Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

(2) Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu.

Qua rà soát cơ sở chính trị, pháp lý nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết thay thế để việc áp dụng về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau sau khi tổ chức bộ máy hành chính mới là cần thiết, nhằm đồng bộ hóa, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và không tạo khoảng trống pháp lý, tránh chồng chéo quy định trong quá trình áp dụng thực tiễn để đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ khi triển khai áp dụng.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác, thu hồi khoáng sản (thu hồi khoáng sản được bổ sung Luật Địa chất và khoáng sản năm 2024) trên địa bàn tỉnh Cà Mau phù hợp với chỉ

đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc rà soát xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau khi sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, mang tính ổn định lâu dài phù hợp với điều kiện, tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

Theo đó, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13 tháng 02 năm 2026 về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025. Qua đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 2390/UBND-KTTH ngày 17 tháng 02 năm 2026 (số thứ tự 39, 40 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 10/NQ-HĐND).

Nhằm chủ động trong tổng kết báo cáo thực hiện các Nghị quyết quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh: Cà Mau và Bạc Liêu trước khi sáp nhập tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi Công văn số 385/SNNMT-TL ngày 11/02/2026 đến Thuế tỉnh Cà Mau để phối hợp cung cấp thông tin trong khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu trước ngày 01/7/2025 đã áp dụng mức thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản quy định lần lượt tại các Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2024 về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau (cũ) và Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 về quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu (cũ) để có số liệu về khối lượng kê khai, số tiền thu phí, những đề xuất, kiến nghị nếu có của Thuế tỉnh Cà Mau trong quá trình thu thuế các loại khoáng sản trong thời gian qua.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành các Nghị quyết quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu trước khi sáp nhập

- Ngày 11/7/2024, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau đã ban hành Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1445/QĐ-UBND ngày 22/7/2024 triển khai thực hiện Triển khai thực hiện Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 11/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau Khóa X, Kỳ họp thứ 14. Theo đó, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp triển khai nội dung Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X, Kỳ họp thứ 14 đến các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan để thực hiện.

- Ngày 8/12/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu đã ban hành Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, Ủy ban nhân dân

tỉnh giao Sở Tài chính tỉnh Bạc Liêu (cũ) chủ trì, phối hợp Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bạc Liêu (cũ) triển khai thực hiện

2. Kết quả thi hành các Nghị quyết quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu trước khi sáp nhập, đánh giá ưu điểm, điểm bất cập, hạn chế của các Nghị quyết nêu trên.

Căn cứ khoản 4 Điều 6 và điểm a khoản 1 Điều 9 Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023 của Chính phủ về phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản. Hội đồng nhân dân 02 tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu đã ban hành các nghị quyết sau:

2.1. Tỉnh Cà Mau (cũ)

Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau khóa X, kỳ họp thứ 14 đã thông qua Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2024 về quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, các mức thu cụ thể như sau:

- Các loại cát khác (trừ cát vàng, cát trắng): mức thu 6.000 đồng/m³
- Đất sét làm gạch, ngói: mức thu 3.000 đồng/m³
- Đất khai thác để san lấp, xây dựng công trình; các loại đất khác: mức thu 2.000 đồng/m³

2.2. Tỉnh Bạc Liêu (cũ)

Hội đồng nhân dân tỉnh Bạc Liêu khóa X, kỳ họp thứ 13 đã thông qua Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 về quy định mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu. Theo đó, các mức thu cụ thể như sau:

- Đất khai thác để san lấp, xây dựng công trình, mức thu 2.000 đồng/m³
- Cát vàng: mức thu 7.500 đồng/m³
- Các loại cát khác, mức thu 6.000 đồng/m³
- Đất sét, đất làm gạch, ngói: mức thu 3.000 đồng/m³
- Các loại đất khác: mức thu 2.000 đồng/m³
- Nước khoáng thiên nhiên: mức thu 3.000 đồng/m³

Sau khi Hội đồng nhân dân 02 tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu ban hành 02 nghị quyết nêu trên; qua đó, Sở Tài nguyên và Môi trường 02 tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) và Sở Tài chính đã phối hợp với cơ quan thuế thường xuyên rà soát các tổ chức, cá nhân được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép hoạt động khai thác khoáng sản không kim loại trên địa bàn tỉnh.

Qua rà soát, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận thấy, có 06 dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xác nhận khối lượng, phê duyệt dự án Báo cáo nghiên cứu

khả thi, phê duyệt lựa chọn nhà đầu tư thực hiện¹, do đó đã xác định phí bảo vệ môi trường là: **2.392.805.800 đồng** dự kiến nộp ngân sách nhà nước theo quy định, nhằm phục vụ công tác bảo vệ và đầu tư cho môi trường tại địa phương nơi có hoạt động khai thác khoáng sản như phòng ngừa và hạn chế các tác động xấu đối với môi trường tại địa phương nơi có hoạt động khai thác khoáng sản (*các dự án nạo vét duy tu, đảm bảo giao thông, kết hợp tận thu, thu hồi sản phẩm (đất) trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh*), khắc phục suy thoái, ô nhiễm môi trường do hoạt động khai thác khoáng sản gây ra; giữ gìn vệ sinh, bảo vệ và tái tạo cảnh quan môi trường tại địa phương nơi có hoạt động khai thác khoáng sản. Tuy nhiên, đến nay các dự án nạo vét duy tu, đảm bảo giao thông, kết hợp tận thu, thu hồi khối lượng đất đã và đang được các Nhà đầu tư triển khai khởi công thực hiện dự án. Theo báo cáo của Thuế tỉnh Cà Mau tại Công văn số 385/CMA-QLDN1 ngày 11/02/2026 cho biết, qua rà soát hệ thống Quản lý Thuế tập trung, thì chưa có phát sinh khoản thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

2.3. Nhận xét, đánh giá

* **Ưu điểm:** Về mức thu cơ bản, căn cứ xây dựng mức thu phí là phù hợp theo quy định của pháp luật tại thời điểm tham mưu ban hành Nghị quyết. Mức thu phí đối với 04 loại khoáng sản của từng nghị quyết giống nhau.

