

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ;  
sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình  
bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, với những nội dung như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

##### a) Cơ sở chính trị

Ngày 12 tháng 4 năm 2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 60 NQ/TW Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Khóa XIII, trong đó có nội dung: “Ban Chấp hành Trung ương Đảng yêu cầu các cấp ủy, cơ quan, đơn vị, tổ chức, nhất là người đứng đầu tập trung sửa đổi, bổ sung, xây dựng hoàn thiện thể chế, nhất là các quy định về quản lý nhà nước, quản trị quốc gia, quản lý xã hội theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền, trách nhiệm, tổ chức bộ máy của từng cấp, từng ngành, từng cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân...”;

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội Quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, quy định “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*”.

Đây là cơ sở chính trị quan trọng, đặt ra yêu cầu cấp thiết phải rà soát, sửa đổi, bổ sung, thay thế và ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh sau hợp nhất.

### **b) Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14;

Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp, các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan về chính sách ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, các địa phương đã tổ chức rà soát, thống kê tình hình mộ liệt sĩ đang an táng tại phần đất gia đình trên địa bàn. Qua tổng hợp, toàn tỉnh hiện có khoảng 5.500 mộ liệt sĩ an táng tại gia đình, phần lớn được quy tập từ nhiều năm trước, có trường hợp đã trên 60 năm. Kết quả rà soát bước đầu xác định có khoảng 1.290 mộ liệt sĩ cần xây mới hoặc sửa chữa cấp bách (*83 mộ cần xây mới và 1.207 mộ cần sửa chữa*). Việc thống kê, cập nhật thông tin tương đối đầy đủ đã tạo cơ sở quan trọng phục vụ công tác quản lý, chăm sóc mộ liệt sĩ cũng như việc nghiên cứu, xây dựng chính sách hỗ trợ phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Tỉnh Cà Mau (*trước đây*) đã quan tâm thực hiện hỗ trợ sửa chữa mộ liệt sĩ an táng tại gia đình. Trong quá trình triển khai thực hiện chính sách đối với người có công với cách mạng, tỉnh Cà Mau (*trước khi hợp nhất*) đã từng bước quan tâm hỗ trợ sửa chữa mộ liệt sĩ an táng tại gia đình bị xuống cấp. Qua rà soát và tổ chức thực hiện, tỉnh đã hỗ trợ 494 trường hợp mộ liệt sĩ an táng tại gia đình bị hư hỏng, xuống cấp, góp phần giúp thân nhân liệt sĩ từng bước khắc phục khó khăn, sửa chữa, nâng cấp mộ, bảo đảm nơi an nghỉ của các anh hùng liệt sĩ được chăm sóc

trang nghiêm. Trong khi đó, tỉnh Bạc Liêu (*trước đây*) chưa ban hành và thực hiện chính sách hỗ trợ nội dung này.

Trong quá trình thực hiện chính sách, nhiều gia đình thân nhân liệt sĩ, dòng họ và cộng đồng dân cư đã chủ động đóng góp kinh phí, công sức để xây mới, sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ đang an táng tại gia đình. Một số gia đình có điều kiện đã tự đầu tư xây dựng vỏ mộ khang trang hơn, thể hiện sự trân trọng, biết ơn đối với sự hy sinh của các anh hùng liệt sĩ. Tuy nhiên, số trường hợp này không nhiều do đa số thân nhân liệt sĩ hiện nay tuổi cao, hoàn cảnh kinh tế còn khó khăn hoặc con cháu phải đi làm ăn xa, chưa có điều kiện chăm sóc, sửa chữa mộ.

Tại tỉnh Cà Mau cũ, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

Tuy nhiên, sau khi thực hiện chủ trương sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp. Việc ban hành văn bản thay thế cũng nhằm bảo đảm thực hiện kịp thời yêu cầu rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật của địa phương chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy theo Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, hoàn thành trước ngày 01 tháng 6 năm 2026.

Do đó, yêu cầu đặt ra là phải ban hành một văn bản quy phạm pháp luật thống nhất để thay thế Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm thực hiện chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau; làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tham gia thực hiện hiệu quả các hoạt động “Đền ơn đáp nghĩa” trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Tuân thủ đầy đủ các nguyên tắc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (*được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15*); bảo đảm đúng thẩm quyền, hình thức,

nội dung và kỹ thuật soạn thảo; hồ sơ dự thảo được lập đầy đủ, thực hiện thẩm định trước khi trình ban hành theo quy định.