* **Bất cập:** Luật Địa chất và Khoáng sản 2024 có hiệu lực, sáp nhập chính quyền cấp tỉnh từ ngày 01/7/2025 và mức thu phí đối với từng nghị quyết có một số loại khoáng sản khác nhau, chưa có sự thống nhất từng loại khoáng sản trong từng nghị quyết, cụ thể tỉnh Bạc Liêu (cũ): *có 02 loại khoáng sản “Cát vàng” mức thu là 7.500 đồng/m³ và Nước khoáng thiên nhiên, mức thu là 3.000 đồng/m³*

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Chưa thống nhất về các loại khoáng sản để thu phí. Qua nghiên cứu tài liệu về đặc điểm, điều kiện tự nhiên của tỉnh Cà Mau và Bạc Liêu trước đây chỉ có một số loại khoáng như: Các loại cát khác (cát biển); đất sét làm gạch, ngói; đất khai thác để san lấp, xây dựng công trình; các loại đất khác (*là khoáng vật, khoáng chất “có ích” được tích tụ tự nhiên ở thể rắn, thể lỏng, thể khí tồn tại trong lòng đất, trên mặt đất, bao gồm cả khoáng vật, khoáng chất ở bãi thải*). Do

¹ (1) Dự án nạo vét duy tu, đảm bảo giao thông, kết hợp tận thu sản phẩm trên tuyến đường thủy nội địa sông Rạch Gốc (từ cửa Rạch Gốc ra biển), thị trấn Rạch Gốc, xã Tân Ân, huyện Ngọc Hiển; (2) Dự án nạo vét cửa biển Cái Đồi Vàm đoạn từ cửa sông ra biển kết hợp với thu hồi sản phẩm; (3) Dự án nạo vét kết hợp thu hồi sản phẩm trên luồng đường thủy nội địa sông Đầm Dơi (đoạn từ ngã ba Mương Điều đến khu vực Ủy ban nhân dân xã Tạ An Khương); (4) Dự án nạo vét kết hợp thu hồi sản phẩm trên luồng đường thủy nội địa sông Gành Hào và kênh Bạc Liêu – Cà Mau (thuộc nội ô thành phố Cà Mau); (5) Dự án nạo vét kết hợp thu hồi sản phẩm trên luồng đường thủy nội địa cửa sông Mỹ Bình và (6) Dự án nạo vét kết hợp thu hồi sản phẩm trên luồng đường thủy nội địa sông Cái Tàu – Biện Nhị (cửa biển Khánh Hội).

đó, tỉnh Cà Mau sau khi hợp nhất không có các loại khoáng sản như “cát vàng” và “nước khoáng thiên nhiên” trên địa bàn tỉnh Cà Mau

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh: không

5. Những nội dung khác (nếu có):

Qua rà soát cơ sở chính trị, pháp lý nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết thay thế để việc áp dụng quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau sau khi tổ chức bộ máy hành chính mới là cần thiết, nhằm đồng bộ hóa, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và không tạo khoảng trống pháp lý, tránh chồng chéo quy định trong quá trình áp dụng thực tiễn để đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ khi triển khai áp dụng. Do đó, phải đảm bảo việc ban hành văn bản mới hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027 theo Khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc Hội.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Kiến nghị Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau thông qua Nghị quyết đề thống nhất quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Trên đây là nội dung tổng kết việc thi hành các Nghị quyết ban hành quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn 02 tỉnh Cà Mau, Bạc Liêu trước khi sáp nhập của Sở Nông nghiệp và Môi trường./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- VP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- GD, các PGĐ Sở;
- Văn phòng Sở;
- Phòng pháp chế Sở (theo dõi);
- Chi cục Thủy lợi;
- Lưu: VT, TL (Nam).

GIÁM ĐỐC



Tô Hoài Phương

**PHỤ LỤC****1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo**

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng	Việc xây dựng Nghị quyết Quy định một công cụ thể để thực hiện chủ trương này.	Đã thể chế đầy đủ	
Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh	Nghị quyết được quy định cụ thể về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; được áp dụng cho các tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản theo quy định của pháp luật khoáng sản; các cơ quan nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác liên quan trong việc quản lý, thu phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau	Đã thể chế đầy đủ	

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết Quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau	Tại điểm a khoản 1 Điều 9 Nghị định số 27/2023/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: “ <i>Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh tại kỳ họp gần nhất ban hành Nghị quyết về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản áp dụng tại địa phương...</i> ”	Nghị quyết Quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau phù hợp với Hiến pháp, chủ trương, đường lối chính sách của nhà nước và đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật	Kiến nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định về mức thu, đơn vị tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Cà Mau