Bảo đảm tính kế thừa các quy định còn phù hợp; thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương sau sắp xếp tổ chức bộ máy; kịp thời thay thế Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Thể hiện trách nhiệm, sự quan tâm của Đảng, Nhà nước trong việc thực hiện công tác chăm lo, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người có công.

Nghị quyết được xây dựng phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về thực hiện công tác ưu đãi người có công với cách mạng, đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, hợp lòng dân và thuần phong mỹ tục của người Việt Nam, đảm bảo tuân thủ đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách nhà nước; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Chủ trương xây dựng văn bản theo Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 13/02/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 (*thứ tự 25 Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 10/NQ-HĐND*).

2. Sở Nội vụ đã tổ chức soạn thảo hồ sơ dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến theo quy định tại điểm c khoản 1, Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nội vụ nhận được Công văn góp ý dự thảo Nghị quyết của 06 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến (*trong đó có 05 cơ quan, đơn vị có ý kiến thống nhất, 01 cơ quan, đơn vị có nội dung góp ý*), các cơ quan, đơn vị khác không có ý kiến. Trên cơ sở các ý kiến có nội dung góp ý, Sở Nội vụ đã tổng hợp, nghiên cứu bổ sung, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng

tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau đảm bảo theo quy định.

4. Dự thảo Nghị quyết đã gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 29/4/2026, Sở Tư pháp đã ban hành báo cáo thẩm định số 578/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Nội vụ đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét thông qua và trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

###### **b) Đối tượng áp dụng**

Cá nhân, hộ gia đình đang chăm sóc, quản lý mộ liệt sĩ bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến việc tham gia thực hiện chính sách hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

##### **2. Bố cục dự thảo Nghị quyết**

*Dự thảo Nghị quyết gồm 07 Điều:*

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Điều kiện hỗ trợ
- Điều 4. Mức hỗ trợ
- Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 6. Hiệu lực thi hành
- Điều 7. Tổ chức thực hiện.

##### **3. Nội dung cơ bản**

Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể:

- *Điều kiện hỗ trợ:*

- + Xây mới vỏ mộ đối với những trường hợp mộ đất.
- + Sửa chữa, nâng cấp đối với những trường hợp mộ bị hư hỏng, xuống cấp.
- + Mộ liệt sĩ an táng tại gia đình bị hư hỏng, xuống cấp được cơ quan có thẩm quyền quản lý. Trường hợp hài cốt liệt sĩ đã an táng tại Nghĩa trang liệt sĩ nhưng người thân tự ý di dời về nhà an táng, nhưng chưa đảm bảo các hồ sơ, thủ tục theo quy định thì không được hỗ trợ theo quy định Nghị quyết này.
- + Mỗi mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần.
- *Mức hỗ trợ:*
  - + Xây mới vỏ mộ: Mức hỗ trợ 20.000.000 đồng/mộ.
  - + Sửa chữa, nâng cấp mộ: Mức hỗ trợ 15.000.000 đồng/mộ.
- *Nguồn kinh phí thực hiện:* Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác theo quy định.

## **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH:**

1. Tại phần căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết:
 

Bổ sung và sắp xếp theo thứ tự quy định Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP nhằm đảm bảo tính phù hợp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật;

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;*

*Căn cứ Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14;*

*Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;*
2. Tại Khoản 4 Điều 3: Điều chỉnh như sau: **“Mỗi mộ liệt sĩ chỉ được hỗ trợ một lần”**.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QU/A/BAN HÀNH**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

Dự kiến kinh phí chi hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, khoảng 93.500 triệu đồng (*Chín mươi ba tỷ, năm trăm triệu đồng*).

Trong đó: Năm 2026 thực hiện 19.765 triệu đồng (*Mười chín tỷ, bảy trăm sáu mươi lăm triệu đồng*)

Kể từ năm tiếp theo sẽ thực hiện rà soát theo nhu cầu thực tế.

## **2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết**

Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm triển khai thực hiện Nghị quyết này.

## **3. Thời gian dự kiến trình thông qua**

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp Chuyên đề trước ngày 01/6/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ xây mới vỏ mộ; sửa chữa, nâng cấp mộ liệt sĩ an táng tại phần đất gia đình bị hư hỏng, xuống cấp trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Báo cáo kết quả kết quả thi hành pháp luật; (2) Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động; (3) Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh; (4) Dự thảo Nghị quyết (5) Bảng so sánh, thuyết minh; (6) Bảng khái toán kinh phí; (7) Các văn bản có liên quan.*

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Các sở: NV; TP; TC; KH&CN;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Các phòng: KG-VX; KTTH;
- Lưu: VT, (H-TTTr06)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Ngô Vũ Thắng**